

Материалы для дальнейшего ознакомления:

- Health, Dignity and Development: What Will It Take? (Millennium Project Task Force on Water and Sanitation, final report)
http://www.unmillenniumproject.org/reports/tf_watersanitation.htm
- Implementing Integrated Water Resources Management (thematic and synthesis documents for 4th World Water Forum)
<http://www.worldwatercouncil.org/index.php?id=1403&L=0>
- Investing in the Future: Water's Role in Achieving the MDGs (Swedish Water House and Millennium Project)
http://www.siwi.org/downloads/SWH_MP_Policy_Brief1.pdf
- Linking Poverty Reduction and Water Management (Poverty-Environment Partnership)
<http://www.povertyenvironment.net/pep/?q=taxonomy/term/33>
- The Millennium Development Goals and Water
http://www.unesco.org/water/wwap/facts_figures/mdgs.shtml
- Millennium Development Goals Indicators (official UN site)
<http://mdgs.un.org/unsd/mdg/default.aspx>
- Water A Shared Responsibility (World Water Development Report 2) Executive Summary and full report <http://www.unesco.org/water/wwap>
- Water and the Millennium Development Goals (Asian Development Bank site)
<http://www.adb.org/Water/Topics/MDGs/default.asp>
- The Wealth of the Poor: Managing ecosystems to fight poverty (World Resources Report 2005)
<http://population.wri.org/worldresources2005-pub-4073.html>

Резюме подготовлено Майком Мюллером, членом Технического Комитета ГВП при участии рецензентов Акисса Бахри, Сарах Карригер, Дженна Дэвиса, Умберто Пена и Юдифь Риис.

О серии публикаций «Катализатор реформ»

Данное резюме представляет собой одно из политических и технических резюме, подготовленных в качестве документов, помогающих странам в мобилизации их усилий по достижению цели, определенной в связи с подготовкой планов внедрения ИУВР и стратегий эффективного использования водных ресурсов, сформулированной на Всемирном саммите по устойчивому развитию (ВСУР), и подтвержденной на саммите в 2005 году. Серия публикаций посвящена ключевыми вопросами и потенциальным ограничениям, и является попыткой ознакомить страны в начале процесса с позитивным опытом других, для его последующего использования.

Серия публикаций дополняет методическое пособие: Катализатор реформ: Руководство по разработке стратегии интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и повышению эффективности водопользования. Руководство и все связанные с ним резюме могут быть скачены с сайта www.gwpcacena.org

Резюме в этой серии публикаций представляют собой редактируемые, а не окончательные документы. Мы продолжим обновлять и улучшать их, основываясь на ваших материалах. Пожалуйста, присылайте ваши комментарии и вопросы Кристи Волкуски по адресу электронной почты: walkuski@iri.columbia.edu.

Каким образом ИУВР вносит свой вклад в достижение ЦРТ

Вода используется человеком на протяжении всей его жизни и во всех сферах деятельности. Социально-экономическое развитие невозможно без надежного доступа к необходимым объемам водных ресурсов. Краткий анализ Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) показывает, что достижение большинства из них должно быть подкреплено, в той или иной степени, развитием водных ресурсов.

В данном резюме для лиц принимающих решения рассматриваются причины, почему водные ресурсы настолько важны для достижения ЦРТ, а также вопросы, связанные с организацией их эффективного управления и использования. Важно найти объяснение, почему структурированный подход, известный как интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР), был воспринят международным сообществом, и каким образом он может внести свой вклад в достижение ЦРТ.

Обеспечение доступа к безопасной воде (одна из задач Цели Тысячелетия № 7, к которой в ходе Всемирного Саммита по устойчивому развитию 2002 года были добавлены проблемы санитарии) является отправной точкой настоящего резюме при рассмотрении вопросов, каким образом водные ресурсы и управление ими вносят свой вклад в достижение ЦРТ в целом, и в этом контексте, значение подходов ИУВР становится более очевидным.

ИУВР обеспечивает структуру, способствующую поиску компромиссов для конфликтующих целей развития и там, где это возможно, позволяющую идентифицировать взаимовыгодные и беспроигрышные инвестиции в развитие водных ресурсов. Уравнивая и объединяя интересы и виды деятельности, которые традиционно были разрознены, или несмотря на очевидные взаимосвязи, просто не были скоординированы, ИУВР может способствовать более эффективному и устойчивому использованию водных ресурсов для достижения ЦРТ. Однако необходимо подчеркнуть, что подходы ИУВР обеспечивают не только достижение ЦРТ, но также и решение задач долгосрочного экономического развития, сокращения бедности и экологической устойчивости, что потребуется для поддержания достигнутого уровня.

Процесс достижения ЦРТ обеспечивает возможность пересмотреть и модифицировать текущие принципы развития таким образом, чтобы стратегии национального развития и сокращения бедности более четко определяли: (1) многогранную роль, которую управление водными ресурсами играет в борьбе с бедностью, защите окружающей среды и экономическом развитии; и (2) компромиссы для множества целей, среди которых есть и потенциально совместные, (например, обеспечение справедливого распределения ресурсов, экономической эффективности и защиты окружающей среды). ИУВР не просто процесс, спланированный для решения набора поставленных задач до 2015 года, но и способ мышления, который повышает наш потенциал при планировании многоцелевого развития различных секторов экономики, по аналогии с тем, что воплощено в процессе достижения ЦРТ.

Управление и развитие водных ресурсов и ЦРТ

В данном разделе описывается роль, которую вода и улучшенное управление водными ресурсами играют при решении различных задач ЦРТ. Кроме того, концентрируется внимание на возможностях дополнения инвестиций в развитие водных ресурсов инвестициями для развития других отраслей, и наоборот, и на ситуациях, когда есть возможность одновременно решать различные ЦРТ.

Цель 1. Борьба с крайней бедностью и голодом

Обеспечение доступа к водоснабжению и санитарным услугам, часто используемое понятие при более широком определении 'борьбы с бедностью', само по себе является Целью Тысячелетия (как одна из задач Цели 7). Это неизменно относится к бедным слоям населения, которые вынуждены тратить большую часть своих ресурсов (деньги и время) для доставки воды в свои дома; это бедные, которые в большей мере подвержены болезням и потере трудоспособности из-за отсутствия доступа к чистой воде и санитарным услугам.

Однако водные ресурсы также важны и для экономического развития, которое может обеспечить достаточные доходы для бедных. При этом, наличие водных ресурсов может создать необходимые условия для бедных, в плане решения их проблем, связанных с обеспечением продовольствием и получением доходов. Во многих сельских общинах наличие продуктов питания для поддержания их существования зависит от капризов природы - будут ли дожди и сток по рекам. Создание условий, при которых бедные смогут извлечь выгоды из возможностей, в результате доступа к источникам воды, является одним из наиболее важных вкладов, который ИУВР может обеспечить в плане сокращения бедности.

Бедные общины также особенно уязвимы при наводнениях, засухах и подобных связанных с водой бедствиях, которые уничтожают их собственность и лишают доходов. Можно смягчать воздействия климата, изучать и предсказывать циклы водообеспеченности, накапливать и перераспределять сток рек в случае дефицита водных ресурсов, а также защищать население от паводков. Все это требует структурированных, коллективных и, прежде всего, спланированных мероприятий сообществ, подготовке и осуществлению которых способствуют подходы ИУВР.

Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Проблема начального образования может казаться несвязанной с проблемами водоснабжения до тех пор, пока не будет признано, что во многих общинах время детей является ценным товаром, и посещение школ конкурирует с домашней работой, типа обеспечения семьи водой. Связанные с водой болезни также влияют на посещаемость школ. А наличие адекватных санитарных условий является ключевым моментом для посещения школ девочками. Например, исследования в Нокалийском районе Пакистана показали, что строительство в школах водопровода и отдельных туалетов для девочек повысило посещаемость школ девочками на 15%.

Цель 3. Обеспечение равенства мужчин и женщин, усиление роли женщин

Женщины всегда несли на себе бремя воспитания детей и ведения домашнего хозяйства. Запасись водой и сохрани воду - задачи, на решение которых тратится большая часть времени женщин и девочек во многих бедных общинах. Также женщины часто являются первичными водопользователями при производственной деятельности, типа сельского хозяйства. Должным образом применяемые подходы ИУВР могут гарантировать, что женщины будут иметь равный голос при принятии решений о распределении воды, которые затрагивают их, и смогут получить доступ к воде, что будет способствовать повышению их доходов. Любое мероприятие, которое делает воду более безопасной и доступной, является прямым вкладом в обеспечение равенства мужчин и женщин, уменьшая нагрузку на женщин в плане ведения домашнего хозяйства, и позволяя им более активно и эффективно участвовать в делах их общин и общественной жизни.

Цель 4. Снижение уровня детской смертности

В большинстве бедных общин здоровье детей напрямую связано с качеством условий их проживания, когда водоснабжение и санитарные услуги, а также управление ими играют ключевую роль. Дети всегда находятся в опасности, когда нет чистой воды для питья, купания и стирки, а также при отсутствии санитарных услуг, обеспечивающих надежную утилизацию отходов и сточных вод, и когда люди, оказывающие эти услуги, не имеют необходимого образования или полномочий для принятия решений по этим вопросам. В развивающихся странах, связанные с водой болезни, почти всегда, являются основной причиной смертности детей моложе пяти лет, в частности, от диареи. Более 1.5 миллионов детей до пяти лет умирают каждый год от диареи (больше чем от малярии и ВИЧ/СПИДА вместе взятых).

Увязка стратегий и планов ИУВР с национальными стратегиями развития для достижения ЦРТ

Есть очевидные взаимосвязи между различным ЦРТ; трудно добиться успеха по одним направлениям без достижения прогресса по другим. Определенно, это относится к тем направлениям, где вода играет существенную роль. В этом контексте, важным аспектом ИУВР является то, что создается структура, которая позволяет учесть водохозяйственные вопросы при составлении более масштабных национальных планов развития, используя структурированный метод.

Как было отмечено выше, ИУВР привлекает водопользователей для выработки решений по водохозяйственным проблемам, которые учитывают социальные аспекты и воздействия на окружающую среду, а также экономическую эффективность.

Поэтому для обеспечения эффективности этого процесса, необходимо, чтобы при решении водохозяйственных вопросов, в свою очередь, учитывались более широкие перспективы национального развития. Это можно обеспечить различными способами в каждой стране. Однако, для наиболее бедных развивающихся стран, где проблема достижения ЦРТ очень остра, последние меры, принятые по совершенствованию внешней помощи (которая остается критически важным компонентом разработки национальных стратегий ЦРТ) весьма важны.

Парижская декларация по повышению эффективности помощи (2005 г.) признает, что ключевым моментом для достижения широких целей развития является концентрация на "укреплении структур партнерства по разработке и осуществлению национальных стратегий развития". В этом контексте, ИУВР является инструментом, время которого наступило. Кроме того, Всемирный Саммит, проведенный в 2005 году, - развивая идеи подготовки национальных планов ИУВР и повышения эффективности водопользования, первоначально высказанные на Всемирном Саммите 2002 года - призвал оказать помощь развивающимся странам в их усилиях подготовить планы ИУВР и повышения эффективности водопользования, в виде раздела их национальных стратегий развития.

ИУВР позволяет сделать важный вклад в национальные стратегии развития, концентрируясь на сферах деятельности, где водные ресурсы являются ограничивающим фактором для развития, особенно в самых бедных странах, а также, где использование водных ресурсов создает новые возможности. Важно, что ИУВР способствует нахождению вариантов развития, которые облегчают или делают мероприятия по развитию более выполнимыми, и предоставляет механизмы, с помощью которых эти планы могут быть реализованы.

Относится ли это к определению стратегии сельскохозяйственного или сельского развития, планам жилищного строительства в городах или формулированию стратегии развития промышленности, творчески используемые подходы ИУВР могут внести свой вклад в разработку общенациональных стратегий развития, а также в достижение ЦРТ, которые, как традиционно полагают, выходят за рамки сектора водного хозяйства.

Использование ИУВР при деятельности по достижению ЦРТ

Что необходимо предпринять, если мы хотим использовать подходы ИУВР при разработке планов достижения ЦРТ?

- Сначала необходимо убедить правительство и разработчиков планов развития, что более совершенное управление водными ресурсами по многим аспектам имеет важное значение для достижения ЦРТ.

- Во-вторых, политики и руководители водохозяйственного сектора должны понять, что их работа будет более эффективной, если управление ведется с учетом более широкого контекста, и если они используют подходы ИУВР в процессе планирования крупномасштабного развития.

- Принятие подхода ИУВР, целевым образом связанного с соответствующими процессами разработки планов национального развития, позволит использовать весь потенциал управления водными ресурсами для достижения ЦРТ.

- Для обеспечения эффективности ИУВР необходимо четко определить лидера в правительстве, который направит процесс в стратегическое русло.

- Важное требование к лидеру правительства заключается в том, чтобы он обеспечил создание и оснащение институциональной структуры для ИУВР, включая условия для решения споров в арбитраже, которые неизбежно возникнут.

- Наконец, так как ключевым элементом ИУВР является гарантия того, что все заинтересованные водопользователи могут участвовать в управлении водными ресурсами, необходимо организовать работу на основе структурированных подходов.

Таким образом, управление водными ресурсами может стать катализатором более всеобъемлющих процессов развития, которое не только обеспечит достижение ЦРТ, но и более крупномасштабных целей справедливого и устойчивого развития.

“ Если к управлению водными ресурсами подходить просто как к обеспечению баланса конкурирующих требований и воздействий, то в конце концов исчерпываются возможности для нахождения решений, когда пользователей становится слишком много, а воды недостаточно.

Интегрированное управление водными ресурсами - структурированный процесс, используемый для урегулирования интересов тех, кто использует воду, и тех, кто воздействует на водные ресурсы, позволяя им работать совместно и решать их водохозяйственные проблемы. Но он выходит за эти рамки. Если к управлению водными ресурсами подходить просто как к обеспечению баланса конкурирующих требований и воздействий, то в конце концов исчерпываются возможности для нахождения решений, когда пользователей становится слишком много, а воды недостаточно.

В этот момент ценность интегрированного подхода к управлению водными ресурсами становится очевидной. Если практика земледелия может быть усовершенствована, обеспечивая увеличение производства культур при использовании меньшего количества воды, то большее число фермеров может использовать экономичный ресурс. Если город нуждается в дополнительных водных ресурсах для устойчивого развития, при том, что в большинстве стран фермеры используют львиную долю водных ресурсов, городские власти могут профинансировать те мероприятия, которые позволяют повысить эффективность водопользования. Даже торговля может способствовать решению этой проблемы, так как, если экспортные рынки будут найдены для высокоценных культур, таких как фрукты и овощи, поставляемых в зимний период, то при меньших затратах воды можно обеспечить большие доходы тем, кто этим занимается.

Подобные подходы применимы и к сточным водам. Способ поддержания санитарных условий в домохозяйствах определяет объемы формируемых сточных вод и действия, которые необходимо предпринять для их безопасной утилизации. Там, где есть конкуренция при поставках воды, сточные воды городов могут, после соответствующей очистки, использоваться в технологических процессах на фабриках и в шахтах, или как обогащенные питательными веществами воды для орошаемого земледелия. При этом город затрачивает меньше средств на очистку сточных вод, а промышленность затрачивает меньше средств на водоснабжение.

Как только удаляются шоры индивидуального пользователя, появляются возможности для поиска решений различных водохозяйственных проблем, которые казались неразрешимыми. Новые подходы проектирования городов и ресурсосберегающие меры могут позволить растущим городам снизить объемы их водопотребления, даже при росте населения. Однако это требует совместного участия в проектах профессионалов по планированию развития городов, архитекторов и специалистов водного хозяйства. Интегрированное управление водными ресурсами предлагает системный подход для налаживания и поддержания этих связей.

Утверждалось, что проблема управления водными ресурсами - просто вопрос ресурсной экономики; при этом, если установить правильные цены и создать соответствующие рынки, то проблему можно решить. В то же время игнорируется фундаментальная проблема, связанная с водными ресурсами, а именно то, что, наряду с потребностью человека в воде для выживания, как и в воздухе, которым мы дышим, необходимо решать вопросы распределения ресурсов и благосостояния. Аналогично, рыночная экономика не может с легкостью ответить на экологические вызовы, типа потребности в водных ресурсах, которые необходимо сохранить, как часть биоразнообразия, от которого, в конечном счете, зависит выживание человечества.

Таким образом, ИУВР базируется на необходимости учета трех составляющих:

- социальной справедливости
- экономической эффективности
- экологической устойчивости

Признается необходимость обеспечения надежных систем для стимулирования структурированных подходов при поиске компромиссов между различными слоями общественных структур, имеющих различные цели. Иначе, решения будут приниматься сами собой, отражая власть и положение отдельных слоев общества, неизменно за счет бедного и не имеющего права голоса населения, а также будущих поколений.

В дополнение к традиционному набору средств инженера-водника, инструменты ИУВР включают:

- политические и законодательные ресурсы,
- институциональные и социальные процессы,
- экономические инструменты,
- планирование, и
- информирование и участие общественности.

Цель 5. Улучшение здоровья матерей

Обычно в семьях, бремя обеспечения водой и решения проблем, связанных с болезнями из-за плохого качества воды, непропорционально возлагается на женщин и создает дополнительные угрозы их здоровью. Меры, которые помогут женщинам уменьшить это бремя и улучшить здоровье членов семьи, определенно внесут свой вклад в улучшение здоровья матерей, а также в обеспечение гендерного равенства в более широком смысле.

Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями

Обеспечение доступа к воде, прошедшей необходимую очистку, и услугам санитарии может способствовать сокращению бедности, что, в свою очередь, является важным фактором борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также помогает поддерживать людей, зараженных ВИЧ, в работоспособном состоянии. Эффективное управление водными ресурсами на местном уровне может также способствовать снижению уровня заболеваемости малярией и другими болезнями, характерными для бедных общин, типа тропической лихорадки, которая в настоящее время распространяется быстрее малярии.

Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости (включая задачу уменьшения вдвое населения без доступа к чистой воде и санитарии)

Вода является ключевым компонентом в плане устойчивого использования земельных ресурсов, флоры и фауны. Во многих странах основные экологические проблемы, будь то загрязнение, эрозия или потеря биоразнообразия в вэтлиндах и дельтах рек, связаны с управлением водными ресурсами. Если состояние водных ресурсов не контролируется, и не осуществляется их охрана, не возможно обеспечить устойчивое развитие общества. Прямым вкладом, который может обеспечить ИУВР для достижения Цели 7, является создание условий, при использовании структурированного подхода, для обеспечения баланса между экономическими и социальными целями и деятельностью и экологической устойчивостью. Точно так же, ИУВР может создать условия для обеспечения надежных и стабильных услуг по водоснабжению и санитарии (другое направление задач Цели 7). Конечно, утилизация сточных вод канализационных систем является основной экологической проблемой во многих странах, и лучше всего решать её с помощью ИУВР. Аналогично, надежность коммунального водоснабжения во время засушливых периодов года часто зависит от влияния на поведение других водопользователей.

Цель 8. Мобилизация глобального партнерства для развития

Вода - ресурс, который не признает политических границ. Именно поэтому многие общины зависят от вододеления с их соседями, и в таком же положении оказываются многие страны. Общее обязательство в отношении достижения ЦРТ также принято странами, и если водные ресурсы являются ключевым фактором для реализации ЦРТ, то сотрудничество в управлении ими является весьма важным. Имеется много направлений сотрудничества, если страны хотят обеспечить реализацию ЦРТ, не ограничиваясь финансовой и технической поддержкой определенных мероприятий. Интегрированное управление водными ресурсами - один из механизмов, с помощью которого такое партнерство может быть реализовано, особенно там, где реки и озера территориально принадлежат разным странам.

Что необходимо сделать для управления водными ресурсами в плане достижения ЦРТ?

Одним из важных результатов принятия Декларации Тысячелетия является тот факт, что уже проведена большая работа по идентификации того, что необходимо сделать для достижения ЦРТ. В области использования и охраны водных ресурсов, Экспертная группа №7 Проекта Тысячелетия подготовила аналитический документ "Обеспечение здоровья, достоинства и развития: что для этого нужно?", который рассматривает большую часть этих аспектов в увязке с предоставлением услуг водоснабжения и санитарии.

“ Прямым вкладом, который может обеспечить ИУВР для достижения Цели 7, является создание условий, при использовании структурированного подхода, для обеспечения баланса между экономическими и социальными целями и деятельностью и экологической устойчивостью.

Работа Экспертной группы № 7 сосредоточена, прежде всего, на услугах водоснабжения и очистки (проще говоря, на проблемах обеспечения водопроводом и туалетами), которые во многих странах являются самой острой и неотложной потребностью. Однако, признано, что без инвестиций в развитие водных ресурсов и большего внимания к вопросам управления водными ресурсами (природных запасов озерных, речных и подземных вод), какие-либо достижения в области оказания водохозяйственных услуг, вряд ли будут устойчивыми, и будет трудно обеспечить достижение более широких Целей Развития Тысячелетия. Поэтому рекомендуется обеспечить интегрированный подход к использованию земельных и водных ресурсов и экосистем при разработке стратегий и планов развития, и одной из задач, сформулированных на Всемирном саммите по устойчивому развитию для стран участников саммита, является разработка национальных стратегий ИУВР и эффективного водопользования, что обеспечивает возможность учета роли водных ресурсов при планировании достижения ЦРТ.

Какие проблемы развития водных ресурсов особенно тормозят достижение ЦРТ?

Чтобы понять, как подход ИУВР может внести свой вклад в устойчивое развитие и достижение ЦРТ, полезно более детально рассмотреть проблемы в водохозяйственной сфере. Первой проблемой является распределение воды. С первых шагов образования общин, они сталкивались с неравномерным природным распределением воды на планете, устремляясь туда, где можно было найти достаточное количество воды. Вот почему крупные цивилизации возникали на берегах больших рек, обеспечивающих не только воду, в которой они нуждались, но и ряд связанных услуг, включая безопасность и возможность перевозки товаров, а также продовольствие и строительные материалы, и при этом реки использовались для утилизации отходов людей.

В процессе роста и развития сообществ, их поселения и производственные объекты часто удаляются от надежных источников воды, и в этой ситуации приходится строить новую инфраструктуру для хранения и транспортировки воды туда, где она необходима. Это делает их уязвимыми в плане социально-экономических изменений, а также иногда приводит к конфликтам. Водообеспеченность изменяется во времени, и долгосрочные изменения климата в некоторых местах действительно подрывают надежность осуществленных мероприятий и вносят свой вклад в упадок целых цивилизаций. В то время как серьезный прогресс был достигнут в предсказании погоды и климата, все еще невозможно делать надежные прогнозы сезонной водообеспеченности, и в какой степени она подвержена влиянию изменения климата, что является дополнительной проблемой, которую должны решать водохозяйственные органы.

Второй крупной проблемой является управление качеством водных ресурсов. антропогенная нагрузка на источники воды; особенно пагубное воздействие оказывает утилизация отходов. Качество воды, прежде всего, влияет на здоровье людей, но также и на продуктивность земель, поскольку "засоление" продуктивных земель может привести к полной потере плодородия и уничтожению всей экономики. Загрязнение, а также избыточный водозабор, могут также уничтожить водные экосистемы, от которых зависят сообщества в плане получения их доходов.

Водопотребление населения также усложняет проблему. Рост поселков приводит к повышению объемов водоснабжения и усложняет управление водными ресурсами. Небольшие поселки могут удовлетворить свои потребности за счет местных ресурсов, но при их росте возникает необходимость в транспортировании воды на большие расстояния. Точно так же, антропогенное воздействие на качество источников воды в небольших поселках может относительно легко контролироваться. Однако, по мере роста городов, их экологическое воздействие распространяется далеко за пределы их границ. В обоих случаях, "экологический след", площадь антропогенного воздействия, расширяется как при экономическом развитии, так и при росте населения.

Это воздействует на бедных и достижение ЦРТ по двум направлениям. Прежде всего там, где услуги требуют развития инфраструктуры, и поставки воды осуществляются из удаленных источников, имеется тенденция роста затрат; доступ к воде все в большей степени зависит от доходов и благосостояния, а не простых отношений с местной окружающей средой.

При конкуренции за большие объемы и более качественные водохозяйственные услуги, более состоятельные домохозяйства и сообщества готовы платить больше. Местные источники воды, которые использовали бедные домохозяйства, используются другими, снижая уровень поставок воды для их коммунального использования и генерирования доходов. Ресурсы, которыми они пользовались, часто загрязняются, воздействуя на их здоровье. И там, где земельные ресурсы недостаточны, бедных часто вынуждают переселяться на земли, подверженные засухам и наводнениям.

Хотя ИУВР не может само по себе решить все проблемы, оно, при должной реализации, может обеспечить больше возможностей для удовлетворения нужд бедных общин, и при этом сами общины вовлекаются в процессы управления и выработки решений. В то же самое время, ИУВР позволяет принимать решения по защите окружающей среды и обеспечивать компромиссы между экологической устойчивостью и экономическими и социальными приоритетами.

Почему имеет смысл применить подходы ИУВР

В регионах с обилием воды нет особого давления на этот природный ресурс, и управление им является вопросом местной компетенции. Жители деревни могут накапливать дождевые воды с помощью строительства небольшой дамбы, с последующим использованием воды в засушливые периоды без существенного воздействия на своих соседей. Фермер может осуществлять водозабор из реки для орошения своих полей, не влияя на водопотребление города, расположенного ниже по течению. Но когда новые пользователи начинают осваивать свою долю водных ресурсов, а сток по реке недостаточен и запасов воды в водохранилище также не хватает, чтобы удовлетворить нужды деревни, и когда город испытывает дефицит воды, тогда необходимо предпринимать меры по регулированию потребностей всех пользователей.

Воздействия одного сообщества на другое выходит за рамки только баланса объемов водозабора. Поскольку население растет, а поселки расширяются, сточные воды одного поселка начинают воздействовать на другие поселки. Когда фермеры, стремясь использовать землю и воду более эффективно, применяют на своих полях удобрения и пестициды, часть их неизбежно смывается с поверхности земли и попадает в реки. Когда город становится настолько большим, что от сточных вод нельзя избавиться, просто собирая их в сточных ямах, их начинают сбрасывать в реки. После чего водные ресурсы общин, расположенных в нижнем течении, загрязняются сточными водами общин, расположенных вверх по течению.

По мере роста населения поселков, также нарастают проблемы управления их водоснабжением и утилизацией сточных вод. Отдельно взятое домохозяйство может хранить свои запасы питьевой воды и самостоятельно утилизировать сточные воды, как и небольшая деревня. Но в масштабе городов, проблемы нарастают, и становятся критическими в части примирения интересов различных водопользователей и принятия решений в отношении водопользования и управления водными ресурсами.

Хотя это кажется очевидным, однако не отражает того, что фактически происходит во многих обществах, когда, например, при решении вопроса об объемах водозабора из реки фермерами, часто упускается из виду последствия, возникающие в нижнем течении. "Право" использовать воду может зависеть просто от того, насколько близко от реки расположен земельный участок. Точно так же, в то время как в сельской местности домохозяйство может избавиться от своих сточных вод, просто сбрасывая их в заросли кустарника, то в городе сточные воды домохозяйства становятся источником загрязнения для его соседей.

В обоих случаях необходимо достичь некоторого коллективного соглашения для создания терпимой среды проживания. Дамбы строятся для сбора воды и её расходования в засушливые периоды; каналы роятся для транспортирования воды фермерам, удовлетворяя их потребности. Но кто должен платить за то, чтобы вода была доступным ресурсом, который обычно является бесплатным? Чьей ответственностью является сбор сточных вод городских домохозяйств - которые индивидуально могут сбрасывать их в отводящие каналы - и их благополучный отвод без риска для здоровья людей и экосистем в нижнем течении реки?