

ВОДНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Регион включает государства Центральной Азии – Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Афганистан, а также страны Южного Кавказа – Азербайджан, Армению, Грузию.



Финансирование отраслей водного сектора (для их поддержания и развития) в странах Центрально-Азиатского суб-региона осуществляется из следующих источников:

- централизованный государственный бюджет;
- бюджеты местных администраций;
- средства за услуги по подаче воды потребителям;
- плата за электроэнергию (гидроэнергетика);
- плата за рекреационные услуги, связанные с водой;
- кредиты, гранты, техническая помощь международных финансовых институтов и организаций.

В связи с трудностями переходного периода государственное финансирование недостаточно и составляет по странам суб-региона от 10 до 40% от нормативного уровня.

Дальнейшая устойчивость как управления водой, так и управления требованиями на воду требует четких финансовых инструментов от имени государства, среди которых:

- введение платы за воду, особо блочной – когда прогрессивная оплата за перебор воды стимулирует водосбережение. Даже просто введение платы за воду в Азербайджане, Казахстане, Кыргызской Республике и Таджикистане уже реально снизили общие затраты воды;
- введение платы за загрязнение и сброс неочищенных стоков;
- субсидирование водного хозяйства и особо в ирригации современных видов дренажа. Печальный опыт эксплуатации вертикального дренажа в Махтааральском районе Южно-Казахстанской области – характерный пример. Если в эпоху субсидирования и

устойчивой работы вертикального дренажа урожай здесь постоянно превышал 3,0 т/га при расходах воды 8 – 9 тыс. м³/га брутто, то ныне только 1,8 тн/га при расходе воды в 1,2 раза больше из-за нежелания государства субсидировать эксплуатацию дренажа и невозможности фермеров покрыть эти расходы.

- система льгот и премий за хорошее водопользование;
- поддержка консультативных служб;
- система кредитования АВП;
- вклады в поддержку межгосударственного управления водными ресурсами.

Особое внимание должно быть уделено финансированию питьевого водоснабжения и санитарии.

Следует отметить, что ситуация водного финансирования весьма различна в странах суб-региона, что будет ясно видно из нижеследующего краткого обзора.

Азербайджан

Концепция развития мелиорации и водного хозяйства Азербайджана на 1996-2010 годы, а также соответствующая инвестиционная программа обновлены в 2003 году с учетом перспектив развития и сохранения существующих производственных фондов и направлений реформ.

Всемирный Банк оказал финансовую поддержку в подготовке отчета «Исследование национальной политики водного и канализационного сектора Азербайджана» (1997г.) и «Технико-экономическое обоснование реконструкции и улучшения ирригационных и дренажных систем Азербайджана» (1998 г.). Согласно последнего документа выбраны 11 приоритетных объектов, из них наиболее важные – завершение строительства главного Мильско-Муганского коллектора и Вайхирского водохранилища, реконструкция Самур-Апшеронской оросительной системы, было решено финансировать в первую очередь. За счет безвозмездного гранта Исламского Банка Развития в сумме 280 тыс. дол. США разработана схема реконструкции Самур-Апшеронской оросительной системы, эксплуатируемой более 50 лет. Реализация Схемы позволит улучшить хозяйствен- бытовое водоснабжение городов Баку, Сумгайыта и одновременно увеличить площадь новых и улучшить водообеспеченность существующих орошаемых земель.

Для продолжения строительства второй очереди главного Мильско – Муганского коллектора Исламским Банком Развития 1998 году выделен льготный кредит в сумме 9,8 млн. дол. США на 25 лет.

Для продолжения строительства второй очереди главного Мильско-Муганского коллектора Исламским Банком развития в 1998 году был выделен льготный кредит на 25 лет.

Всемирный Банк профинансировал проект восстановления и завершения ирригационной и дренажной инфраструктуры Азербайджана с проведением восстановительных работ начального 50 км участка Самур-Апшеронского канала с головным сооружением на реке Самур и строительство 3-й очереди Главного Мильско-Муганского коллектора (в 2006г. строительство завершено). А также укрепление институциональной базы ОАО Мелиорации и Водного Хозяйства Азербайджана и его местных эксплуатационных подразделений.

В 2006 году завершено за счет финансирования Исламского Банка Развития строительство канала Ханарх, длиной 67,2 км.

Исламский Банк Развития, ОПЕК и Саудовский фонд развития в 2004 году выделили кредит на «Строительство канала Вельвеличай-Тахтакерпю», длиной 36 км с завершением в 2009 году.

За счет Государственного Нефтяного Фонда в 2006 году начато строительство водохранилища Тахтакерпю с общим объемом 268 млн. м³ и магистрального канала длиной 111 км и расходом 40 м³/сек. Эти объекты также являются составной частью реконструируемой Самур-Апшеронской оросительной системы.

За счет бюджетных средств завершены работы на Вайхирском водохранилище, улучшающем водообеспечение 16 тыс. га земель в Нахичеванском регионе.

За счет кредита, выделенного Всемирным Банком и Европейским Банком Реконструкции и Развития в сумме 96 млн. долларов США осуществляются мероприятия первого этапа проекта «Реабилитация объектов водоснабжения Большого Баку», завершена реконструкция Куринского и Джейранбатанского водоочистных сооружений и частично обновлены насосные станции на внутренней сети водопровода города.

Европейским Союзом 1997-1999 гг. выделены безвозмездные субсидии на восстановление гидротехнических сооружений, артезианских скважин, разрушенных во время военных действий в приграничных с Арменией территориях в сумме 4,9 млн.долларов США.

Улучшена экологическая обстановка вокруг Джейранбатанского водохранилища, - основного источника водоснабжения населения городов Баку, Сумгаита и Апшеронского полуострова (около 4 млн. человек).

На реализацию национальной программы устойчивого развития мелиорации и водного хозяйства Азербайджанской Республики на 2007-2015 годы потребуется 6,1 млрд. дол. США. Имеются соглашения с международными финансовыми организациями о выделении иностранных инвестиций до 2010 года только в сумме 59,2 млн. дол. США.

По мере продвижения реформ и повышения финансовых возможностей хозяйств в 2007-2010 годах предусматривается постепенное повышение тарифов на воду и установление водоизмерительных приборов. В 2011-2015 годах тарифы на воду будут приближены к себестоимости подачи оросительной воды. Также сохранится и бюджетные финансирование крупных мелиоративных и водохозяйственных объектов.

При содействии ВБ подготовлен отчет «Азербайджан: обзор и стратегия сектора водоснабжения и канализации (2000г.).

По приблизительным оценкам экспертов этого банка понадобится 1500 млн. дол. США для обеспечения услуг по водоснабжению, близкого западно-европейскому уровню, и только базового уровня услуг по канализации.

На средства в сумме 96 млн. дол. США ВБ и ЕБРР осуществлен первый этап реабилитационной программы водоснабжения большого Баку. Реконструированы важные объекты водоснабжения г. Баку, включая Джейранбатанскую и Куринскую очистные станции, а также внутригородскую насосную станцию.

Армения

По оценкам экспертов, для улучшения и развития водного сектора Армении (системы водоснабжения, водоотведения, ирригации и управление водными ресурсами) потребность в финансировании составляет приблизительно 2 млрд. долларов США.

В 1990-2000гг размер внедрений в водном секторе составил около 65 млн. долларов США, которые в основном были потрачены на улучшение систем орошения страны и системы водоснабжения г. Еревана, а также на улучшение экосистемы оз. Севан и на некоторые законодательные и институциональные изменения.

За последние пять лет Арменией привлечено 305 млн. дол. США для нужд водного сектора от международных организаций, финансовых институтов и стран доноров.

Инвестиционные проекты проводились и проводятся в двух направлениях.

1. Улучшение системы управления водными ресурсами, создание базы для внедрения ИУВР
2. Улучшение инфраструктуры и управления водохозяйственных систем.

1. Для улучшения управления водными ресурсами и внедрения ИУВР (региональные и национальные проекты) было внедрено около 30 млн. долларов США.

На региональном уровне (управление трансграничными водными ресурсами) были сделаны конкретные шаги по улучшению сети количественного и качественного мониторинга и обмена данными, переподготовке специалистов в водном секторе, были выявлены проблемы в политике водного сектора, технические и институциональные потребности для интегрированного управления водными ресурсами, были созданы основы для устойчивого управления водными ресурсами, для бассейнового планирования, для децентрализации и демократизации системы управления, для улучшения трансграничного сотрудничества, и др.

На национальном уровне (по управлению водными ресурсами и улучшению водных экосистем) были выполнены проекты по созданию более эффективной законодательной и регулирующей сферы, был разработан новый Водный Кодекс, Закон РА Об основах национальной водной политики, и Закон О национальной водной программе, были оценены водные ресурсы Армении (создан Национальный водный кадастр), а также предложения и потребности водных ресурсов, проводились мероприятия по усилению институциональной базы управления водного сектора, по улучшению национальной водной политике, по созданию местных возможностей и способностей управления, по усилению управленческих организации (Агентство по управлению водными ресурсами, органы бассейнового управления) в водном секторе и другие работы.

Все эти проекты и мероприятия проводились при финансовой поддержке USAID, Евросоюза, НАТО, ОБСЕ, UNDP, SIDA, GEF , а также Правительства Армении.

2. Основные кредиторы в области водоснабжения, водоотведения и ирригации являются, Всемирный Банк, Правительства Японии и США, Немецкий Банк Развития (KfW), Европейский Банк Реконструкции и Развития, Азиатский Банк Развития и др.

При финансовой поддержке ВБ проводились проекты по восстановлению систем орошения Армении, при которых были улучшены систем орошения, восстановлены большие и вторичные каналы и 20 больших дамб (обеспечение безопасности 360 тыс. населения), увеличена водообеспеченность систем орошения, были созданы 53 Ассоциации водопользователей, что позволило их вовлечение в процесс управления системами и способствовало децентрализации эксплуатации и охраны систем орошения.

В настоящее время при финансовой поддержке правительства США Фондом “Вызовы тысячелетия – Армения” выполняется программа по улучшению орошаемого сельского хозяйства и Развитию Водного рынка. Программой намечается восстановление инфраструктуры 21 оросительной системы, восстановление оросительных каналов 3-ей

категории, восстановление дренажных систем в Араратской долине, внедрение новых технологий орошения (обучение фермеров, обращая внимание на фермеров-женщин, внедрение оборудования и их запуск).

В области водоснабжения и канализации при финансировании ВБ выполняются проекты по восстановлению и улучшению систем водоснабжения г. Ереван и 37 городов и около 250 сел.

При финансовой поддержке ВБ также была исследована очистная станция “Аэрации” г. Еревана и подготовлены рекомендации по ее восстановлению.

При финансовой поддержке Немецкого банка развития (KfW) 1999-2006гг был выполнен проект по восстановлению систем водоснабжения и водоотведения в гг. Армавир, Мецамор и 10 сел в Армавирской области Армении. С 2004 года выполняется проект улучшения системы водоснабжения в гг. Ванадзор, Гюмри, Маралик и 51 села в двух областях Армении.

При финансовой поддержке правительства США в 2007 году был выполнен проект “Улучшение систем водоснабжения г. Арташат и 27 сел”.

При финансовой поддержке ЕБРР для сохранения экосистемы оз. Севан с 2006г. начат проект “Охрана окружающей среды бассейна озера Севан”, который предполагает восстановление 3-х станций очистки сточных вод, реконструкцию канализационной сети в 5 городах. Уже завершён этап исследования и с 2008 года начнется этап проектирования и строительства.

В последние годы Правительство Армении больше внимание уделяет водоснабжению сельских общин. В 2007 году при поддержке ЕС- Водной инициативы ВЕКЦА, были разработаны минимальные стандарты сельского водоснабжения, которые включают: ежедневно 4 - часовое водоснабжение, по расчету 100л/чел/сут и максимальное расстояние источника водоснабжения в радиусе 100м.

В 2007гг. Японское Правительство финансировало проект по улучшению систем водоснабжения и водоотведения в сельских общинах, который направлен на восстановление систем водоснабжения и водоотведения в 153 селах Армении. Первая фаза проекта – исследования, уже завершена, а начало проектирования и реконструкции, пилотных сел запланировано начать в 2008 году.

В 2008г при финансовой поддержке АБР намечается начало проекта “Водоснабжение и канализация: восстановление и управление”, который направлен на восстановление систем водоснабжения и канализации в 140 населенных пунктах Армении (около 40 млн. дол. США).

Ряд программ по водоснабжению, водоотведению и ирригации находятся на стадии обсуждения между Правительством и донорами (около 50млн. дол. США):

1. Немецкий Банк (KfW) – Строительство очистной станции в г. Армавир (2.4 млн. ЕВРО),
2. Правительство Франции – Программа водоснабжения и водоотведения (28 млн. ЕВРО),
3. Всемирный Банк – Вторая программа “Развитие систем орошения “ (предв. 25 млн. \$ US) и др.

В итоге для реконструкции и развития водного сектора (институциональные, законодательные, технические и др.) Армении потребуется внедрения около 1.5 млрд. долларов США.

Грузия

Начиная с 1990-х годов, государственная система управления водным хозяйством Грузии, как и единая водохозяйственная политика, практически отсутствовали в связи с имевшимся глубоким политическим и экономическим кризисом. Практика долгосрочного стратегического и финансового планирования отсутствует как на государственном уровне, так и на уровне предприятий. На данный момент, ведомства, которые должны были бы

отвечать за разработку и реализацию отраслевой политики и программы реформирования ВХК, регулирование отрасли, разработку отраслевых инвестиционных программ и мобилизацию ресурсов для их реализации (бюджетное финансирование и/или внешние займы), эти задачи практически не решают. Нет четко обозначенной государственной отраслевой политики, и, как следствие, нет государственного органа, ответственного за её претворение в жизнь. То, что реабилитация ВХК не стала пока приоритетом экономической и социальной политики, выражается также в низком уровне бюджетных капиталовложений в отрасль.

Отсутствует адекватная нормативная база тарифной политики, которая обеспечивала бы достаточный уровень доходов предприятиям ВХК, в то же время обеспечивая доступность услуг водоснабжения и канализации для малоимущих слоев населения. В результате, имеющегося финансирования явно недостаточно для покрытия обоснованных затрат предприятий ВХК. В настоящее время социальный фактор (оценка приемлемости тарифов) при тарифообразовании не учитывается, мероприятия по работе с общественностью с целью повышения готовности населения платить за услуги не проводятся.

В большинстве случаев деятельность предприятий ВХК регулируется устаревшими нормативами и чрезмерно жесткими экологическими нормативами, что приводит к завышенным капитальным и эксплуатационным затратам. Сравнение этих норм и стандартов с международными подтверждает возможность более эффективного использования имеющихся ресурсов. Соответствующие методические и нормативные подзаконные акты требуют разработки или обновления разработки в соответствии с новыми реалиями.

Виды финансовой поддержки, предоставляемой организациям водопроводно-канализационного хозяйства Грузии из бюджета, можно подразделить на два типа. Первый – это финансирование убытков от текущей деятельности или дотации на покрытие так называемой межтарифной разницы (разницы между расчетной величиной тарифа и утвержденным тарифом для населения) и дотации на финансирование тарифов для льготных категорий граждан. Этот тип расходов бюджета относится к текущим расходам.

Второй тип расходов бюджета – это финансирование капитальных затрат в ВХК. Эти средства перечисляются в качестве целевых трансфертов в муниципалитеты на реализацию утвержденных заранее мероприятий и внесенных в проект бюджета.

Величина бюджетных субсидий водоканалам определяется на основании финансовой оценки результатов и расчетов финансовых потоков текущего года. Основываясь на прогнозировании финансовых потоков водоканалов, предусматриваются соответствующие суммы в бюджете, которые затем предоставляются соответствующим предприятиям.

Объем, выделяемых средств из государственного бюджета на покрытие текущих затрат ВХК, оставался неизменным на протяжении 2002-2004 г.г. в относительном выражении – 0.95% от общих расходов государственного бюджета, хотя в абсолютном выражении вырос с 10.9 млн. лари до 15.5 млн. лари. Это - средства, которые перечисляются в виде трансфертов муниципалитетам на поддержание предприятий ВХК на местном уровне.

Указом Президента Грузии № 543 от 23 сентября 1998 года была утверждена концепция реформирования жилищно-коммунального хозяйства Грузии. В рамках этой концепции была разработана программа улучшения санитарно-технического состояния водопроводно-канализационных систем городов и райцентров Грузии на 1999-2001 год. Ориентировочная стоимость осуществления этой программы составила 82 млн. лари, в том числе на реабилитацию систем водоснабжения 48.8 млн. лари, а на реабилитацию систем канализации 36.2 млн. лари.

Однако из-за отсутствия финансирования выполнена лишь незначительная часть программы. В настоящее время реабилитация, развитие и капитальное строительство в ВХК осуществляется Фондом муниципального развития, Фондом социальных инвестиций Грузии, а также за счет трансфертов, предусмотренных центральным бюджетом страны для территориальных бюджетов, кроме г. Тбилиси. По городу Тбилиси средства на развитие и реабилитацию ВХК выделяются из городского бюджета.

Таким образом, общий объем капитальных затрат в ВХК Грузии в 2006 г. составил 7,6 млн.лари, что эквивалентно приблизительно 3.5 млн. долл.США, т.е. менее 1 долл. США в год на одного жителя страны.

Казахстан

Водным и экологическим проблемам бассейна Аральского моря в Казахстане уделяется большое внимание и вкладывается значительные средства на их решение. За 1992-2006 годы на реализацию программ и проектов по улучшению экологической и социально-экономической ситуации региона направлено всего средств из всех источников финансирования более 200 млн.долл. США. Немалый вклад в развитие региона внесен международными институтами и странами-донорами. Гранты и займы зарубежных доноров составили 110 млн. долл. США. Эти проекты были направлены на:

- обеспечение населения чистой питьевой водой путем строительства новых и реконструкции существующих водопроводов, опреснения местных минерализованных подземных вод, поставки автоводозовов, бурения новых скважин;

- восстановление северной части Аральского моря, заполнение водой осушенных озер и дельт реки Сырдарьи и обводнению пастбищ и сенокосов путем нерекрытий увеличения пропускной способности реки Сырдарьи, строительства новых каналов, реконструкции существующих и строительство новых гидроузлов;

- решение социальных вопросов путем установления миникотельных в школах и дошкольных учреждениях, поставки машин скорой помощи, медицинских аппаратов и оказания материальной помощи малоимущим семьям.

В рамках Программы бассейна Аральского (ПБАМ-1) моря по согласованию со всеми государствами Центральной Азии в нижней части Сырдарьи Казахстаном осуществляется комплекс работ от Шардаринского водохранилища до Аральского моря, включая строительство дамбы Северного Арала, для чего Казахстаном привлекаются заемные средства Всемирного Банка в объеме 64.5 млн. долл. США и вкладываются собственные средства в объеме 20.5 млн. долл. США, за счет которых осуществляются, реконструкция Аральского моря – ее северной части Малого Арала и ведутся работы по восстановлению озерных систем дельты реки Сырдарьи. Это даст возможность сохранить море как природный объект, что будет иметь важное значение для региона, учитывая его климатообразующую роль в восстановлении и создании благоприятных условий для восстановления производства рыбного промысла и социально-экономического развития дельты р.Сырдарьи. В отношении русла Сырдарьи, то здесь в рамках этого же займа начаты работы по восстановлению естественного режима Сырдарьи, имеющей высокую степень зарегулированности в среднем течении, предусматриваются также совершенствование управления трансграничными водными ресурсами и сохранение их качества, снижение потерь воды в русле реки и орошаемом земледелии. Начата разработка ТЭО второй фазы проекта РРССАМ.

Выполняемые столь крупномасштабные работы, вне сомнения, имеют региональное значение и должны оцениваться как вклад Казахстана в реализацию межгосударственных программ конкретных действий в бассейне Аральского моря.

Кыргызская Республика

С октября 1998 года по настоящее время при поддержке Всемирного Банка в Кыргызской Республике реализуется три крупных проекта:

- реабилитация ирригационных систем;
- чрезвычайные меры в случае наводнения;
- внутрихозяйственное орошение.

Общая стоимость указанных проектов 85 млн. дол. США, из них 65 млн. дол. США кредит и 20 млн. дол. США долевое участие Правительства. Кредит выдан на льготных условиях (0,75% годовых).

Согласно проекта «Улучшение управления водными ресурсами», его компонентом 2 «Управление водными ресурсами» было намечено: создание Государственной водной администрации, реализация основных положений Водного Кодекса, реорганизация Департамента Водного хозяйства. Объем финансирования этого проекта – 28.1 млн. долларов США, из них доля Правительства 4.7 млн. долларов США. Для реализации Компонента 2 выделяются средства в размере 4.85 млн. долларов США. Срок завершения проекта 2011 год.

С 1999 года реализуется проект «Предоставление инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов», стоимостью 45 млн. долларов США. Этот проект, финансируемый Азиатским Банком Развития, рассчитан на 6 лет. Также реализуется проект «Сельское водоснабжение и санитария», финансируемый Всемирным Банком (24.5 млн. долларов США).

В ноябре 2006 года Правительство Кыргызской Республики подписало Соглашение с 12-ю наиболее активными донорскими организациями о координации, что повышает эффективность внешней помощи.

Таджикистан

В декабре 2006 года Правительством Таджикистана утверждена Программа улучшения обеспечения населения Таджикистана чистой питьевой водой на 2008-2020 годы в сумме около 1 млрд. дол. США. Из них за счет централизованного бюджета 15%, местных бюджетов 10%, за счет хозяйственной деятельности 5% и инвестиций 70%. С учетом роста населения реализация этой программы позволит обеспечить 97% городского и 74% сельского населения качественной питьевой водой. При международной финансовой поддержке в ирригационном комплексе осуществляются следующие проекты:

Восстановление сельской инфраструктуры, финансируется Всемирным Банком, стоимость 23,58 млн. дол. США, в том числе доля Правительства Таджикистана 3,58 млн. дол. США. Проект охватывает восстановление внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сети, обеспечение чистой питьевой водой, создание АВП, внедрение новых технологий орошения и др. Центром по поддержке приватизации хозяйств уже освоено 11,327 млн. дол. США, образовано 52 АВП с охватом 78 тыс. га или 11% от общей орошаемой площади в стране;

Проект восстановления сельского хозяйства финансируется АБР в сумме 43,75 млн. дол. США, из них 8,75 млн. дол. США долевое участие Правительства Таджикистана, срок реализации 2003-2009 годы. Предусматривается создание станций технического обслуживания сельскохозяйственной техники, восстановление оросительной сети в ряде ирригационных систем страны, а также реабилитация водопроводных линий в Хатлонской и Согдийской областях;

Проект орошения земель Дангаринской долины финансируется Исламским Банком Развития, срок реализации 2002-2008годы, и площадь 6 тыс. га, стоимость 28,784 млн. дол. США, из них 2,874 млн. дол. США долевое участие Правительства Таджикистана. В настоящее время сдано под орошение 2,5 тыс. га.

Проект управления водными ресурсами Ферганской долины – это грант Всемирного Банка, 13,5 млн. дол. США, срок реализации 2006-2010 годы. Проект охватывает 3000 гектаров земель, реабилитацию на них коллекторно-дренажной сети и улучшение поверхностного орошения, создание АВП, поддержку развития сельского хозяйства, смягчение воздействий на окружающую среду Канибадамского и Бабаджан Гафуровского районов. Также в составе проекта выполняется компонент по обеспечению безопасности плотины Кайраккумского водохранилища регионального значения.

Кроме указанных крупных проектов различными международными НПО совместно с местными администрациями выполняются небольшие проекты:

CARE International/USA –выполняет проекты водоснабжения;
OXFAM и GGA (Германская Агро акция) - проекты питьевого водоснабжения;
WINROCK International финансирует проекты поддержки АВП

В целом для приведения ирригационных и коллекторно-дренажных систем к уровню 1990 года, необходимо 746 млн. дол. США.

Узбекистан

Устойчивость функционирования водохозяйственного комплекса республики во многом зависит от состояния его финансирования и эффективности использования средств. Деятельность гидроэнергетики, водоснабжения промышленности и населения, в основном, базируются на самоокупаемости хозрасчетных предприятий энергетического и коммунального хозяйства, в то время как межгосударственная, межобластная и внутриобластная деятельность по распределению и доставке воды всем отраслям осуществляется за счет государственного бюджета. Из этого же источника осуществляются поддержание мелиоративного фонда на межхозяйственном уровне.

Из средств республиканского бюджета финансируется текущее содержание межхозяйственной ирригационной и коллекторно-дренажной сети, проведение ремонтных работ объектов водного хозяйства, оплата энергопотребления насосных станций, приобретение основных капитальных активов, в основном насосно-силового оборудования, эксплуатационной деятельности республиканский бюджет за 2002-2007 годы в абсолютном выражении увеличился в 4,7 раза, в то же время из-за недостаточности средств для погашения произведенных затрат за этот период трижды применялись целевые схемы взаимозачета 16-12 млрд. сум.

Несмотря на такое кажущееся увеличение бюджета водного хозяйства постоянный рост цен на электроэнергию, а также эксплуатационные материалы практически слабо улучшили положение с финансированием водного сектора. Оно привело к резкому изменению

структуры эксплуатационных затрат на содержание объектов за 2002-2007 годы. По сумме ценовых факторов в структуре затрат на эксплуатационные мероприятия удельный вес средств, используемых непосредственно на поддержание работоспособности объектов водного хозяйства (мехочистка и ремонты), составлял в 2002 году 29,6 % и снизился до 11,2 % в 2007 году (к прогнозу), затраты на электроэнергию за этот же период увеличились с 38,8 % до 70,6 %.

Если сопоставить рост затрат за минусом электроэнергии, то с 2002 по 2007 годы абсолютная величина затрат увеличилась в 2,1 раза в абсолютном выражении или всего на 52 % с учетом инфляции. Если сравнить с финансированием до 1990 года, то в приведенном к доллару выражению бюджетные ассигнования снизились с 616 млн. долл. США до 366 млн. долл. США, но за минусом электроэнергии, которая составляла 24 %, это снижение выразится спадом с 468,2 млн. долл. США до 108,7 млн. долл. США или в 4,3 раза!!! Отсюда ясно, что хотя благодаря государственной поддержке в последние годы удается поддерживать более или менее уровень мелиоративного состояния и продуктивности земель, но требуются дополнительные меры по улучшению эксплуатации гидромелиоративных систем, т.к. здесь положение осложняется прогрессирующим процессом физического и морального старения мелиоративных фондов. Более 60 % насосных агрегатов требуют замены, что снижает степень устойчивости машинного орошения и увеличивает риск значительных потер урожая.

Особенно сложное положение складывается с дренажной сетью. Если в 1990 году в неисправном состоянии находилось 11 % закрытых дрен и всего 105 скважин вертикального дренажа с коэффициентом работы 0,64, то уже в 2000 году в неисправном состоянии находилось 37 % закрытого горизонтального дренажа и 1539 скважин вертикального дренажа со среднегодовым коэффициентом работы 0,24. В результате площадь средне и сильно засоленных земель составила 918 тыс. га, хотя несколько снизилась ныне до 836,1 тыс. га.

В целом по республике 4237 тыс. га орошаемой площади, общее потребление воды на орошаемую площадь составляет 52509 млн. м³, эксплуатационные расходы на 1 м³ составляли в 2006 году 8,08 сум, что в пересчете на валюту ниже самых низкий мировых показателей.

Другое направление финансирования водохозяйственного сектора – развитие водного хозяйства, включая строительство новых и реконструкцию старых гидросооружений, их модернизация, переустройство и мелиоративное улучшение ранее орошаемых земель, повышение водообеспеченности и водосбережения, а также восстановление амортизированных фондов. Здесь в республике функционируют два источника – иностранные инвестиции и займы, а также государственные капвложения. Только для покрытия потребностей в восстановлении основных фондов на эти цели должно быть израсходовано при объеме основных фондов 789,1 млрд. сумов (636,4 млн. долл. США) и среднем размере амортизационных обложений 3,5 ... 4 % 25,4 млн. долл. США или 31,5 млрд. сумов. В 2006 году весь объем капвложений, включая не только (и в меньшей мере) восстановление, составил 38,4 млрд. сумов (или 31 млн. долл. США) и 63,2 млн. долл. США иностранных капвложений. Хотя иностранные целевые капвложения в виде займов выросли с 2002 года в 12 раз, однако если сопоставить их с цифрами, заложенными в "Концепции устойчивого обеспечения водой регионов Республики Узбекистан", то ясно, что необходимый объем капвложений в год должен составить 1207,8 млрд. сумов на период 2007 ... 2011 годы (973 млн. долл. США) плюс 938 млн. долл. США иностранных инвестиций. Таким образом, средняя сумма ежегодных инвестиций – бюджетных и займовых должна составлять 382,2 млн. долл. США или почти в 4 раза более чем ныне. Отсюда остро возникает необходимость изыскивать новые источники финансирования, включая плату за воду в республике.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В суб-регионе необходимо обеспечить стабильную финансовую поддержку водного сектора. Для этого необходимо формировать экономический механизм водопользования на национальных и межгосударственном уровнях. Финансирование водного сектора за счет различных источников должно покрывать его расходы с учетом перспектив дальнейшего развития. При этом должна быть обеспечена адресная социальная защищенность населения.

Широкое привлечение соответствующими стимулами частного предпринимательства в решение проблем водного сектора имеет важное значение. Прогрессу в водном финансировании будет способствовать государственная поддержка производителей соответствующих материальных ресурсов и собственников систем водоснабжения и санитарии путем дотаций, субвенций, льготных кредитов, таможенных и налоговых льгот. Обучение персонала современным инновационным технологиям по приданию привлекательности водных и экологических проектов для международных доноров, принятие мер по обеспечению доступности кредитов также будет способствовать прогрессу.

Необходимо также усилить внешнюю финансовую помощь суб-региону, для чего целесообразно сделать оценку финансовой потребности каждой страны с раскладом по источникам финансирования и по направлениям (водоснабжение, санитария, орошение, гидроэнергетика, селезащита, рекреация и т.д.). Потребуется большая работа для привлечения внешних источников и разработки инновационных финансовых механизмов. Важное значение будет играть развитие кооперации с АБР и другими ведущими донорскими агентствами в регионе. Приоритет нужно отдать тем программам, которые будут вкладывать капитал в развитие человеческого потенциала и обеспечат в будущем уверенность в своих силах.