

Editorial

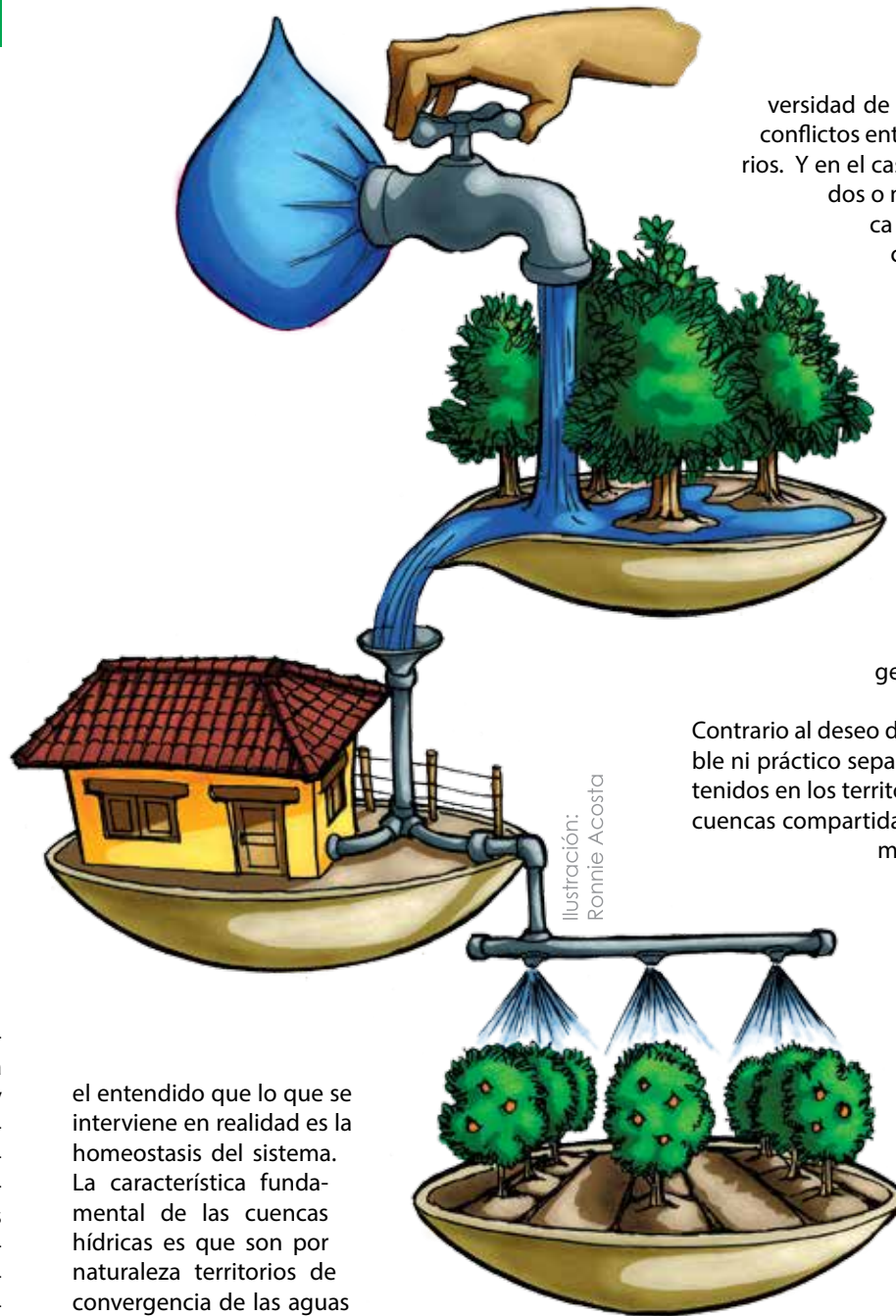
## Las cuencas compartidas y la cooperación indispensable

*Centroamérica tiene 23 cuencas compartidas, que cubren un 36.9% del territorio centroamericano.*

**E**n este año 2013, designado por las Naciones Unidas como Año Internacional de la Cooperación en la Esfera del Agua, los miembros de GWP Centroamérica le invitamos a la reflexión y su trascendente contribución o compromiso de acción que ayude a posibilitar el aprovechamiento racional y la protección de los recursos hídricos en la angosta franja de tierra que conocemos como Istmo Centroamericano. De esto depende la sostenibilidad del desarrollo social y económico ambientalmente posible que nuestras naciones necesitan establecer.

La dialéctica de la naturaleza, especialmente la compleja hidrodinámica del agua superficial, subterránea y atmosférica, está esencialmente basada en el muy simple ciclo del agua que aprendimos a conocer temprano en la escuela primaria, cuyos conceptos y principios operativos sorprendentemente se obliteran cotidianamente, interfiriendo con acciones u omisiones lesivas al correcto funcionamiento natural. En la naturaleza, todo está relacionado con todo, y las modificaciones a cualquier variable ambiental tarde o temprano impactan en el resultado obtenido, expresado como cambios en calidad y cantidad del agua, cuyas dimensiones espaciales y temporales usualmente resultan desventajosas para nuestros países, intereses y bienestar.

Aunque el agua viene del cielo, su disponibilidad y acceso a pesar de ser maravilloso no es un producto divino o milagroso, sino elemental consecuencia de la interacción de las condiciones naturales moduladas por la intervención humana. Y los humanos podemos ser hábilmente inteligentes o absurdamente torpes como lo demuestra la historia, por ello muchos resultados documentados de dicha interacción han resultado ser claramente adversos. Nos ha llevado mucho tiempo descubrir que las características de las aguas son funciones de la dinámica de sus cuencas, y que para administrar el agua corresponde incidir en la matriz territorial tanto superficial como subterránea, en



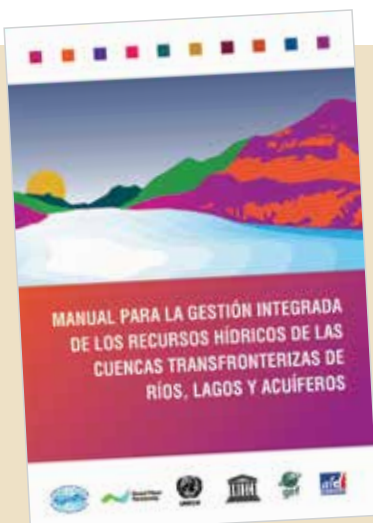
versidad de usos y demandas, lo que origina conflictos entre los grupos sociales usufructuarios. Y en el caso de las cuencas que comparten dos o más países, la situación se complica aún más. Centroamérica tiene 23 cuencas compartidas, que cubren un 36.9% del territorio centroamericano, en cuya mayoría no existen instrumentos de gestión acordados entre los respectivos países. Desafortunadamente, los temas y asuntos pertinentes a la gestión de los recursos hídricos no son únicamente temas de índole técnica, sino que incluyen intereses económicos y políticos que vuelven aún más compleja su gestión.

Contrario al deseo de algunos líderes, no resulta posible ni práctico separar con murallas los pueblos contenidos en los territorios a lo largo de fronteras en las cuencas compartidas. Las fronteras separan artificialmente, pero las cuencas unen por fuerzas naturales. Nos guste o no, por su carácter físico natural, las cuencas compartidas contienen territorios esenciales para el desarrollo económico, social y natural de los países, exigiendo necesario en interés mutuo el establecimiento del proceso de gestión integradora de la misma y la búsqueda de solución a conflictos transfronterizos, la cual debe ser compromiso de los pueblos y gobiernos, como única garantía de sostenibilidad socio ambiental y productiva de dichos países y como aporte significativo a los esfuerzos de conservación global.

el entendido que lo que se interviene en realidad es la homeostasis del sistema. La característica fundamental de las cuencas hídricas es que son por naturaleza territorios de convergencia de las aguas y por extensión, de los intereses y de la dinámica social y económica.

Algunas cuencas hídricas pueden ser tan pequeñas como para que una población reducida o pocos usuarios aprovechen los recursos contenidos para satisfacer las necesidades vitales equilibradamente a partir de la oferta ambiental allí localizada. En cambio, en cuencas madre, compuestas por muchas cuencas subordinadas, resulta compleja su aplicación a la di-

*...los temas y asuntos pertinentes a la gestión de los recursos hídricos no son únicamente temas de índole técnica, sino que incluyen intereses económicos y políticos...*



### Manual para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos de las Cuencas Transfronterizas de Ríos, Lagos y Acuíferos

La GIRH debe organizarse a la escala pertinente de las cuencas de los ríos, lagos y acuíferos, especialmente cuando estas son transfronterizas. No obstante, debe realizarse un progreso significativo para pasar de la teoría a la práctica y adoptar medidas concretas, donde sea necesario, para la cooperación transfronteriza en materia de agua, tanto con respecto a las aguas superficiales como también con las aguas subterráneas.

Para facilitar este proceso, la Red Internacional de Organismos de Cuenca (RIOCI), la Asociación Mundial para el Agua (GWP), la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas (UNECE), el Centro Dundee de la UNESCO, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) y el Centro de Evaluación de los Recursos Naturales (EVREN) han unido esfuerzos para escribir este manual. Este documento tiene como objetivo proporcionar consejos prácticos para mejorar la gobernanza de los recursos de agua dulce en el contexto de los recursos hídricos compartidos entre los países, sobre la base de ejemplos prácticos de logros ya desarrollados en diferentes cuencas. La versión electrónica está disponible en: [www.gwpcentroamerica.org](http://www.gwpcentroamerica.org).

Conviene recordar que en cada cuenca hídrica los pobladores somos mucho más que simples hermanos. De hecho, somos mellizos siameses, de forma similar a Chang y Eng (1811-1870), así que es posible tener dos cabezas, (gobiernos o naciones), pero compartimos un único cuerpo, o cuenca binacional. En consecuencia, la única forma de asegurar la supervivencia es mediante la cooperación necesaria e indispensable, en el beneficio e interés comunes.

Para lograr el establecimiento de cooperación útil para la gestión de los recursos hídricos transfronterizos, de cuenca bi o transnacional, se necesita claramente de la mejor buena voluntad e inteligencia, lo que permitirá aprovechar la riqueza de información y guías existentes, por ejemplo como la que ha sido producida por GWP y RIOCI (2012) y está disponible en el Manual para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos de las Cuencas Transfronterizas de Ríos, Lagos y Acuíferos.

Finalizo recordando las palabras de Kofi Annan, en ocasión del Día Mundial del Agua en el 2002: "Los problemas hídricos mundiales no tienen que ser solamente causa de tensiones, sino también catalizadores para la cooperación... si trabajamos juntos, la seguridad y sostenibilidad del agua pueden ser nuestras." 💧

**Salvador Montenegro**, Director, Centro para la Investigación en Recursos Acuáticos de Nicaragua (CIRA/UNAN)

# Construir procesos cooperativos en el ámbito del agua

GWP dialoga sobre el tema de cooperación con representantes de las redes regionales Alianza por el Agua (AxA) y la Red de Acción del Agua (FANCA, por sus siglas en inglés).

Entrevista con **Marcos Sanjuan**, Coordinador de la AxA en Centroamérica y **Vanessa Dubois**, Oficial regional de proyectos de FANCA.

**GWPCAM:** En el contexto de su red - ¿Qué significa la "cooperación en la esfera del agua"?

**AxA:** Si la cooperación, entendida como el trabajo en común llevado a cabo por un grupo de personas o entidades hacia un objetivo compartido, es ampliamente reconocida como motor para lograr mejores resultados, en el tema de la gestión del recurso hídrico es todavía más necesaria su aplicación. Esto se debe a que el agua tiene multitud de usuarios (doméstico, agrícola, industrial, energético, turístico, ambiental...) y no reconoce de límites administrativos.

Por tanto, los conflictos de usos o la afectación del recurso, son cuestiones probables. Para minimizar los problemas y buscar soluciones de interés colectivo conviene que todos los actores trabajen conjuntamente, en "cooperación". Esto es aplicable entre países, municipios, sectores o personas.

**FANCA:** El agua es uno de los recursos naturales fundamentales para la vida, en su calidad de bien natural no responde a divisiones geográficas ni políticas establecidas por el ser humano. La cooperación en el sector agua implica niveles de gobernanza muy complejos y participativos, en donde si bien el factor financiero resulta importante para la inversión en infraestructura no es el único elemento a considerar.

La cooperación, requiere de fuertes compromisos políticos y de gestión, así como una visión de futuro que refleje el bien común no solo de las comunidades y los usuarios del agua, sino también la sostenibilidad económica, social y ambiental del recurso hídrico. En donde cada parte o entidad involucrada (gobierno, agencias de cooperación, organizaciones de sociedad civil, academia, comunidades, entre otros) cumpla con sus roles y responsabilidades en estrecha coordinación interinstitucional y las soluciones a los problemas se construyan desde las bases.

**GWPCAM:** Para su red, ¿cuáles han sido las ventajas del trabajo colaborativo en materia hídrica?

**AxA:** La Alianza por el Agua justamente se constituye para promover el trabajo colaborativo y su forma de actuar se basa en ello. Trata de promover el intercambio de información y la construcción de sinergias entre los actores implicados en la gestión del agua y el saneamiento en Centroamérica, estableciendo también vínculos con profesionales de España.

Las ventajas obtenidas con este enfoque son varias; desde posibilitar nuevos aprendizajes hasta tener mayor capacidad de incidencia, pasando por poder realizar proyectos de interés común con los aportes de recursos de varias organizaciones, que de otra forma hubiera costado más realizar.

**FANCA:** La gestión integrada del agua es un proceso que requiere de la participación de todos; instituciones de gobierno, sector productivo, organizaciones de sociedad civil, agencias de cooperación, organizaciones comunitarias prestadoras de servicios de agua potable y saneamiento y la población en general.

El trabajo colaborativo permite el fortalecimiento de las acciones que se desarrollan para una gestión eficiente, eficaz y participativa del agua. La estructura-

ción de alianzas o convenios de cooperación, no solo evitan la duplicidad de esfuerzos, sino que, también permite complementar los procesos o proyectos que se desarrollan en un área en específico, visibilizar las experiencias locales sobre manejo integrado del agua y promover el aprendizaje a través del intercambio de experiencias.

Es así como, FANCA desarrolla sus programas de trabajo estableciendo alianzas a distintos niveles con el propósito de incrementar el impacto de las acciones.

**GWPCAM:** ¿Cuáles son los retos que su red ha encontrado para lograr la cooperación?

**AxA:** Construir procesos cooperativos también tiene sus retos. Implica destinar mucha energía en comunicarse y ponerse de acuerdo, pues no siempre los intereses son los mismos o las situaciones propicias. Asimismo, en algunos casos puede haber celos por compartir información, roces por malentendidos o afanes de protagonismo que entorpecen los avances colaborativos y por tanto la disminución de impacto en las poblaciones más desfavorecidas que son por quienes trabajamos.

Por lo tanto es necesario combinar; buenas dosis de diálogo, asertividad, paciencia, transparencia, tener objetivos claros y compartidos, así como que todas las partes aporten y tengan un papel participativo y protagónico. Es decir que exista co-responsabilidad en las acciones y se respeten compromisos adquiridos por el objetivo común que se quiere alcanzar. Forjar cooperación requiere de mucha atención y tiempo y, a veces, los procesos parecen más lentos, pero los resultados pueden ser infinitamente mayores si se maneja bien y existe buena voluntad de todas las partes.

**FANCA:** Los principales retos de la cooperación se encuentran en las áreas económica y de gobernanza. En el caso de la primera, la crisis económica ha provocado que los países desarrollados reduzcan los presupuestos para la cooperación internacional y redefinir las prioridades geográficas de inversión hacia África y Asia.

La inversión realizada en la región se enfoca mayoritariamente en infraestructura y con esquemas de cooperación entre gobierno, lo cual es importante, pero carece de integralidad, dejando de lado el fortalecimiento de capacidades, sostenibilidad ambiental y la participación de los distintos usuarios en el diseño, implementación y monitoreo de soluciones. Así mismo, hace falta transparencia en la toma de decisiones sobre las áreas prioritarias a invertir.

Pero además, a esta situación se suma el poco compromiso político de los gobiernos por promover la modernización de los marcos jurídicos para una gestión integrada del agua, así como de acuerdos o convenios entre países el manejo de cuencas compartidas. Esto ha propiciado que las organizaciones de sociedad civil trabajen bajo el esquema de alianzas, y en la creación de redes que les permita incrementar su trabajo de incidencia política, fortalecer sus capacidades y desarrollar acciones conjuntas y coordinadas.

**GWPCAM:** Mencione un caso exitoso de cooperación alrededor del agua en la región.

**AxA:** Hay muchos casos, pero aprovecharé por remitirme a dos experiencias que hemos impulsado desde la Alianza por el Agua:

CONTINÚA PÁGINA 4...

## Desafíos en la gestión de cuencas compartidas

y su potencial como eje de cooperación entre países: la cuenca binacional del río Sixaola

**D**entro del Derecho Internacional de Aguas se reconocen una serie de principios que, toda vez puestos en la práctica, fomentan la cooperación dentro de cuencas compartidas entre dos o más Estados. Estos principios se relacionan con la buena vecindad, el uso equitativo, no causar daños sensibles, la gestión integrada, la participación, el intercambio de información y la conservación de los ecosistemas.

Los procesos de cooperación transfronteriza en cuencas compartidas deben tener su sustento en dichos principios aplicados a través del fomento de estructuras de buena gobernanza de recursos hídricos construidas desde las bases (comunidades locales) hasta lo nacional y regional.

Es bien conocido que las zonas fronterizas en la región centroamericana comparten, además de su diversidad biológica y cultural, una serie de problemas comunes tales como pobreza, limitaciones de acceso a servicios, marginación así como alta vulnerabilidad al cambio y a la variabilidad climática. Estos problemas, a su vez, impulsan la necesidad de identificar soluciones comunes, esto significa un potencial importante para la cooperación en cuencas transfronterizas, que, como sabemos constituyen cerca de un 40% del territorio de nuestra región.

Conociendo este contexto, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) y otros socios estratégicos se han enfocado en la facilitación y promoción de procesos de gobernanza de cuencas compartidas en la gestión integrada del agua, la gestión de microcuencas y la adaptación al cambio climático con base en Ecosistemas (AbE<sup>1</sup>).

Un ejemplo de este trabajo lo constituye el **Proyecto Buena Gobernanza para la Adaptación al Cambio Climático basada en Ecosistemas** financiado por el



Foto: Río San Juan. Flickr.com, galería: realworldphotos.net



Foto: Río Yorkín. UICN Mesoamérica. www.uicn.org

...son los esfuerzos de organizaciones locales y la generación de capacidades para gobernanza binacional del agua los que permiten articularlas [las estrategias binacionales] de manera eficaz.

Ministerio de Ambiente y Seguridad Nuclear de Alemania a través de la Iniciativa Internacional del Clima del (ICI-BMU). Este proyecto tiene presencia en México, El Salvador, Costa Rica y Panamá y ha logrado poner en práctica estrategias y medidas de AbE en 6 sitios piloto con el objetivo de mejorar las capacidades para la adaptación a través de la buena gobernanza local del agua. Dos de los sitios se localizan en la cuenca del río Sixaola entre Costa Rica y Panamá: en la microcuenca del río Yorkín y en la parte media-baja del río Sixaola.

Desde 2011 se abordan acciones con el propósito de: a) fortalecer las estructuras locales de gobernanza, b) conservar y restaurar los servicios ecosistémicos de las cuencas y c) fortalecer los medios de vida sostenibles equitativos de las poblaciones humanas.

Estas estrategias se basan en los resultados de algunas herramientas de análisis, donde las comunidades identificaron la agricultura orgánica, los sistemas de cultivos integrados, el rescate de semillas endémicas y locales usadas en la seguridad alimentaria local, o acciones de reforestación y conservación de suelos para reducir su vulnerabilidad ante el cambio climático. Sin embargo, son los esfuerzos de organizaciones

locales y la generación de capacidades para gobernanza binacional del agua los que permiten articularlas de manera eficaz.

En colaboración con miembros de la UICN como el Corredor Biológico Talamanca Caribe y los Ministerios del Ambiente de ambos países, MINAE y ANAM, se han logrado establecer estructuras de gestión de microcuencas, como es el caso del Comité de la Microcuenca Quebrada Rosa en Panamá (reconocido por la Autoridad Nacional del Medio Ambiente -ANAM-) y la Asociación de Desarrollo de Yorkín para Costa Rica

Estas acciones han venido fortaleciendo las capacidades de la Comisión Binacional de la Cuenca del Río Sixaola (CBRS) y con la colaboración del Centro de Derecho Ambiental de la UICN y el MINAE y la ANAM, a través del Proyecto Binacional Sixaola (GEF-BID). Recientemente se ha aprobado el Reglamento para el Establecimiento de Estatutos de la Comisión, que ha sido un producto del proyecto BRIDGE<sup>2</sup>. Se ha procurado además, la construcción de sinergias de trabajo entre los varios niveles de gobernanza de recursos hídricos existentes desde las bases (comités de microcuencas) hasta el nivel municipal, el nivel institucional en la zona, así como a nivel binacional, ya

<sup>1</sup> De acuerdo con la Convención de Diversidad Biológica, AbE, se define como adaptación basada en ecosistemas al "Uso de la biodiversidad y servicios Ecosistémicos como parte integrada de las estrategias de adaptación para apoyar a la gente a adaptarse a los efectos del cambio climático".

<sup>2</sup> "Construyendo Diálogos para la Buena Gobernanza en los Ríos -BRIDGE-" ejecutado por la UICN y financiado por Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (SDC-COSUDE).

#### Feria de intercambio de semillas

En agosto del 2011, las comunidades locales de Costa Rica y Panamá se reunieron en la primera Feria de Agrodiversidad en Talamanca, para fomentar la seguridad alimentaria y las iniciativas que usan y conservan la biodiversidad como una estrategia de adaptación al cambio climático. El pueblo indígena Bri Bri depende de sus modos de vida tradicionales, siendo el intercambio de productos, semillas y de mano de obra el mecanismo tradicional más importante para la seguridad alimentaria. (UICN, 2012).\*

#### Jornada Binacional de Reforestación en celebración del Día Mundial del Ambiente

En conmemoración del Día Mundial del Ambiente se llevó a cabo esta actividad en ambos lados del río transfronterizo Sixaola (cuenca baja), con la participación de casi 300 personas tanto de Panamá como de Costa Rica. Esta actividad fue posible a los esfuerzos del Comité de Protección de la Microcuenca Quebrada Rosa y a la Asociación Corredor Biológico Talamanca Caribe.

\*(UICN, 2012). Adaptación basada en ecosistemas. Mejorando los medios de vida y la gobernanza del agua en Mesoamérica. Documento técnico

que estas estructuras están cimentadas dentro en el marco del Convenio Sobre Cooperación para el Desarrollo Fronterizo entre Costa Rica y Panamá (suscrito desde 1992).

La identificación por parte de las comunidades de problemas comunes que tienen que ver con la variabilidad climática en una zona muy vulnerable a las inundaciones como la cuenca del río Sixaola, la motivación de dichas comunidades así como el hecho de contar con un Convenio Marco Binacional de Cooperación, ha hecho posible el lograr la integración de comunidades, gobiernos locales, instituciones de Costa Rica y Panamá, dentro de estructuras que procuran esfuerzos comunes para fomentar capacidades para poner en práctica la buena gobernanza de los recursos a nivel local, nacional y la aplicación de los principios del derecho internacional a nivel binacional.

Los esfuerzos combinados de comunidades, instituciones y órganos de toma de decisión política, han permitido que la cuenca binacional del río Sixaola se convierta en un ejemplo que resalta el potencial del agua para fomentar la cooperación entre los pueblos. Falta mucho trabajo por hacer para consolidar las estructuras de gobernanza, mejorar los medios de vida y los ecosistemas, mas, sin lugar a dudas estos esfuerzos de tantas personas hacen honor al Año Internacional sobre la Cooperación en la Esfera del Agua. ♦

**Rocío Córdoba y Marta Pérez de Madrid** de la Unidad de Medios de Vida y Cambio Climático, Oficina Regional para Mesoamérica y Caribe, UICN.

## La legislación sobre cursos de aguas internacionales

Alrededor del 40% de la población mundial vive en cuencas compartidas. En la medida en que la seguridad hídrica se torna cada vez más incierta debido a la creciente demanda y a los efectos del cambio climático, es de esperar que los conflictos internacionales por el agua se hagan cada vez más frecuentes. GWP considera esencial promover mecanismos para el diálogo e información que permitan una mejor comprensión sobre los beneficios que resultan de una eficiente gestión de las aguas compartidas, así como del establecimiento de mecanismos colaborativos de gobernanza.

Desde hace algunos años, GWP y la Universidad de Dundee han estado impartiendo un curso sobre legislación de aguas internacionales en la sede de dicha universidad, en Escocia. La muy limitada afluencia de hispanohablantes y las particularidades de la gestión de aguas transfronterizas en América Latina, llevaron a GWP a apoyar una iniciativa similar en esta región. Es así que GWP, inició esta tarea convocando a las siguientes organizaciones: Universidad Externado de Colombia, Cap-Net/LA-WETnet\*, Universidad Nacio-

nal de Costa Rica, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), Universidad Gabriela Mistral (Chile), Universidad de Dundee y Agencia Nacional de Aguas de Brasil. De manera conjunta las organizaciones mencionadas definieron el objetivo general de este programa: *Fomentar una mayor cooperación internacional para facilitar la buena gobernanza del agua, mediante el fortalecimiento de las capacidades de entidades y personas que estén en condiciones de influir y asesorar a los tomadores de decisiones sobre los marcos jurídicos internacionales acerca de la gestión del agua, y apoyar a los gobiernos nacionales en el desarrollo de futuros marcos legislativos, lo que contribuirá a la seguridad hídrica, el desarrollo sostenible y la paz en América Latina.*

Esta iniciativa es muy importante para América Latina, en donde buena parte del territorio está compuesto por cuencas hidrográficas compartidas. Por ejemplo, en Centroamérica hay 23 cuencas internacionales que se extienden sobre alrededor de 40% del territorio. Esto pone en evidencia la necesidad de reforzar la gobernanza de la gestión de las aguas internacionales.

les, algo que requiere de una fuerte institucionalidad sobre la que aún queda mucho por hacer. A lo anterior hay que añadir el que ningún país de la región ha firmado aún la Convención de las Naciones Unidas sobre el derecho del los usos de los cursos de aguas internacionales para fines distintos a la navegación (1997). En algunos países es impensable concebir procesos de desarrollo nacional sin considerar la necesidad de gestionar de manera integrada y colaborativa las aguas compartidas con otros países.

Por consiguiente, una mejor comprensión sobre las dinámicas de las cuencas internacionales es esencial en los procesos de planificación nacional, así como para entender las relaciones de conectividad e interdependencia existentes a nivel de las cuencas hidrográficas. Dentro de este contexto, es fundamental que el diálogo entre actores claves parta de la identificación de intereses comunes así como de una apropiada interpretación del marco legal internacional.

El primer taller del Programa de Capacitación de Legislación de Cursos de Agua Internacionales de América Latina se llevará a cabo a comienzos del 2014 en Bogotá. Mientras tanto, se desarrollará un manual que esperamos se convierta en literatura de referencia para facilitar la comprensión del marco legal relacionado con las aguas internacionales. ♦

**Gabriela Grau**, Senior Network Officer para Latinoamérica de GWP

\*Red Internacional para el Desarrollo de Capacidades en la Gestión Integrada de Recursos Hídricos (Cap-Net, por sus siglas en inglés) / Red Latinoamericana de Agua, Educación y Capacitación (LA-WETnet, por su siglas en inglés).

...CONTINUACIÓN ENTREVISTA

El programa **Nexos Hídricos**, un modelo de cooperación técnica que fomenta intercambios y colaboraciones sin ánimo de lucro entre organizaciones y profesionales del sector hídrico de Centroamérica y España para contribuir a fortalecer las capacidades de actuación en materia de agua y saneamiento. Constituyéndose como un mecanismo de colaboración que facilita la puesta en valor de conocimientos, buenas prácticas y experiencias de instituciones del sector hídrico con características similares. A través de Nexos Hídricos se han establecido más de 50 acuerdos de cooperación entre instituciones del sector y formado más de 100 técnicos en agua y saneamiento. Además, este programa ha fomentado la colaboración entre países de la región y en los propios países entre gobierno y sociedad civil.

Una de las actividades formativas recientes que hemos trabajado, es un taller formativo sobre cómo hacer efectivo el **Derecho Humano al Agua y Saneamiento**, impartido por una organización experta en el tema afincada en Suiza. En el taller se invitó a organizaciones de todos los países centroamericanos, pertenecientes a redes distintas. El evento sirvió no solo para compartir experiencias y profundizar conocimientos, también para que los participantes propu-

sieran una serie de acciones que se podrían impulsar colectivamente en la región por el reconocimiento e implementación del Derecho Humano al agua. De momento y como acción inmediata se ha acordado una réplica de parte del taller en cada uno de los países. En resumen, combinando la comunicación, la coordinación y la identificación de un interés común, se ha conseguido que el conocimiento llegue a más actores y se puedan reforzar colaboraciones regionales que tiendan a lograr el ansiado acceso universal del agua y saneamiento.

**FANCA:** La implementación del **proyecto sobre gobernabilidad y transparencia** en el sector agua, es un ejemplo de cooperación, que ha permitido que comunidades y organizaciones de sociedad civil fortalezcan alianzas y coordine acciones de participación e incidencia política a nivel nacional, regional e internacional.

El proyecto es financiado por el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (UKaid), e implementado por FANCA en cuatro países de Centroamérica con un componente regional. Los objetivos del proyecto están enfocados al fortalecimiento de organizaciones de sociedad civil y sus redes, con el propósito de aumentar sus capacidades para la

incidencia en políticas públicas y promover que los gobiernos y los proveedores de servicios de agua potable y saneamiento implementen prácticas de transparencia y rendición de cuentas.

A lo largo del proceso de implementación, FANCA ha desarrollado alianzas con otras redes como el Foro del Agua de las Américas y el Efecto Mariposa a nivel internacional, con la Alianza por el Agua y GWP Centroamérica a nivel regional, con redes nacionales de acueductos comunitarios (como AHJASA, COFORSA, ANDAR, Red CAPS) y redes de organizaciones de sociedad civil (como CODA, ANDA, entre otras) a nivel nacional. Esto con el fin de tener un mayor impacto de los resultados del proyecto en la región.

Dada la importancia de la cooperación alrededor del agua, FANCA ha liderado el desarrollo de ferias de manejo comunitario del agua "**Nuestra Agua**" en la región, como un espacio para el encuentro, el intercambio de experiencias y la construcción de agenda comunes entre los distintos actores, que permita el desarrollo de acciones coordinadas para la gestión integrada del agua. ♦

Para más información visite [www.alianzaporelagua.org](http://www.alianzaporelagua.org) y [www.fanca.co.cr](http://www.fanca.co.cr)

## La cooperación es vertical: aguas arriba y aguas abajo

*La aplicación de un modelo de pago por servicios ambientales para el mejoramiento del manejo y la calidad de agua.*



La cooperación alrededor de la gestión del agua, es importante en todos los niveles, desde lo local hasta lo global. Para las comunidades de la subcuenca del río Neteapa, llegar a acuerdos para una mejor gestión del agua ha significado una continua proposición de acciones conjuntas de las comunidades aguas arriba y aguas abajo y la coordinación de esfuerzos y aportes interinstitucionales.

La subcuenca del río Neteapa se encuentra ubicada en la región del Yeguare que queda al sur-este de Tegucigalpa, Honduras. El área de la subcuenca es de 3,676 ha y la población de alrededor de 9,300 habitantes, distribuidos en nueve comunidades.

Estas comunidades rurales se encuentran expuestas a problemas asociados a la mala calidad y manejo de agua debido a la contaminación fecal y orgánica como resultado del beneficiado de café, la carencia de prácticas de saneamiento en las comunidades en las zonas altas, la degradación y erosión de suelos y la pérdida de bosques, entre otros. Pese a la deteriorada calidad de agua del río Neteapa, Morocelí, el casco urbano del municipio, se abastece directamente de esta fuente como único recurso de agua para consumo.

Desde finales de la década de los noventa y debido a la importancia de esta subcuenca para el abastecimiento de agua potable, una serie de instituciones y donantes (entre las que se encuentran: Universidad Zamorano, Agencia de EE.UU. para el Desarrollo Internacional –USAID–, Ayuntamiento de Madrid, Cuerpo de Paz, Fundación Hondureña de Ambiente y Desarrollo Vida, Unión Europea, Municipalidades de Morocelí y Potrerillos, Fundación Kellogg y Secretaría de Salud de Honduras) han implementado junto con las comunidades una serie de actividades de protección y restauración de la subcuenca.

Estas actividades van desde agricultura sostenible en laderas, beneficiado ecológico de café, protección de fuentes de agua, organización local, instalación de sistemas de tratamiento de agua, establecimiento de programas de monitoreo de calidad de agua, entre otros. Asimismo, se han realizado una serie de procesos de investigación por parte de la Universidad Zamorano; capacitaciones a productores(as) y administradores(as) de sistemas de agua y planificación participativa para el manejo de la subcuenca. Todos estos procesos han contribuido a generar información valiosa para la toma de decisiones por las comunidades e impulsaron el establecimiento de un sistema de pagos por servicios ambientales (PSA) en la subcuenca.

En mayo del año 2005 se constituyó la Asociación de Juntas de Agua de la Subcuenca (AJANE) para su manejo y protección en la cual se integraron ocho juntas de agua y las diferentes instituciones de apoyo gubernamentales y no gubernamentales presentes en la zona. Ese año se creó un fondo ambiental con donaciones externas y aportes mensuales por cada abonado de cada uno de los sistemas de agua en la subcuenca. Los fondos se utilizan para financiar actividades de protección y restauración forestal en las zonas altas y tratamiento de calidad de agua en las comunidades involucradas en las zonas bajas. La forma cómo se inició el proceso y la comunicación oportuna de todos los resultados y consultas a los socios, han creado una cultura de confianza y pertenencia. Los diversos sectores y pobladores conocen la problemática de la subcuenca y aunque los retos continúan siendo grandes, las poblaciones están más conscientes de su rol en la protección del recurso hídrico.

En los últimos años el modelo de trabajo ha sido promovido e implementado en comunidades de microcuencas vecinas. Después de siete años de funcionamiento, el mecanismo de PSA ha logrado contribuir a la implementación del Plan de Manejo de la Subcuenca y la AJANE se encuentra en un nuevo proceso de revisión de sus acciones y de búsqueda continua de nuevas fuentes de financiamiento y asesoría técnica para continuar con sus actividades. Este proceso ha demostrado la importancia de la cooperación y el diálogo, tanto al interior de la cuenca hidrográfica, como con los actores externos que intervienen en la cuenca y que buscan impulsar, aunque sea de forma transitoria, procesos de desarrollo. ♦

**Erika Alejandra Tenorio**, Departamento de Ambiente y Desarrollo, Universidad del Zamorano

### LECCIONES APRENDIDAS

- La implementación de un modelo de PSA puede ser variable de acuerdo a la zona de intervención y las condiciones que en ella se presentan, en este caso, la aplicación de un modelo de PSA no es sostenible solo con los aportes de los usuarios y municipalidades, se hace necesaria una contribución externa para iniciar el proceso.
- La participación de la academia constituye una gran oportunidad de aprendizaje para los estudiantes pero a la vez una oportunidad para aportar en los procesos de manejo y protección de los recursos naturales.
- La implementación del PSA no puede ser un proyecto exclusivo institucional, tiene que ser una alianza entre comunidades, gobierno local e instituciones del sector público y privado porque se necesita de la disponibilidad de los beneficiarios, aportes financieros pero también el respaldo legal de las acciones.
- La planificación participativa implica que los actores entiendan la problemática histórica y actual de su comunidad, que la participación parta de los intereses, competencias y responsabilidades de los actores y que los actores tengan una visión compartida de lo que se quiere lograr.
- La planificación requiere partir del conocimiento de los actores locales, asegurar que la intervención tenga una buena base técnica, identificar claramente los roles y los compromisos de cada actor y no perder la visión de largo plazo, que debe estar ligada con la generación de capacidad local.

 Global Water  
Partnership  
Central America

E: [gwpcam@gwpcentroamerica.org](mailto:gwpcam@gwpcentroamerica.org)  
T: (504) 2232 0052 • (504) 2239 0588  
F: (504) 2232 0052

D: Apdo Postal 4252, Tegucigalpa, Honduras

[www.gwpcentroamerica.org](http://www.gwpcentroamerica.org)  
[www.facebook.com/gwpcam](https://www.facebook.com/gwpcam)

Agradecemos el aporte de los expertos para esta edición. Son bienvenidas las contribuciones al *Entre~Aguas*, envíenos su contribución al [gwpcam@gwpcentroamerica.org](mailto:gwpcam@gwpcentroamerica.org).

El contenido de los artículos no refleja necesariamente la posición de GWP. Se permite la reproducción total o parcial de las notas citando su respectiva fuente.

**Entre~Aguas es una publicación bianual de GWP Centroamérica.**

**GWP Centroamérica** es una red internacional de organizaciones involucradas en la gestión del agua. Nuestra visión es la de un mundo donde la seguridad hídrica esté garantizada y nuestra misión es apoyar a los países en la gestión sostenible de sus recursos hídricos.