



工 作 报 告

全球水伙伴中国委员会秘书处

二〇一四年五月

工作报告

全球水伙伴中国委员会秘书长 郑如刚

各位理事、各位代表：

现在，我代表全球水伙伴中国委员会秘书处向理事会报告全球水伙伴（中国）2013年的工作总结与2014年的工作计划，请各位理事审议。

第一部分 2013年工作总结

2013年是全球水伙伴和全球水伙伴中国委员会开始执行新五年战略规划即2009~2013年战略规划的最后一年，按照2013年工作计划，中国委员会围绕四个方面的目标组织开展了以下活动。

一、搭建沟通平台，促进水资源综合管理

(1) 召开2015年后水利发展报告专家咨询会

为配合联合国做好水专题发展议程拟定工作，全球水伙伴总部委托全球水伙伴中国委员会组织2015年后中国水利发展的有关调研活动。按照总部要求，全球水伙伴中国委员会经请示水利部国科司，确定先由水利部发展研究中心起草调研和咨询报告，再由全球水伙伴中国委员会综合专家意见修改完善后定稿提交。

2013年4月2日，全球水伙伴中国委员会在北京组织召开了“2015年后水利发展报告专家咨询会”，共邀请了20位相关专家和代表，这些专家和代表分别来自政府部门、科研机构、民间团体、

高等院校等。与会代表对水利部发展研究中心起草的《2015 年后国家水利发展咨询简要报告（讨论稿）》进行了讨论。



图 1 2015 年后水利发展报告专家咨询会

会后，全球水伙伴中国委员会秘书处根据与会代表的意见，对《2015 年后国家水利发展咨询简要报告（讨论稿）》做了修改完善，并于 2013 年 4 月中旬按时提交全球水伙伴总部。全球水伙伴会同联合国开发计划署结合各国提交的报告编写了《支持 2015 年后发展议程的国家水利发展咨询报告》并提交给了联合国有关机构。

（2）全球水伙伴（中国黄河）召开最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践对话研讨会

实行最严格的水资源管理制度，是党中央、国务院着眼我国经济社会发展全局做出的决策部署，是实现我国经济社会可持续发展的必然选择，是水利改革发展的制度创新。2013 年 11 月 21 日，由全球水伙伴（中国黄河）、黄河研究会、全球水伙伴（中国）主办，黄河水利科学研究院承办的最严格水资源管理条件下的黄河流域水资

源管理探索与实践对话研讨会在郑州召开。黄河流域河南、山东、山西、青海、宁夏等省区水资源主管部门，澳大利亚 GHD 国际咨询公司，华北水利水电大学，新疆额尔齐斯河建设管理局，中国科学院、水利部水土保持研究所，郑州市水务局，黄委有关部门和单位等 30 多个单位和组织的 70 多名代表，以及中国农业大学教授、中国工程院院士康绍忠，黄河水利委员会副主任苏茂林，全球水伙伴（中国黄河）副主席冯国斌、王渭泾，秘书长尚宏琦等出席会议。



图 2 最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践对话研讨会

黄河流域属于水资源短缺地区，黄河水资源短缺成为制约流域经济社会发展的瓶颈。为缓解日益尖锐的黄河水资源供需矛盾，国家授权黄河水利委员会对黄河流域实施水资源统一管理和调度，促进了黄河流域及相关区域经济社会的发展。2011 年国家明确要求实施最严格的水资源管理制度以来，黄委认真贯彻落实最严格的水资源管理制度，加大薄弱环节的建设力度，构建完善的黄河水资源配置体系，不断提高监测、信息管理系统等方面的硬件设施建设，进

一步提升了黄河水资源管理水平。

黄河水伙伴是世界上第一个流域水伙伴，2005 年成立以来，紧密围绕黄河治理开发与管理中心工作和流域内经济社会发展需要，与社会各行业、各部门进行了广泛接触与平等对话，举办了一系列活动，在社会上产生了广泛而积极的影响，为推进黄河流域水资源综合管理、支持流域经济社会可持续发展起到了积极作用。此次研讨会的召开，旨在提高黄河水资源管理水平，促进流域水资源管理不断进步，以黄河水资源的可持续利用支撑流域经济社会的可持续发展。

研讨会有关“中国农业节水科技创新与未来研究重点”、“实施最严格的黄河水资源管理”等 5 个大会报告，有 14 人作了大会发言，20 篇论文交流。参会代表根据黄河水资源的特点和践行最严格水资源管理制度的有关要求，结合各单位实际情况和具体工作，为实施最严格水资源管理制度提出了很好的意见和建议，为黄河流域实施最严格水资源管理、提高黄河水资源的利用效率、更好地发挥黄河水资源对流域经济社会的支撑发表了许多真知灼见。

研讨会达成最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践的一些共识：一是实行最严格的水资源管理制度已经上升为国家战略，必将对我国水资源可持续利用和经济社会可持续发展起到巨大的推动作用；二是实行最严格水资源管理制度，是保障流域经济社会可持续发展的根本途径；三是黄河流域实行最严格水资源管理制度取得了明显成效；四是充分认识实行最严格水资源管理制度的艰巨性与长期性。

研讨会提出了如下建议：一是尽快建立与最严格的水资源管理相适应的制度体系；二是进一步完善流域管理与行政区域管理相结

合的水资源管理体制，切实加强流域水资源的统一规划、统一管理和统一调度；三是实施最严格的水资源管理制度要与水生态文明建设、城镇化建设和市场经济统筹结合；四是加大宣传，社会参与，动员全社会关心支持黄河贯彻实施最严格的水资源管理，进一步增强全社会水忧患意识和水资源节约保护意识，形成节约用水、合理用水的良好风尚。

(3) 全球水伙伴（中国河北）召开河北省气候变化与防洪减灾及雨洪水资源化研讨会

根据河北省气候变化规律及 2012 年主汛期拒马河、北运河、滦河发生较大洪水出现局部水灾的情况，为探讨气候变化对河北省旱涝灾害的影响，在做好防洪保安工作的同时调蓄利用好雨洪水资源，全球水伙伴（中国河北）联合河北省老科协水利分会于 2013 年 11 月 26 至 27 日在保定市举办了“河北省气候变化与防洪减灾及雨洪水资源化研讨会”。



图 3 河北省气候变化与防洪减灾及雨洪水资源化研讨会

会议总结了保定市 2012 年“7.21”洪灾的经验教训，中国水科

院副总工程师程晓陶教授作了“抑制洪灾风险增长的策略与雨洪水资源化的措施”学术报告，河北省气象局专家郭迎春作了“气象灾害与防御措施”报告。

研讨会就近期河北省区域性暴雨洪水、防洪保安对策与实现雨洪资源化问题开展了广泛深入的研讨。全球水伙伴（中国河北）和河北省老科协水利分会的理事绝大部分出席了会议并作了书面或口头发言。会议代表所提的建议已以文字形式上报有关部门参考。

（4）全球水伙伴（中国湖南）召开水生态文明建设理论和实践研讨会

为了认真贯彻党的十八大提出的“大力推进生态文明建设”的号召和水利部《关于加快推进水生态文明建设的意见》，总结和宣传全省水生态文明建设的做法和经验，全球水伙伴（中国湖南）联合湖南省水利水电科学研究所于2014年1月17日在郴州市举办了“水生态文明建设理论和实践研讨会”。



图4 全球水伙伴（中国湖南）委员会第二届理事会第三次伙伴大会

会议强调要加深理解水生态文明的深刻涵义和加强对水生态文明建设重要性的认识。长沙理工大学常留红博士和湖南省水利水电科学研究所总工程师李桂元研究员分别作了“建设水生态文明，助力美丽中国”和“小型农田水利工程建设规范化与生态化”的专题报告。会议还邀请了长沙市和郴州市的代表分别介绍了建设水生态文明城市的做法和经验。

会议认为，应进一步加强水生态文明建设理论的学习研究和落实好水生态文明建设的具体措施，抓好试点经验的总结和宣传推广。这次会议的召开，对湖南省引进国内外先进的水生态文明建设理念、推进全省水资源管理和水生态文明建设工作具有重要的指导意义。

(5) 协办流域水循环模拟与调控学术研讨会

2013年12月9~12日，由中国工程院主办，流域水循环模拟与调控国家重点实验室、中国水利水电科学研究院、中国水利学会水资源专业委员会、浙江大学等单位承办，水利部水资源与水生态工程技术研究中心、全球水伙伴中国委员会、中国可持续发展研究会水问题专业委员会、中国自然资源学会水资源专业委员会等单位协办的“流域水循环模拟与调控国际学术研讨会”在浙江杭州举行。来自中国、美国、英国、加拿大等国内外水文、水资源领域数十知名专家学者做了主旨或特邀报告，科研院校、研究机构、公司企业与社会团体参的百余名学者参加了学术研讨会。



图 5 流域水循环模拟与调控国际学术研讨会

全球水伙伴中国委员会副主席王浩院士就“流域水循环演变机理与水资源高效利用”作了精彩的主旨演讲，并与专家学者们互动，进行广泛学术交流。

在流域水循环模拟与调控方面，东方园林生态城市研究院 Yegang Wu 教授作了“流域水系修复与水生态安全”的特邀报告，河海大学余钟波教授作了“流域水文过程模拟研究现状和需求”的特邀报告，河海大学任立良教授作了“从 PUB 到 PantaRhei”的特邀报告；中国水利水电科学研究院王建华所长作了“社会水循环原理与演变规律”的特邀报告；美国 AECOM 公司 Yang Ma 教授作了“河川再生实践”的特邀报告。各位学者专家从多方面、多角度介绍了流域水循环模拟与调控的创新研究进展，同与会者进行广泛深入的交流。



图 6 全球水伙伴中国委员会副主席王浩院士做主旨演讲

在城市水循环方面，浙江大学张土乔副校长做了“供水管网水质保障关键技术研究”的特邀报告，介绍了城市供水管网水质的实验、监测、建模的成果，提出了城市供水管网水质研究的关键技术与前沿问题。英国 Surrey 大学的 Soon-Thiam Khu 教授做了“城市水循环模拟概念进展”的特邀报告，介绍了国际上城市水循环模拟新的动向与关注热点。清华大学孙傅助理研究员作了“可持续城市水系统概念、工具和研究发现”的特邀报告，介绍了清华大学基于海河流域在城市水系统的概念、方法与应用方面取得的一些新成果。美国 GLX 工程咨询有限公司沈子寅教授作了“美国城市防洪排涝规划设计的基本理念”的特邀报告。

在农业水循环方面，中国农业大学的佟玲副教授，作了“海河流域农田水循环过程与农业高效用水模式”的特邀报告，介绍了农田水循环机理、模拟与调控方面的最新进展。

与会专家还考察了浙江大学管网实验室、杭州长桥溪水生态修复系统，对城市水循环单元建模、研究的最新动向，以及典型的生态修复系统建设有了更加深入的认识。

本次国际学术研讨会取得圆满成功，从整体上有利于进一步推动水文水资源学科的发展，提升我国在流域水循环模拟与调控方面的国际影响力，促进针对流域水循环多过程的集成模拟、演变机理以及整体调控等方面研究取得更大进展。会后，《科学时报》发表头版头条文章——谁解海河之“渴”，系统报道了海河流域水循环模拟与调控的主要发现与关键技术，对于深入宣传本次会议成果，促进更广泛的交流合作具有十分重要的意义。

二、宣传和实践水资源综合管理理念，保障国家水安全

(1) 全球水伙伴（中国福建）开展水资源综合管理的宣传活动

2013 年全球水伙伴（中国福建）着力推进福建省水资源管理体制、水资源综合管理信息化建设、水源地保护、最严格水资源管理制度宣传，促进全省水资源综合管理。

一是推进成立福建省水资源管理委员会，进一步促进福建省水资源的综合管理。6 月 25 日，福建省水资源管理委员会正式挂牌成立，福建省水伙伴刘子维名誉主任和卞宏达主任出席揭牌仪式。该委员会负责全省水资源的宏观管理，统筹水资源管理中的重大问题，对全省水资源实行统一规划、统一管理、统一调配、统一监控，确保工农业生产和人民群众生活用水需要，确保当出现缺水和水污染等应急事件能及时启动预案，得到快速高效的处置。当出现缺水或水质污染应急事件时，省水资源管理委员会改为应急处置指挥部。

同时建议成立福建省水资源管理办公室，作为省政府工作部门，与省水利厅合署办公，负责承担和处理省水资源管理委员会日常工作和事务；具体负责统筹协调和监督检查有关部门依法实施水资源管理以及供水、排水、节水、污水处理及回用、水环境治理等水务一体化管理工作；负责会同有关部门开展水资源节约保护宣传教育活动；实施全省节水型社会建设工作。

二是推进福建省水资源综合管理系统建设，为实行最严格水资源管理制度提供信息支撑。福建水伙伴组织积极参与推进福建省水资源综合管理系统的建设工作，通过建立对水资源进行实时监测、实时评价、实时预警、实时调度和实时管理的管理信息系统，为福建省实行最严格水资源管理制度提供信息支撑。全球水伙伴（中国）秘书处蒋云钟博士也对系统建设多次给予了指导。

三是推进水功能区划，协助开展水源地保护试点工作。协助推进了设区市级水功能区划，将全省 50 至 200km² 的流域全部纳入区划，扩大保护范围。选择莆田市东圳水库、福鼎市南溪水库等 8 个水库水源地进行试点。进一步提升水利系统、水利工程管理单位水资源保护能力，加强水库水源地保护力度，确保供水安全。四是积极做好水资源综合管理宣传，为实行最严格水资源管理制度提供社会氛围。在“世界水日”、“中国水周”宣传福建省政府《关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》；并与福建省水资源管理委员会、福建省水利厅等单位联合编印发放《节约用水》科普读本 1 万册。

（2）全球水伙伴（中国河北）开展沿海水资源与地下水位变化调研

2013 年 6~7 月，全球水伙伴（中国河北）与河北省老科协水利

分会对河北省沿海的水资源与地下水位变化情况进行了两次现场调研。重点考察了沧州市南大港水库、南大港农场和黄骅、海兴、南皮三县，并与以上各县政府、南大港农场、县水利部门及沧州市水务局、地矿水文四队等单位的专家和技术人员进行了座谈。沧州市年用水量近 14 亿 m^3 ，除 2~3 亿 m^3 地上水外全部是地下水；其中，年均开采深层水 7 亿 m^3 （年超采 4 亿 m^3 左右），市区已关停 274 眼企业自备深井，使深层地下水位恢复 10m 以上；市区地面年均沉降量（60~80mm/年）也较过去明显减少。南皮县浅层地下水位距地表的最浅深度，由 1980 年的 0.79m（导致大片土地盐渍化）变为 2012 年的 3.3m，使过去的 55 万亩咸碱变为高产农田；由过去的“种一葫芦打一瓢”变为现在小麦、玉米两季种植的亩产吨粮田。2014 年引江水到达后，仍将要严格控制地下水位上涨，搞好灌溉排水，防止土壤返盐。调研活动结束后，于 2013 年 12 月以省老科协的名义向省委、省政府上报了《沧州沿海地带水土资源增持潜力与开发调研的综合报告》。省委、省政府领导周本顺、张庆伟、赵勇于今年 1 月分别作了批示；之后，省委办公厅给省科技厅、农业厅和农科院发文要求“认真贯彻落实”。

（3）全球水伙伴（中国河北）开展科普宣传和科技服务活动

全球水伙伴（中国河北）利用“世界水日”、“世界气象日”宣传气候变化、防洪减灾和水资源综合管理等方面的知识外，还针对 2012 年汛期河北省北部拒马河、北运河、滦河出现的“小流量、高水位、多险情”的经验教训，开展防洪减灾和实现雨洪水资源化方面的科普宣传。李志强理事长利用河北省政协联谊会和世界贸易

协会等会议进行宣传；魏智敏秘书长利用到多地讲课和河北省省长、河北省水利厅厅长召集的专家座谈会等机会进行宣传。应邀到承德、邢台等市培训主管、县（市）长、防办主任及防汛工作人员 400 多人。结合当地实际和曾经发生过的大水，进行“防汛特点、汛前准备、汛期调度、抗洪抢险以及怎样当好防汛指挥长和防汛参谋”等方面的培训，取得了较好效果。

（4）全球水伙伴（中国陕西）开展水资源综合管理相关政策和法规的调研和修改工作

2012 年国务院颁布了关于实行最严格水资源管理制度的意见。加快推进最严格水资源管理制度，促进水资源的合理配置、高效利用和有效保护成为全国上下的一项重大行动，也成为全社会的一项重要共识。2013 年，全球水伙伴（中国陕西）围绕贯彻落实最严格水资源管理制度，主要开展了四方面的工作。

一是完成《应对全球气候变化—关于陕西省地下水综合管理研究》工作。基于全球气候变化加剧，极端气候频发的实际，陕西省水伙伴协会与陕西省地下水管理监测局联合提出了该课题的研究，旨在分析地下水在陕西省水资源配置中的重要作用，提出地下水综合管理的构成体系和加强管理的措施建议，为推进最严格水资源管理制度落实奠定基础。自 2010 年开展课题研究以来，省水伙伴协会组织了多次座谈和咨询会，邀请专家对项目研究内容进行讨论，提出指导意见，项目组根据专家意见多次对研究报告进行了修改完善。2013 年 3 月 27 日，《应对全球气候变化—关于陕西省地下水综合管理研究》项目通过省级验收，验收组认为项目组提交的资料详实、

齐全，提出的地下水综合管理框架体系适合陕西省情、水情，对陕西抗旱应急供水决策具有重要作用。

二是与省水资办共同开展了陕西省最严格水资源管理“三条红线”控制指标划定工作。根据水利部确定的陕西省“三条红线”控制指标，依据《陕西省人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》和近十年全省用水情况、陕西省水资源综合规划，并综合考虑各地水资源条件、供水能力、水资源开发利用和保护现状、经济社会发展规划和用水需求，分解提出了各市区控制指标，在国家要求的用水总量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数、重要水功能区水质达标率四项指标基础上，结合陕西省情实际增加了饮用水水源地水质达标和重点区域地下水水位达标率两项考核指标。就六项控制指标多次与各市区进行沟通协商，达成一致。目前，“三条红线”六项控制指标已在省人民政府颁布的《陕西省实行最严格水资源管理制度考核办法》中予以明确，作为各市区落实最严格水资源管理制度的考核依据。

三是与陕西省水资源管理办公室一起组织制定渭河、泾河、汉江等主要江河流域水量分配方案。实行最严格水资源管理制度要求建立覆盖流域和省市县三级行政区域的取用水总量控制指标体系，实施流域和区域取用水总量控制。在划分各市区用水总量控制指标的同时，开展了陕西省渭河、泾河、无定河、汉江、嘉陵江水量分配方案编制工作。一方面与流域机构分水方案进行对接协调，一方面建立起陕西省五条主要河流水资源开发利用控制指标体系，为实行最严格水资源管理制度提供依据。目前，渭河、泾河、无定河水

量分配方案技术成果已经完成，并且与黄河委就分水指标进行了沟通协调，准备征求流域内各市区意见。汉江、嘉陵江水量分配方案编制于 2013 年启动，11 月 22 日，与长江委就陕西省汉江流域地级行政区 2015、2020、2030 年用水总量、用水效率、水功能区水质达标率等“三条红线”控制指标进行了讨论和沟通，汉江、嘉陵江流域的水量分配方案正在抓紧完善。

四是与陕西省地下水管理监测局共同开展了地下水管理立法的基础工作。进行了立法调研，6 月份，深入全省地下水开发利用重点地区西安、宝鸡、咸阳、渭南、榆林和延安等地进行调研，充分听取基层水利部门对陕西省地下水立法工作的意见和建议；10 月份，联合省人大农工委和省政府法制办相关人员赴贵州等地开展了专题调研，积极听取并吸收了兄弟省市地下水立法方面好的经验和做法，以及对陕西省做好地下水管理立法工作的意见和建议。结合对陕西省地下水资源管理现状和存在紧迫问题的深入剖析，编写完成《陕西省地下水资源管理条例》初稿，并邀请省政府法制办、省人大农工委、法工委、水利厅相关处室领导和专家召开了条例立法研讨会，重点围绕推进地下水管理立法的重要性、紧迫性、可行性和通过立法所要解决的主要问题，进行了广泛深入的讨论。

2014 年，陕西省水伙伴协会将围绕应对全球气候变化，深入开展地下水综合管理的政策、法规研究，进一步进行《陕西省地下水资源管理条例》调研、修改，并促进条例立法进程。同时围绕落实最严格水资源管理制度，开展《陕西省节水型社会建设运行机制及实施保障体系研究》，寻求节水型社会建设长效运行机制，探索解决

动力缺失问题。并组织开展深入基层水文站、灌漑站等一线水管单位的调研。

(5) 全球水伙伴（中国黄河）配合黄河研究会开展学术宣传和交流活动

1) 办好“黄河讲坛”

全球水伙伴（中国黄河）积极配合黄河研究会做好“黄河讲坛”的组织工作。为使“黄河讲坛”更加贴近治黄职工需求，广泛征求了委领导和广大干部职工的意见，为2013年“黄河讲坛”的筹办提供了重要的参考信息。

先后邀请了清华大学张国刚教授、首都医科大学杨凤池教授、山东省政协原副主席李殿魁、郑州大学王淑玲教授、河南省委党校田宪臣教授、法国尼斯综合理工大学菲利浦校长等做客“黄河讲坛”，内容涉及国学、心理、健康、党风建设、智能流域管理等方面，内容丰富，形式多样，营造了浓厚的学术氛围，受到广大干部职工的一致好评。

2) 配合开展两岸科技交流与合作

海峡两岸多砂河川整治与管理研讨会是重要的两岸水利科技学术交流项目，目前已经举办了16届，由黄河水利委员会与台湾逢甲大学在海峡两岸轮流举办，目前已被水利部和国台办列为两岸重点交流项目。

2013年5月，黄委与台湾有关水利机构在郑州共同举办了第十六届海峡两岸多砂河川整治与管理研讨会，会议以“水文科技应用及流域管理”为会议主题。全球水伙伴（中国黄河）积极配合黄河

研究会组织相关专家围绕会议主题准备大会和论文交流，确保了会议准备充分、交流深入、成果丰硕。会议期间两岸专家就多沙河流治理、水文科技及应用、水资源管理与调度等方面开展了交流和研讨，会后台湾代表团对黄河上游及黑河流域进行了相关的水利考察。

(6) 全球水伙伴（中国湖南）推动湘江流域综合管理、组织规划中国水周活动和开展全民节约用水宣传活动

全球水伙伴（中国湖南）各理事单位配合湖南省水利厅，围绕湘江流域综合管理，开展了湘江流域取水许可总量控制指标体系、湘江流域水生态补偿机制研究大纲的编制和审查工作，制定了湘江保护和治理三个三年行动计划工作方案，力争利用九年的时间，打造湘江“山青、岸绿、河畅、水净”的优美环境。通过 9-10 年的努力，全流域用水总量控制在 185 亿立方米以内，万元工业增加值用水量降低到 50 立方米以下，农田灌溉用水有效利用系数提高到 0.53 以上，水功能区水质达标率提高到 92%以上，县级以上城市及重要集镇集中式饮水水源达标率达到 100%。确保湘江的健康生命，真正实现“平安湘江、清洁湘江、美丽湘江、生态湘江”。

为纪念第 21 届“世界水日”和第 26 届“中国水周”，全球水伙伴(中国湖南)配合湖南省水利厅，围绕“节约保护水资源，大力建设生态文明”这一主题，深入农村基层进行现场说法和普法，强化水法宣传。通过电视、广播、报纸等多种形式开展节水和最严格的水资源管理制度的专题宣传。7 月份，在《湖南日报》开辟了专版进行了水资源节约、保护系列宣传。此外，理事单位长沙理工大学、湖南省水利职业技术学院等高校的大学生志愿者们向市民发放倡议

书和宣传资料，呼吁公众加入到保护水资源的行列中来，共同宣传水情、节约水资源、保护水生态安全。

10月22日，全球水伙伴(中国湖南)配合湖南省水利厅在长沙市开展了全民节水活动，号召社区每个家庭节约用水。来自长沙市砂子塘社区、茶园坡社区、桔园社区等长沙市主要社区代表和现场观众纷纷介绍节水经验，比如用洗米水和洗菜水拖地，用花洒淋浴代替浴缸洗浴，刷牙或者擦洗澡液的时候关掉水龙头等，让前来参加活动的市民深受教育。

三、推动网络联系，巩固伙伴关系

(1) 全球水伙伴（中国湖南）召开第二届理事会第三次伙伴大会

2014年1月17日，全球水伙伴（中国湖南）委员会第二届理事会第三次伙伴大会在湖南郴州召开。全球水伙伴（中国）委员会秘书长郑如刚出席会议，湖南省水利厅办公室、水资源处、水保处、科技外事处、政策法规与安全监督处、综合事业局、水政监察总队、省水文水资源勘测局、省水利水电勘测设计研究总院、省水利水电科学研究所及湖南省高校、企业、市州代表共70余人参加了会议。

会议由全球水伙伴（中国湖南）委员会秘书长唐少华主持，全球水伙伴（中国）委员会秘书长郑如刚讲话。全球水伙伴（中国湖南）委员会副理事长刘思源代表全球水伙伴（中国湖南）委员会第二届理事会作2013年工作报告。报告全面回顾了全球水伙伴（中国湖南）在这一年里所开展的各项工作和取得的成绩，并对2014年全球水伙伴（中国湖南）的工作做出了具体安排。

(2) 参加 2013 环境与发展全球热点报告会

2013 年 2 月 28 日，世界资源研究所和清华大学国情研究院共同在清华大学举办了“2013 环境与发展全球热点”报告会。全球水伙伴中国委员会郑如刚秘书长应邀参加。

报告会由世界资源研究所中国区首席代表李来来博士主持，清华大学原常务副校长何建坤教授致欢迎辞，世界资源研究所执行副主席马尼希·巴布纳先生和清华大学国情研究院院长胡鞍钢博士分别从全球和中国的视角就环境和发展的热点问题做了专题报告。两位报告人在报告中重点谈了能源、水安全和保护环境等热点问题。会议期间，郑如刚秘书长和世界资源研究所中国区的钟丽锦博士就联合组织学术沙龙问题初步交换了意见。

(3) 参加中英支持发展中国家可持续水资源管理合作项目讨论会

2013 年 3 月 4 日，全球水伙伴中国委员会郑如刚秘书长应邀到英国国家发展部驻华代表处和项目经理吴琳女士就参加“中英支持发展中国家可持续水资源管理合作项目”问题进行讨论。

该项目由英国政府提供资金，支持非洲发展中国家可持续管理水资源，由中国水利部和中国国际扶贫中心提供技术支持，项目为期五年，分两期实施，第一期两年，计划从 2013 年 4 月开始实施，由中国参加实施的单位向非洲试点国家坦桑尼亚提供水资源管理方面的技术咨询、人员培训、能力建设等方面的支持服务。英国国际发展部驻华代表处邀请全球水伙伴中国委员会参与项目实施工作，双方讨论了后者参与的内容和方式，并表示尽快达成一致意见，继续加强双方的合作。

(4) 参加森林、水和人国际研讨会

2013年5月16日，“森林、水和人”国际研讨会在北京召开，会议由森林趋势组织（Forest Trend）主办，北京林业协会协办，来自15个国家以及有关国际组织的200多名代表出席了会议。全球水伙伴中国委员会郑如刚秘书长应邀参加。

森林趋势组织主席迈克尔·詹金斯（Michael Jenkins），北京市人民政府副秘书长赵根武和北京林业协会理事长尹伟俊在开幕式上致辞。与会代表就如何应对城市化进程中的供水安全以及增加保护自然资源的投资等主题进行了交流和讨论。会议认为，应加强对流域和自然资源的保护和管理，确保供水安全；应加强跨领域合作，推动流域管理和生态补偿相关政策的制订，并增加相应的投资；同时，建议开发和实施有关流域管理的示范项目。

(5) 参加可持续消费论坛

2013年6月7日，“可持续消费论坛”在北京举办。会议由联合国环境计划署、联合国工业发展组织和北京市环保局联合主办，北京市环保宣传中心承办，来自有关国际组织和北京市有关部门的70多名代表参加了会议，全球水伙伴中国委员会郑如刚秘书长应邀参加。

联合国工业发展组织驻华代表爱德华·克莱伦斯-史密斯（Edward Clarence-Smith），联合国环境计划署驻华代表张世钢先生在开幕式上致辞，北京市环保局副局长方力就清洁空气行动计划发展了主题演讲。代表们就推广高效节能产品、识别可持续产品及认证、绿色产品设计、信息传播等方面进行了讨论和交流。会议认为，

虽然就可持续消费已经开展了不少活动，但由于还未建立用于交流信息和经验以及开展合作的平台，所产生的影响非常有限。代表们呼吁，应加强可持续消费方面的信息分享、经验交流，加强可持续产品及其消费的宣传，加强各种形式的合作。

(6) 参加适应气候变化国际会议

2013年7月2日~4日，“适应气候变化国际会议-政策、实践和立法”在北京召开。会议由中国、瑞士、英国合作的《中国适应气候变化项目》专家组主办，来自十几个国家、有关国际组织、科研机构 and 项目示范区宁夏、内蒙古、广东的代表共150多人参加了会议，全球水伙伴中国委员会郑如刚秘书长应邀参加。

中国国家发改委气候司司长苏伟、英国驻华大使关思田(Sebastian Wood)和瑞士驻华大使杜哲巍(Jacques de Watteville)在开幕式上致辞；GLOBE 南非分会主席塞德里克·弗罗立克(Cedric Frolick)也在开幕式上致辞。

会议就政策制订、适应气候变化、适应气候变化的挑战以及取得的经验、技术和基础设施、国家以及地方有关适应气候变化方面的能力建设等专题进行了讨论，分享了有关信息和经验。项目示范区宁夏、内蒙古和广东的代表介绍了本省的项目执行情况，牙买加、印尼、泰国以及毛里求斯等国的代表就本国的适应气候变化方面的情况作了发言交流。会议代表建议，应加强关于适应气候变化方针政策的制订和实施，加强信息和经验交流，加强南南合作。

(7) 参加世界自然保护联盟在华新项目启动会

2013年11月26日，由世界自然保护联盟(IUCN)中国代表

处牵头实施的“大城市水源地可持续保护-以自然为本的解决方案”项目在北京正式启动。本次启动会邀请到来自相关政府部门、科研院所、国际国内环保机构的 60 多位代表参加。作为合作伙伴单位之一，全球水伙伴中国委员会郑如刚秘书长应邀参会并致辞。

世界自然保护联盟中国代表处邀请全球水伙伴中国委员会参加该项目的实施，同时联合中科院生态与环境科学中心、中国环境科学研究院、北京林学会、广东省林业科学院、水利部农村饮水安全中心等单位共同实施。项目计划在北京密云水库和广东嘉泉流域开展示范项目，进行水源地监测评估，实行基于自然的生态修复方法和面源污染控制，探讨包括综合治理、生态补偿服务有偿使用等水源地保护的长效管理和融资机制。

四、加强国际宣传，扩大国际影响

(1) 参与全球水伙伴新战略起草

2013 年 2 月 5 日至 6 日,5 月 27 日至 28 日,《全球水伙伴 2014~2019 年战略规划》起草小组分别在希腊雅典和瑞典斯德哥尔摩召开编制组会议，讨论新战略规划的编制。全球水伙伴中国委员会通讯官员蒋云钟博士作为起草小组成员应邀参加了会议。会议讨论了全球水伙伴 2014~2019 年战略规划草案，提出了相关的修改意见。目前，新战略已被全球水伙伴指导委员会通过，并将于 2014 年世界水日期间正式对外发布。

(2) 组团参加全球水伙伴 2013 年咨询伙伴会议

2013 年 8 月 26 日~9 月 1 日，全球水伙伴 2013 年度咨询伙伴会议和地区日活动在总部所在地瑞典斯德哥尔摩召开。全球水伙伴

中国委员会秘书长郑如刚、通讯官员蒋云钟和项目官员马依琳等出席了会议。

中国代表团成员在地区委员活动日期间、咨询伙伴会议和世界水周期间都积极参与讨论，介绍全球水伙伴中国委员会面对新的全球性挑战，以国家的政策和规划为依据，运用水资源综合管理理念开展有关活动的情况和取得的工作经验，体现了实施 2009~2013 五年战略过程中与本地区特点相合，联合相关组织和单位，发挥中性平台的良好作用。



图 7 全球水伙伴 2013 年咨询伙伴会议

会议期间，在了解总部“水、气候和发展项目”的信息后，立即着手准备了申请参加这个项目的建议书框架，与总部秘书处相关官员交换意见。2014 年项目活动计划已于今年 1 月底获得批准。同时，本着广交朋友、扩大交往的精神，代表团成员主动与技术专家、秘书处的官员和其他地区或国家水伙伴的代表广泛地接触与交流意

见。通过接触和交流，不仅与各位代表互通经验，交流心得，也增进了彼此间的沟通与了解，加深了友情，更拓展了合作的领域和范围，达到了积极参与和扩大影响的参会预期目的。

(3) 全球水伙伴总部代表来访

2013年6月13~14日，全球水伙伴总部业务主任约翰·麦兹格(John Metzger)在访问蒙古国之后，顺访了全球水伙伴中国委员会。全球水伙伴中国委员会汪恕诚主席在6月13日会见并宴请了约翰先生，董哲仁常务副主席、郑如刚秘书长等参加。访问期间，约翰先生和全球水伙伴中国委员会秘书处讨论了2014~2019年战略规划和2014~2016年工作计划大纲。他还分别拜访了国际灌排委员会主席高占义教授和英国国际发展部中国代表处官员。

(4) 瑞典环境科学研究院北京代表处官员来访

2013年3月6日，瑞典环境科学研究院北京代表处高级协调员高思、项目协调员张普青访问了全球水伙伴中国委员会秘书处，并和郑如刚秘书长进行了交流和讨论。郑如刚秘书长介绍了全球水伙伴和全球水伙伴中国委员会的情况，高思女士介绍了该院投标参加中国欧盟新合作项目的情况并表示愿意和全球水伙伴中国委员会开展合作，希望进一步加强联系。

(5) 瑞典斯德哥尔摩国际环境研究院专家来访

2013年5月29日，瑞典斯德哥尔摩国际环境中国项目主任韩国义博士在瑞典斯德哥尔摩国际水研究院项目官员文杰(Josh Weinberg)先生的陪同下访问了全球水伙伴中国委员会秘书处，和郑如刚秘书长就双方合作向欧盟申请水项目交换了意见。

(6) 组织翻译总部和其他国际组织的出版物，进一步宣传水资源综合管理理念

在第六届世界水论坛期间，举行了由全球水伙伴和国际流域网组织共同编写并出版的《跨界河流和湖泊水资源综合管理手册》首发式。之后，水利部国际经济技术合作交流中心表示愿意把它翻译成中文并正式出版，并希望全球水伙伴中国委员会协助联系版权的授权事宜，秘书处协助办理了授权手续。该手册中文版已正式出版。另外，根据世界气象组织秘书处的要求，协助把该组织编写的《洪水综合管理概念文件》翻译成中文，中文版将正式出版。世界气象组织和全球水伙伴合作开展了有关洪水管理和干旱管理的研究项目。

第二部分 2014 年工作计划

全球水伙伴（中国）将在 2013 年工作的基础上，根据全球水伙伴 2014~2019 年新战略和全球水伙伴（中国）2014~2019 年战略框架，积极应对气候变化的挑战，配合落实最严格的水资源管理制度，进一步推进水资源综合管理，将在以下几个方面开展活动。

一、 筹备中国水资源战略研究会成立大会、召开中国水资源保护和水生态系统修复研讨会

根据今年 3 月民政部《关于中国水资源战略研究会筹备成立的批复》意见，积极筹备中国水资源战略研究会的成立大会，选举产生新一届理事会。同时，将召开中国水资源保护和水生态系统修复研讨会。

二、积极开展“水、气候和发展项目”

“水、气候和发展项目”是全球水伙伴总部正在开展的一个国际合作研究项目，主要目的是：推动将水安全与应对气候变化的内容纳入各国的发展规划；支持各国努力增加对水安全的资金投入来加强应对气候变化的能力；通过加强应对气候变化的能力，有助于防止冲突、建立和平环境、减轻贫困和促进经济发展；对实现各国应对气候变化计划的目标、联合国千年发展目标和 2015 年后可持续发展目标做出贡献；帮助各国制定新的应对气候变化的管理制度或方法。项目在 2014~2016 年期间实施。

根据总部关于本项目的总体计划要求，由全球水伙伴中国委员会负责项目在中国地区的实施，项目为期三年（2014~2016 年），地域涉及省/流域水伙伴所在的四个省和黄河流域，以及作为示范项目的珠江三角洲地区，共涉及七个工作包的内容。其中，总部目前已经批准了全球水伙伴（中国）项目 2014 年的活动计划。

2014 年，全球水伙伴中国委员会将积极组织开展项目实施，协调各省/流域水伙伴及相关单位，按照已由总部批准的项目计划要求，认真开展相关工作，切实完成各项成果指标，并力争为后两年的项目申请奠定良好的基础。

三、继续推进水资源综合管理

2014 年，全球水伙伴中国委员会继续发挥它的中性平台作用，积极筹措活动资金，立足在不同层次搭建中性的交流对话平台，努力推进水资源综合管理。

1、全球水伙伴（中国黄河）将于 2014 年 10 月黄河下游防洪形势及滩区经济发展情况适应对策圆桌会议。随着近年来黄河下游河道水沙条件的不断变化和滩区补偿相关政策的颁布，针对黄河下游防洪形势出现的新情况、新问题，以及滩区补偿政策的颁布实施对滩区经济发展带来的影响等开展对话研讨。

全球水伙伴（中国黄河）2014 年还计划开展黄河中游水资源需求及能源基地建设调研并召开对话会。结合最严格水资源管理制度的实施，围绕黄河中游能源基地对水资源需求量的不断增加、水资源供需矛盾日益突出等问题，拟选择内蒙古自治区或山西省具有代表性的区域开展相关调研，并就黄河中游能源基地建设对水资源的需求、水生态环境的影响及黄河水资源管理等进行对话研讨。

2、全球水伙伴（中国河北）将于 2014 年下半年与省气象学会、水利学会（以防灾减灾与水文两个专业委员会为主）、省老科协水利分会联合举办“河北省应对气候变化对策学术论坛”。通过论文主流、学术研讨，提出河北省应对气候变化的建议。

2014 年全球水伙伴（中国河北）还将继续与河北省老科协水利分会合作，一是围绕引江到引黄外调水与河北省多种水资源的综合管理与高效利用开展有关活动；二是继续宣传水资源综合管理理念，强调部门协商、公众参与、严守“三条红线”，促进节水型社会建设；三是继续参与科普活动与科普示范基地建设，包括元氏县张掖村节水示范基地和行唐县大枣基地建设，在水土保持和科学用水方面多出主意；向青少年和社会公众普及南水北调、节水防污等与水有关的知识，并与河北省水利厅新一届领导和有关部门加强联系，

争取支持，做好河北的水伙伴工作。

3、全球水伙伴（中国湖南）计划在2014年10月中旬以“极端气候条件下的水资源安全对策”为主题召开学术研讨会，针对湖南省湘江流域以及洞庭湖流域近年来出现的持续干旱问题，探讨相应的应对对策，拟邀请多家涉水企业和高校参与，进一步扩大会议规模和影响力。

2014年全球水伙伴（中国湖南）还将在3月中国水周期间，联合湖南大学、长沙理工大学和湖南省水利水电职业技术学院等开展以积极应对持续干旱为主题的宣传活动，活动形式拟采取征文、摄影、海报展览等形式开展；随后，计划5月之前组织湖南水伙伴成员单位，邀请有关高校、企业、科研院所，在岳阳市召开针对洞庭湖流域持续干旱开展调研和座谈，为积极应对湖区持续干旱工作献计献策。

4、2014年全球水伙伴（中国陕西）将根据国务院〈关于实行最严格水资源管理制度的意见〉的要求并结合陕西省的实际，积极宣传和贯彻《陕西省人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》，推动跨部门、跨行业的交流与合作，推动社会公众广泛参与，促进水资源综合管理的理念和行动发展。同时，拟开展以下研究工作：

一是开展《应对全球气候变化—陕西省地下水综合管理研究》。气候变化对水资源产生影响，导致水资源发生变化，进而影响人类的用水行为。特别是随着经济社会的快速发展，对水资源的需求与日俱增，用水量持续上升，过量开发地下水已产生了相应的水环境

问题，危及到人类的生存安全。陕西省属于水资源严重短缺省份，也一直是我国地下水资源开发利用大省。该课题的研究，以陕西省地下水资源管理为典型，通过探索构建地下水管理的法规制度体系、创新地下水管理体制机制、完善地下水抗旱应急方案、提出地下水管理的考核指标和方法，从而为地下水综合管理提供技术支持。

二是开展《陕西省节水型社会建设运行机制及实施保障体系研究》。建设节水型社会是中国可持续发展的战略选择，陕西省委、省政府十分重视节约用水工作，陕西省节水试点建设取得了阶段性成果并在全国起到了良好的示范和带动作用，但长期有效的运行机制尚未形成。通过该课题的研究，调查陕西省水资源及节水建设现状，分析不同区域、行业、用户群的节水潜力，构建科学有效的节水型社会建设运行机制，建立不同层面的节水型社会建设措施体系以及面向不同区域、行业、用户群的节水型社会建设考核评估体系，建立并形成陕西省节水型社会建设推广应用模式及长效机制，同时提出《陕西省节水条例（草案）》建议，支撑陕西省节水型社会建设实践并为其他区域节水型社会建设提供经验借鉴。

三是开展为水资源综合管理服务的基层水利站点的规划调研。结合开展的群众路线教育实践活动，按照科学发展观的要求，选择基层水管单位（水文站、灌电站等）开展调研活动，结合经济社会发展的新形势、新要求，按照科学、合理、满足决策管理需要的要求，提出基层水管单位发展的宏观意见，供基层水管理主管部门参考。

5、2014年全球水伙伴（中国福建）将从推进福建省水资源管理

机构建设、水法制建设、水资源“三条红线”管理、水资源管理试点示范、加强水环境保护、做好宣传工作等六个方面，进一步加强自身建设，继续推进福建省水法制建设，促进和推动全省水资源综合管理，以水资源的可持续利用服务和保障经济社会的可持续发展。

1) 推进福建省水资源管理机构建设。2013年省政府办公厅印发了《福建省水资源管理委员会主要职责和各成员职责》，省水资源管理委员会办公室设在省水利厅，确定了办公室的职能和议事制度。除厦门外，其他设区市已成立了市级水资源管理委员会，个别县区也成立了水资源管理委员会。2014年福建省水伙伴组织将协助省水利厅推进抓好省级水资源管理委员会办公室的组建，并继续推进市、县两级水资源管理委员会的成立。

2) 推进水法制的建设与实施。继续推进《福建省水资源条例》、《实行最严格水资源管理制度的实施意见》和《福建省节约用水管理办法》等地方法规早日出台实施，使福建省水资源管理进一步规范化、法制化。同时，推进龙岩、泉州市等地出台的《实行最严格水资源管理制度的实施意见》的实施及效果评估工作。

3) 推进水资源“三条红线”指标分解及实施管理。根据国务院下达给福建省的指标，协助省水利厅编制完成《福建省水资源管理控制指标分解方案》，上报省政府批准实施，并推进各设区市及平潭将指标分解到县（市、区）。同时，协助推进各设区市及县（市、区）“三条红线”指标的落实。

4) 继续推进水资源管理试点示范工作。一是继续推进泉州市作为全国最严格水资源管理综合试点工作。在2013年水利部对泉州最

严格水资源管理综合试点中期评估的基础上，继续推进泉州最严格水资源管理综合试点工作。二是继续推进节水型社会建设试点建设。在总结推广莆田、泉州市节水型社会建设试点经验的基础上，继续协助省水利厅指导推进省级第二批城厢、龙海、漳平、三元、建瓯五个试点县建设。

5) 协助编制水资源保护规划。一是协助省水利厅组织编制《福建省水资源保护规划》、《福建省水功能区划修编报告》和《福建省百座水库水源地保护规划报告》，将全省 50 至 200 平方公里的流域全部纳入区划，扩大保护范围，并广泛征求省环保厅、各地环保部门及社会各界专家的意见和建议，待修改完善后报省政府审批实施。

6) 积极做好水资源综合管理宣传。积极做好水资源可持续发展理念的宣传，促进人水和谐。充分利用“世界水日”、“中国水周”和网络、报刊等各种载体，结合福建省省情、水情，围绕“水资源可持续利用”、“节水型社会建设”等主题，积极宣传依法治水、节约用水、水资源可持续发展理念，特别突出水资源的可持续利用在福建省水生态文明建设中的保障作用，努力促进人水和谐。

四、广泛传播水资源综合管理知识

为加强水资源综合管理知识传播，进一步巩固全球水伙伴在水资源综合管理领域理念先驱和倡导者的地位，除了由全球水伙伴中国委员会和各省/流域水伙伴组织举办诸如各类研讨会、论坛、对话和现场会等形式的活动之外，将广泛宣传水资源综合管理的先进知识和方法，2014 年计划进一步加强水资源综合管理内容的普及、培训和知识共享，让更多的人认识并深入了解水资源综合管理，以使

其内容不断更新并保持先进性。

加强水资源综合管理宣传。拟与中国水利学会水资源专业委员会等相关单位合作，配合制作水资源系列宣传《小水滴漫游记》动画片。动画片针对 6~12 岁的小学生，通过水精灵们的所见所闻以及他们保护水资源的行动，让孩子们理解简单但是很重要的道理，也就是：没有水就没有生命，没有我们的衣食住行，适合动植物生存的环境就会受到破坏，失去生态平衡，就会变成没有生机的荒芜之地；爱护水，保护水就能还我们一个生机盎然的绿色地球。

充分发挥全球水伙伴工具箱、出版物和新闻媒体的作用。计划将一批有关水资源综合管理的出版物和工具箱等知识翻译成中文，以便更系统地介绍水资源综合管理方面的知识。加强与新闻媒体的联系与沟通，扩大宣传的途径和影响范围。

同时，全球水伙伴中国委员会将通过网站、《全球水伙伴（中国）简讯》等渠道加强知识培育和传播，把国内外水资源综合管理的成功经验加以推广。

五、继续加强组织机构能力建设

2014 年将继续通过加强全球水伙伴中国委员会及各省/流域组织秘书处的工作交流、培训、协调和能力建设等措施来进一步加强组织建设，提高工作效率。同时，不断总结经验，加强省级和流域水伙伴组织的筹资能力建设，进一步增强资金自筹能力，吸引更多的资助单位。

继续为理事会成员和技术委员会委员提供更多的机会参加全球水伙伴中国委员会组织的活动，充分发挥理事与委员的指导作用。

继续加强对外宣传工作的力度，加强与其他国际组织之间的联系、交流和合作关系，特别是要进一步发展新的伙伴合作关系，争取和寻求更多渠道的配合和支持。

此外，将参加全球水伙伴总部组织的一年一度的咨询伙伴会议。本次年会由全球水伙伴加勒比海地区委员会承办，在特立尼达和多巴哥召开。

2014 年各项工作任务繁重，相信在水利部和全球水伙伴总部的指导下，在社会各界的支持下，团结协作，共同努力，一定能够完成 2014 年的工作计划，为促进我国水资源综合管理事业做出新的贡献。

各位理事，以上是我代表全球水伙伴中国委员会秘书处作的报告，请会议审议。最后，请允许我代表全球水伙伴中国委员会秘书处再次感谢各位理事对秘书处工作给予的指导和大力支持。

谢谢大家。