

2008 年第 2 期，总第 7 期

## 全球水伙伴中国湖南委员会在长沙成立

2008 年 4 月 15 日，全球水伙伴中国湖南委员会在湖南长沙举行成立大会。湖南省水利厅戴军勇厅长到会致欢迎辞，全球水伙伴中国

委员会秘书长郑如刚宣读了全球水伙伴中国委员会汪恕诚主席贺信。全球水伙伴中国委员会常务副主席董哲仁和全球水伙伴高级顾问 Khalid

Mohtadullah 到会

致辞。

会议选举通过了理事长、副理事长、秘书长、委员名单，会议审议通过了全球水伙伴中国湖南委员会章程。湖南省水利厅副巡视员史晓虹当选为理事长，湖南省水文局沈新平局长、长沙理工大学水利学院蒋昌波院长等当选为副理事长，湖南省节约用水办公室曹希处长当选为秘书长。



全球水伙伴中国湖南委员会成立大会现场

全球水伙伴（中国湖南）是在中国成立的第五个省/流域级水伙伴组织。全球水伙伴中国湖南委员会的成立，将对促进湖南省水资源的统一管理与可持续利用，积极为各级政府、相关部门和用水公众服务，促进资源共享、用水安全和经济社会可持续发展具有重要意义。

## 全球水伙伴（中国陕西）在汉中召开

### “南水北调中线工程水源区水土保持生态补偿机制研讨会”

2008年4月10至11日，陕西省水伙伴协会、陕西省水利厅在汉中市召开了“南水北调中线工程水源区水土保持生态补偿机制研讨会”。会议的主题



南水北调中线工程水土保持生态补偿机制研讨会会场

是：为相关管理者、专家学者和社会公众之间搭建平台，深入研讨南水北调中线工程对陕南水源保护区的社会、经济、生态环境产生的重大影响，以及建立水土保持生态补偿机制的紧迫性、必要性和可行性，提出科学依据和符合实际的解决路径，促进陕南水源区保护和水土保持工作的良性发展。

全球水伙伴中国委员会荣誉主席杨振怀，国务院发展研究中心副主任卢中原，全球水伙伴高级顾问哈里德，网络官员比昂、全球水伙

伴中国委员会常务副主席董哲仁、秘书长郑如刚，陕西省人大常委会副主任李晓东、世界水土保持协会秘书长焦居仁，水利部水土保持监测中心唐进虎处长，中国水土保持协会方若矜女士，长江水利委员会水保局冯明汉处长等应邀出席了研讨会。

陕西省人大常委会农工委、陕西省水利厅、陕西省发改委、陕西省财政厅、陕西省政府政策研究室、陕西省委政策研究室、陕西省妇联、陕西省水土保持局、陕西师范大学、西北农林科技大学、西安理工大学、陕西省水利学会、汉中市委、汉中市政府、宁强县政府、汉中、安康、商洛水利局、水保站、各有关县水利局、水保站和全球水伙伴（中国河北）、全球水伙伴（中国黄河）派代表参加了会议，出席会议的代表 100 余人。



研讨会首先安排代表参观了宁强县、勉县水土保持工程水源区现场。陕西省水土保持局向大会作了主题报告，陕西师范大学、西安理工大学、西北农林科技大学的学者以及汉中市水利局、白河县水利局

代表向大会作了专题发言，与会代表围绕会议主题进行了热烈的讨论。在与会代表的共同努力下会议通过了“关于加快建立南水北调中线工程水源区水土保持生态补偿机制的建议”。提出了4点建议：

一是国家应尽快建立“南水北调”中线水源区水土保持生态补偿机制。采取国家投入和受水区筹资相结合的办法，建立稳定的生态补偿机制，让水源区由于南水北调而利益受损的老百姓的福利状况得到改善，充分调动水源区保护生态环境的积极性，使水源地的生态环境有一个长期、根本的好转。国家投入主要通过公共财政的转移支付，国家应完善一般性转移支付制度，把全国性的生态补偿纳入一般性转移支付范围，体现最基本的公共需要。受益区筹资主要是建立水资源费征收返还机制。对供水受益区按供水量征收水资源费并返还水源区，用于水土保持、污染治理和弥补经济损失，使水源区、用水区人民在南水北调工程中共同受益，共同发展。在此基础上，逐步建立中央政府协调监督下的利益相关方生态补偿的自愿协商和市场交易制度。尝试建立生态补偿共建基金，该基金可由生态服务功能提供地和受益地双方政府共同组建，专项用于生态补偿的财政性支出，由双方政府的上一级政府相关机构管理，专项用于双方政府所辖区域的生态建设和生态治理。

二是实行永久性粮食补助政策。为最大限度保护汉江水质，水源区从1999年起大规模地开展了退耕还林，加大了封山育林和小流域治理工作力度。由于耕地面积减少，每年粮食产量大大减少。为此，建议国家实行永久性的粮食补助制度，对25度以上退耕地每亩地每

年补助粮食 150Kg，以确保农民基本的生产生活需求，巩固退耕还林的成果，保障社会和谐稳定。

三是在补偿机制建立之前，国家应加大对水源区生态工程的投资力度。建议国家将陕西省汉、丹江流域列为水源保护的重点区域，加大对水源保护项目投入，并纳入南水北调中线工程总体规划，统一安排，确保水源保护工程与中线调水工程总体进度协调一致；应全面实施《丹江口库区及上游水土保持和水污染防治规划》，将陕西省汉、丹江流域的 5 市 31 个县全部列为水土保持生态治理的重点区域，予以重点投资，提高投资标准，使水源区的水土保持生态环境能够得到根本改善。

四是积极采取措施，防治水源区面源污染。由于汉、丹江上游地区以坡耕地为主，长期以来水土流失严重，农田中的化肥、农药大量流入江河，造成了严重的面源污染。面源污染已成为丹江口水库的主要污染源，直接影响着水源区水质的好坏。建议省政府积极采取措施，加大对汉、丹江流域以及浅山丘陵区的水土流失治理，大力发展生态农业、无公害农业、有机农业，切实有效防治面源污染。

研讨会的内容得到了社会各界的广泛关注，《21 世纪经济报道》、《经济观察报》等报刊进行了详细和专门的报导，众多门户网站对会议新闻和会议内容进行了转载，许多关心生态补偿机制的网民对这些内容进行了深入的讨论。

## 全球水伙伴（中国黄河）召开

### 参与式小流域管理模式及水资源利用国际研讨对话会

由全球水伙伴（中国黄河）和英国捐赠小流域治理管理项目执行办公室联合

主办的“参与式小流域管理模式及水资源利用国际研讨对话会”于

2008年5月8~9日在河

南郑州举行，旨

在为各级水土保持实施部门搭建一个交流对话的平台，携手与会代表同为黄土高原地区生态环境改善献计献策。水利部黄河水利委员会主任李国英出席本次会议，黄委总工薛松贵致辞。

“参与式小流域管理模式”的参与式理念是一种强调所有利益相关者主体地位和主观能动性的组织思想，更多地强调社区群众团结合作行动，通过建立群众的发展能力、管理能力和决策能力，鼓励当地群众自主参与项目的决策、设计、实施、利益分配和监测评价，并在这个过程中形成自我持续发展的能力。参与式小流域规划治理与传统规划治理理念最大的不同在于农民的意愿在规划中得到了最大程



参与式小流域管理模式及水资源利用国际研讨对话会

度的体现。从 1994 年起开始实施的黄土高原水土保持世行贷款项目，引进并使用了参与式的工作理念，强调各相关利益群体对项目过程的参与，强调农民作为水土保持项目主体，对项目规划、实施、管理全过程的知情权和决策权。2004 年开始实施的“英国赠款小流域治理管理项目”，选取了甘肃省崆峒区甲基峪、静宁北岔、环县高沟、华池樊庄 4 条小流域，在参与式咨询专家的指导下开展参与式小流域规划的具体实践。



会间交流

会议主题围绕进一步促进黄土高原地区流域治理管理工作发展，推动黄河水土保持项目区经济、社会和人民群众生产生活的发展，提高水资源利用效益等深入交换了看法。有的专家通过对“参与式小流域管理模式”的剖析，充分表明参与式理念的推广，对于增强项目效益，有效调动相关各方的积极性和主动性起到了很好的作用；有的专家详细分析了黄河下游分组泥沙冲淤效率与含沙量的关系及不同来源区洪水分组泥沙冲淤特性，得出集中治理黄河粗泥沙集中来源区，减少入黄泥沙尤其是粗颗粒泥沙，对黄河下游河道具有显著的减淤效果；有的专家从介绍水功能区划入手，层层解析入河污染物总量控制、联合治污机制等，说明加强水功能区管理对黄河水资源保护的巨大作用；还有的专家则针对黄土高原特有的地势形态，提出了利用对黄河中游多沙粗沙区的治理，间接保障黄河水资源的开发及利用策略。

本次对话会是全球水伙伴（中国黄河）自 2005 年成立以来组织的第七次重要学术活动。全球水伙伴（中国）荣誉主席、水利部原部长杨振怀，全球水伙伴（中国黄河）主席黄自强，全球水伙伴中国委员会秘书长郑如刚及各方代表 100 余人出席会议。



全球水伙伴中国委员会秘书长郑如刚先生在会议上讲话