

Etablir un cadre réglementaire et institutionnel approprié pour les PPP dans le secteur de l'eau

**Atelier sur la Gouvernance et le Financement
du Secteur de l'Eau en Méditerranée
1er October 2013, Tunis**

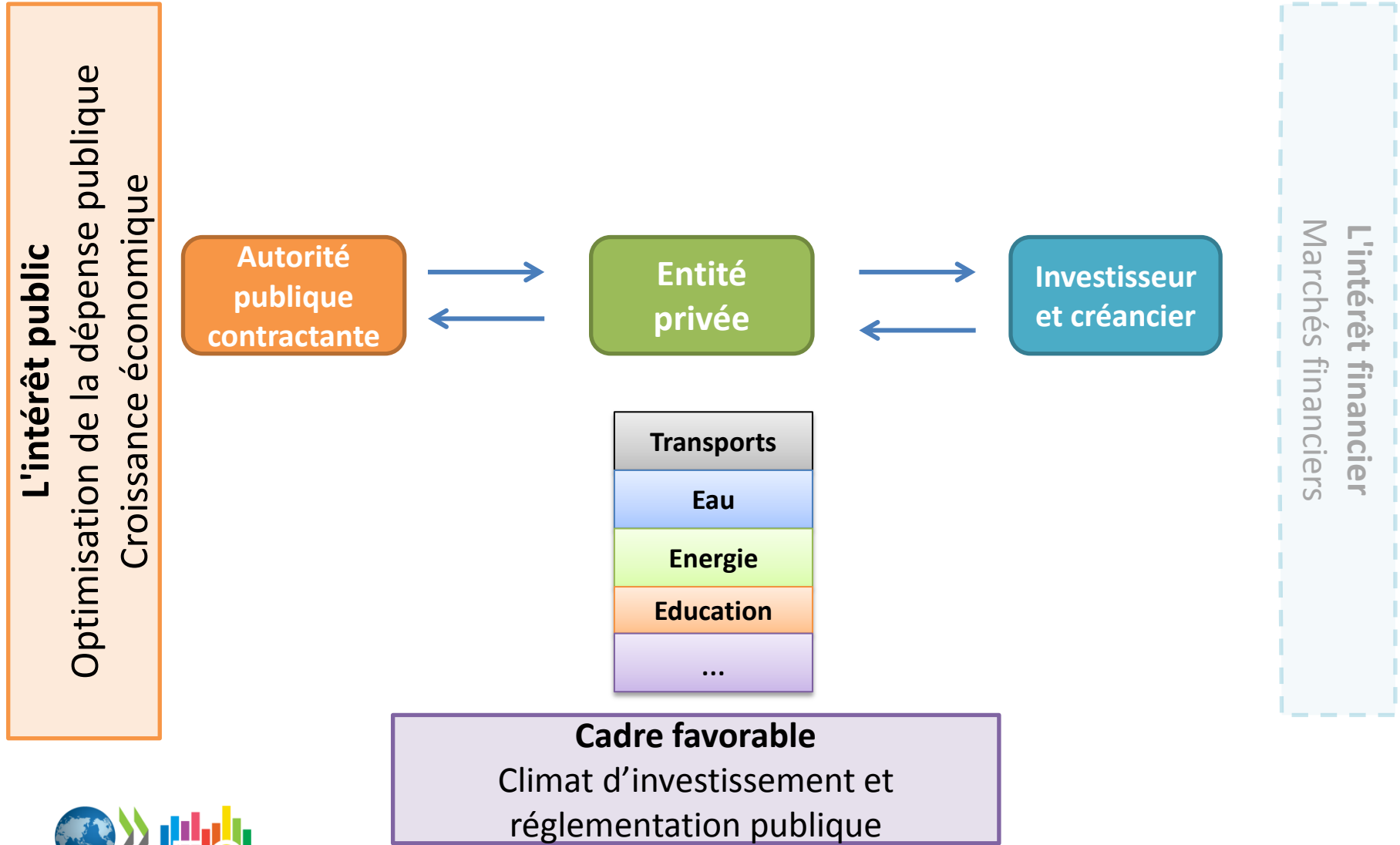
Ian Hawkesworth & Ihssane Loudiyi
Budgeting and Public Expenditures Division
Public Governance and Territorial Development

Agenda

1. Cadre et éléments d'un PPP réussi
2. Le cadre législatif et institutionnel (Eaux, PSP/PPP) en Tunisie
3. Les conséquences d'un cadre institutionnel faible: cas du Portugal
4. L'importance d'un bon cadre de gouvernance
5. Raccorder responsabilités et institutions: questions à examiner

1. CADRE ET ÉLÉMENTS D'UN PPP RÉUSSI

Pour le bon fonctionnement des PPP, plusieurs éléments doivent être alignés



2. LE CADRE LEGISLATIF ET INSTITUTIONNEL (EAUX, PPP) EN TUNISIE

Cadre législatif et institutionnel en transition

- Eau et Assainissement:
 - Code des Eaux en cours de révision, et une Stratégie secteur Eau à 2050 prévue
 - Dispositif institutionnel très centralisé (réallocation possible de responsabilités)
 - Administration efficace et expérimentée, mais renforcement de capacités nécessaire pour plus de PSP
 - Le business modèle des 2 piliers du secteur (SONEDE, ONAS) peut il incorporer une PSP plus complexe
 - Défis dans le secteur rural (GDA? ONAS? Municipalités?)

Cadre législatif et institutionnel en transition

– suite

- **PPP/PSP:**
 - Loi de 2008 sur les Concessions, projet de Loi sur les PPP (délégation des services publics?)
 - Prochain décret sur une unité PPP qui pourrait absorber les expériences en concessions du pays
 - Pas suffisamment d'information sur le processus d'optimisation de la dépense publique entre les PPP et la passation de marchés publics traditionnelle

3. EXEMPLE DES CONSÉQUENCES D'UN CADRE INSTITUTIONNEL FAIBLE

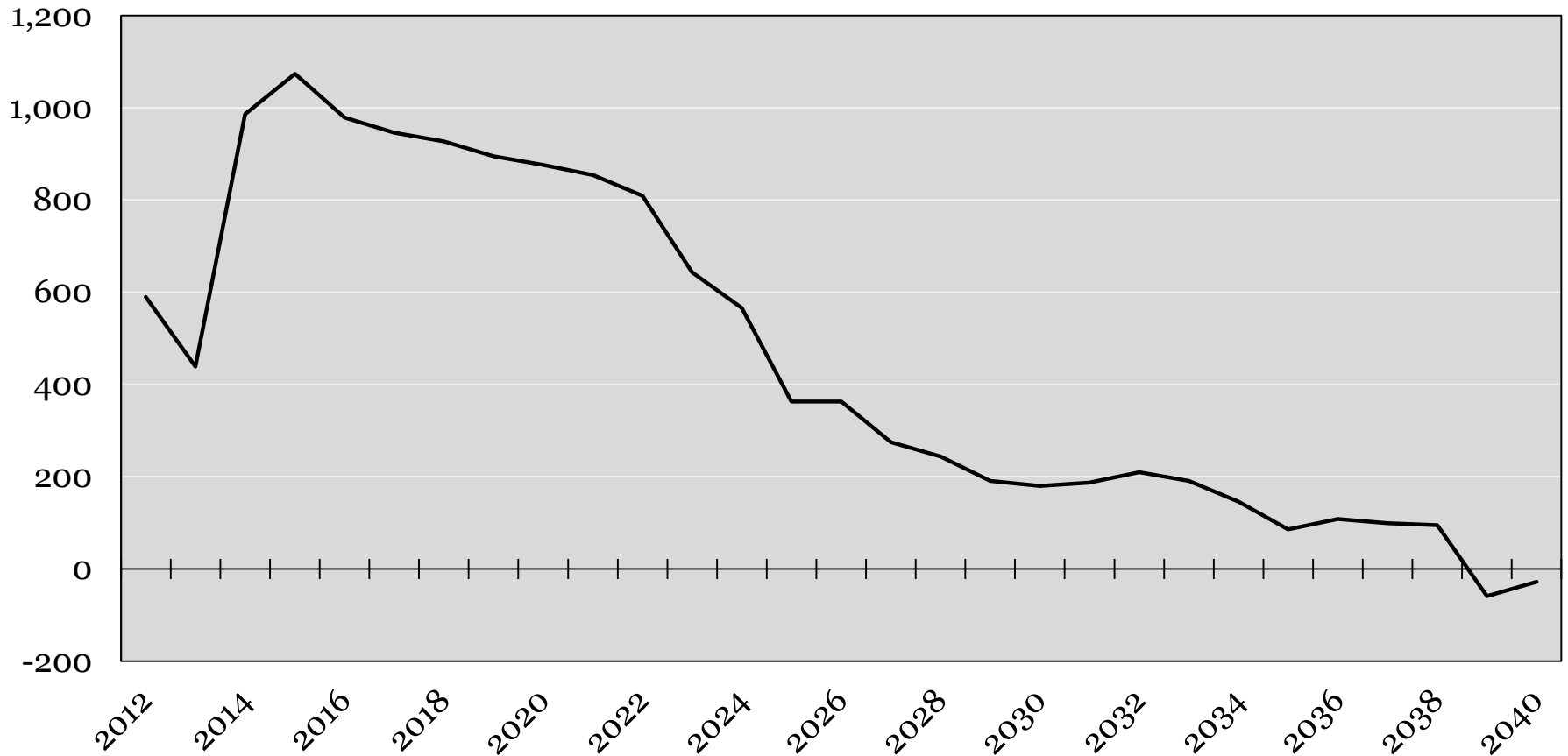
Leçon de gouvernance: le Portugal jusqu'en 2008

- Le Portugal a investi massivement en PPP pendant les 10 dernières années (plus de € 10 billions entre 2000 et 2008)
- Cadre de gouvernance insuffisant + outils faibles pour évaluer de l'abordabilité des projets et les charges budgétaires
- Quand la crise financière a survécu, ce devint apparent; des réformes sont actuellement mises en place:
 - L'évaluation de l'abordabilité des coûts et les risques budgétaires *a priori*
 - Vérification de l'évaluation ci-dessus par la Cour des Comptes
 - Transparence concernant les risques fiscaux à travers un rapport annuel (de PPP, concessions, etc)

L'entrée en service des PPP exacerbent le stress fiscal du Portugal

Dotations nettes aux concessionnaires des PPP routiers

€ Million



4. L'IMPORTANCE D'UN BON CADRE DE GOUVERNANCE

Une bonne gouvernance publique est nécessaire

- Basé sur les recommandation du Conseil de l'OCDE sur la gouvernance des PPP
 - A. Établir un **cadre institutionnel** prévisible et légitime s'appuyant sur des autorités compétentes et dotées de ressources suffisantes
 - B. Fonder le choix des PPP sur un objectif d'**optimisation de la dépense publique (quantitative et qualitative)**
 - C. Utiliser la **procédure budgétaire** de manière transparente pour réduire les risques budgétaires et assurer l'intégrité de la procédure de passation du marché
- Plus précisément, les rôles et responsabilités doivent être bien définis sur plusieurs niveaux administratifs, et les outils de mises en œuvres doivent être disponibles (et clairement attribués)

5. RACCORDER TÂCHES ET RESPONSABILITÉS

Allouer les tâches appropriées aux institutions publiques

Responsabilités clés

- Priorisation des projets
- Budgétisation / financement
- Transparence des risques budgétaires
- Comparaison des méthodes de passation des marchés
- Assurer la faisabilité économique et sociale
- Négociation de contrats
- Suivi de performance
- Réglementations sectorielles

Key institutions

- Président, PM, Cabinet
- Ministère des Finance
- Ministère de la Planification
- Ministère de tutelle
- Agence exécutive
- Entreprises publiques
- Parlement
- Cours des Comptes

Questions pour les participants

- Des responsabilités énumérées ci-dessus, qui fait quoi en Tunisie? Y-a-t-il des taches qui ne soient pas exécutées?
- Ou sont les carences en terme de capacités institutionnelles de par ces taches?
- Quelles sont les carences les plus importantes?
- Lesquelles devrait on adresser en premier lieu afin d'assurer une bonne gouvernance dans le secteur de l'eau et de l'assainissement?

Merci!

Pour plus d'information:
www.oecd.org/gov/budget/ppp