

LA CONFORMACIÓN DEL GRUPO GESTOR BINACIONAL

Un ejemplo prometedor de gestión transfronteriza binacional para la conservación del entorno ambiental de la cuenca del Río Goascorán

RESUMEN

La cuenca binacional del Río Goascorán tiene una extensión superficial de 2,345.5 Km² y es compartida por Honduras y El Salvador. Está conformada por 36 subcuencas, situadas en los departamentos de La Unión y Morazán en El Salvador y La Paz, Valle, Comayagua y Francisco Morazán en Honduras. Por su ubicación y características naturales, ésta es una zona de mucha importancia ambiental, económica y geopolítica.

A raíz de la problemática ambiental que enfrenta la población local y sus necesidades de progreso, con el apoyo del Programa Binacional de desarrollo transfronterizo Honduras–El Salvador, en el 2006 se conformó el Grupo Gestor de la Cuenca Binacional del Río Goascorán (**GGBCG**), el cual es una instancia multisectorial creada para integrar, incidir y coordinar la gestión del manejo sostenible de dicha cuenca compartida y mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la región.

Su objetivo es coordinar acciones de carácter binacional para gestionar recursos ante organismos nacionales e internacionales, a través de la articulación y participación de distintos actores de ambos países y el desarrollo de procesos de incidencia para el manejo adecuado de la cuenca.

El grupo gestor, a nivel institucional en ambos países y como instancia binacional, ha obtenido resultados positivos en el apoyo y desarrollo de un plan de manejo de la cuenca, así como la participación a nivel de incidencia, en la emisión de instrumentos legales municipales en pro de la conservación de los recursos naturales locales.

Importancia para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH)

Esta experiencia es de gran valor para la GIRH (Gestión Integrada del Recurso Hídrico), ya que el grupo gestor establece un modelo de trabajo de poblaciones de dos países en busca del manejo adecuado de los recursos naturales en una cuenca compartida. A través del mismo, se muestra el esfuerzo binacional con un solo objetivo, con la participación activa de actores de diversos sectores en todos los niveles (instituciones del gobierno local, central, sociedad civil, ONG', empresa privada, grupos de productores, asociaciones ambientalistas, maestros y la representatividad de los municipios que conforman la cuenca), en donde la concientización y sobre todo el trabajo de voluntarios constituyen el factor primordial de su gestión.

Desde el punto de vista técnico de manejo de cuencas, la experiencia muestra las etapas claves en el desarrollo, incluyendo la fase de diagnóstico actual y el desarrollo de un plan de manejo que aborda las acciones de conservación y aprovechamiento a efectuar, lo que implicó procesos de negociación de las actores en ambos países a partir de procesos de planificación participativos y desde lo local.

Herramientas utilizadas

Algunas de las herramientas que se utilizaron fue el establecimiento de una organización transfronteriza para el manejo de los recursos naturales, empoderamiento y capacidad participativa de la sociedad civil, emisión de políticas/ regulaciones locales y elaboración de planes de manejo de cuencas.

Palabras clave

Cuencas transfronterizas, organizaciones de cuenca, participación local

DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

El proceso de conformación del grupo gestor binacional tuvo una duración de aproximadamente un año. El accionar participativo y democrático de los integrantes del grupo permitieron enfocar y diseñar el trabajo tomando en consideración los aspectos organizativos, sociales, históricos y geográficos de las instituciones locales presentes y de los territorios. Fue un proceso de construcción colectiva, cuya principal característica fue el entendimiento común de la necesidad de colaborar para buscar una mejoría en el manejo de los recursos naturales.

Los integrantes del grupo representaban a instituciones de los gobiernos locales y centrales, sociedad civil e instituciones facilitadoras; estas últimas constituyéndose en el brazo técnico de apoyo a este equipo de trabajo. A continuación las enunciamos: a) Caritas San Miguel, especialistas en desarrollo rural integral, reactivación productiva, manejo de agua y manejo de microcuencas, b) Pastoral Social Caritas Comayagua, especialistas en fortalecimiento institucional y manejo social del agua, c) Fundación Vida, especialistas en asistencia técnica ambiental, manejo de recursos naturales, manejo de fondos ambientales y fortalecimiento municipal, y d) ACUGOLFO, especialista en gestión de cuencas de El Salvador que drenan al Pacífico, apoyo a la protección, recuperación y desarrollo de los recursos naturales.

Inversiones previas a la implementación de la iniciativa

El interés por conservar y aprovechar de manera adecuada los recursos naturales, no es nuevo en la zona, antes de emprenderse las acciones del Programa Binacional en las regiones que conforman la cuenca del Río Goascorán a nivel de las Repúblicas de Honduras y El Salvador, organizaciones comunitarias como patronatos, buscaban contribuir a mejorar los problemas ambientales, apoyados y promovidos por algunos proyectos e instituciones que implementaban acciones en la región:

En El Salvador, la Asociación de Cuencas del Golfo de Fonseca (ACUGOLFO) con el Ministerio del Medio Ambiente (MARN) implementaban proyectos relacionados al manejo de los recursos naturales y en el territorio comprendido por la Asociación Intermunicipal del Norte de La Unión (ASINORLU), se desarrollaban proyectos parciales de manejo de desechos sólidos, apoyado por Caritas y la protección de cuencas con el apoyo de Catholic Relief Service (CRS). Este trabajo se fortaleció con la participación de algunas unidades ambientales municipales (UMAS)¹ por CARITAS (El Salvador).

En Honduras, se implementaron proyectos que fortalecían el capital social ambiental como: Desarrollo Local PRRAC, con la facilitación técnica de la Fundación VIDA, el Proyecto PROMUR (Proyecto de Fortalecimiento de Capacidades Locales con financiamiento Holandés) y PROSOC (Proyecto de Desarrollo Zona Sur–Occidental de Honduras). De igual manera se desarrollaron proyectos de producción e infraestructura con fondos de Suiza; entre otros.

Estos proyectos contribuyeron a crear una base sobre la cual se sostendría las acciones futuras relacionadas con la formación del Grupo Gestor Binacional. La existencia de organizaciones locales en la cuenca del Río Goascorán, aún y cuando presentaban necesidades de fortalecimiento, permitieron incrementar la participación de actores en pro de buscar la creación de plataformas de solución a los problemas ambientales que enfrentan en la zona.

Dentro del ámbito legal para iniciar esta experiencia.

La presente experiencia, está respaldada por los marcos políticos y legales de Honduras y El Salvador y, pues aunque desde dos perspectivas diferentes, ambos países incorporan principios que permiten la implementación de experiencias locales referentes a la conservación de los recursos naturales.

El Salvador considera desde la misma Constitución de la República dichos preceptos, así como en la Ley y Reglamento del Medio Ambiente, el Reglamento Especial de Aguas Residuales brinda lineamientos relativos, a través de su Política Nacional del Medio Ambiente. En Honduras se encuentra un asidero legal para las labores de conservación en múltiples instrumentos, basándose todos ellos en la Constitución General de la República. Así también, se incluye la Ley General del Ambiente y su reglamento, la Ley de Municipalidades, la Ley Forestal y de Áreas Protegidas, la Ley de Aprovechamiento de las Aguas Nacionales, entre otras. Por otro lado, existen leyes en los dos países que brindan facultades a los niveles locales (municipalidades) de promover acciones de administración y conservación de sus recursos naturales.

Sumado a ello, ambos países han suscrito convenios internacionales dirigidos a propiciar un mejor aprovechamiento de los recursos naturales como el Convenio Consultivo de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, la Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible, el Acta Constitutiva del Comité de Acción sobre Proyecto del Mar y Agua Dulce, el Convenio de la Biodiversidad y Protección de Áreas Silvestres, Convenio de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, Convenio de Basilea, movimiento Transfronterizo de los Desechos Peligrosos y su eliminación, Protocolo de Kyoto, y La Convención de Viena para protección de la Capa de Ozono, entre otros.

¹ Instancia municipal encargada de coordinar y dar seguimiento a todas las acciones que implementen en el municipio relacionadas con la protección de los recursos naturales, incluyendo la vigilancia en el cumplimiento de regulaciones locales y el acompañamiento a organizaciones locales creadas para este fin. Su capacidad es diversa, pero su rol de acuerdo al mandato legal es muy relevante.

Estas perspectivas apoyan las acciones dirigidas a la conservación, a pesar de que en el área centroamericana, aún se encuentra en proceso, la definición de instrumentos que brinden los lineamientos a nivel regional para abordar el tema de cuencas compartidas.

¿Qué motivó la decisión?

La ubicación de la cuenca Goascorán en un área de importancia y la necesidad de un esfuerzo conjunto para resolver los problemas ambientales, sobre todo hídricos, que enfrenta la zona, fueron algunos de los elementos que, motivaron la conformación del Grupo Gestor Binacional. A través del Programa Binacional de Desarrollo Transfronterizo (financiado por la Unión Europea), se promovieron acciones para fortalecer las capacidades locales e impulsar el desarrollo de los municipios y sus habitantes, por medio de instituciones y ONG's que tienen presencia en la zona. Considerando la importancia de la participación local para lograr los resultados deseados, algunas acciones se enfocaron en la conformación de estructuras organizativas que permitan impulsar de forma conjunta, el desarrollo sostenible del área a través de programas y proyectos específicos, los cuales son apoyados por Unidades Técnicas Intermunicipales UTI's que buscan viabilizar y fortalecer las organizaciones locales existentes.

Problemática del contexto

La cuenca binacional del Río Goascorán tiene una extensión superficial de 2,345.5 Km² y es compartida por Honduras (Sur del país) y El Salvador (Oriente del país). Esta conformada por 36 subcuencas, las cuales forman parte de los Departamentos de La Unión y Morazán en El Salvador y La Paz, Valle, Comayagua y Francisco Morazán en Honduras. Su desembocadura es en la Bahía de Chismuyo en el Golfo de Fonseca.

Desde el punto de vista socioeconómico, el 75% de la población de la cuenca se ubica en la zona rural. Debido a que la mayoría depende económicamente de actividades agrícolas, el desempleo en la época seca, alcanza niveles de más del 70%. En Honduras, más del 60% de la población local se encuentra en los índices de extrema pobreza y en el caso de El Salvador, dichos índices de pobreza oscilan entre el 24.8% y el 65.1% en los municipios que integran la cuenca. Por otro lado, existe una limitada inversión pública en la región, ejemplificada a través de la falta de carreteras y obras de infraestructura, la poca conexión de servicio eléctrico y agua potable, entre otros. Aunque en referencia a ello, se vislumbran planes de desarrollo vial contemplados a futuro para la cuenca, como los proyectos conocidos como Canal Seco y Longitudinal del Norte, los cuales potenciarán un mejoramiento del territorio que conforma la cuenca del Río Goascorán.

En relación a los aspectos ambientales, la problemática se resume en los siguientes puntos:

Acciones individuales y su poco nivel de impacto

Se realizan acciones para la preservación del entorno ambiental en la cuenca, pero estas son aisladas y no han correspondido a un plan estratégico, nacido de necesidades en común de la cuenca como unidad hidrográfica y social. Los resultados obtenidos bajo este esquema de acción son limitados, ya que mientras algunas comunidades realizan estas actividades, otras por el contrario, contribuyen al deterioro. Se han realizado gestiones de conservación en algunos sectores críticos de la cuenca, por organizaciones locales con el apoyo de proyectos, pero al mismo tiempo se realizan prácticas inadecuadas como el otorgamiento de licencias para explotación del bosque sin planes de manejo en Honduras y la pesca artesanal con cianuro, plomo y dinamita en El Salvador.

Deterioro acelerado del entorno ambiental

A pesar de los esfuerzos de los países por la conservación de los recursos naturales, la cuenca del Goascorán presenta una tendencia a la degradación ambiental. El actual incremento poblacional es un detonante importante, lo cual se percibe claramente en la generación de una mayor demanda del recurso agua.

Entre los elementos considerados como los más importantes para la degradación del entorno local, con efectos negativos en la conservación de las fuentes de agua se citan:

- Las quemadas agrícolas, como práctica tradicional previo a la siembra, que incrementa el deterioro de los suelos.
- La tala de los bosques.

- La agricultura migratoria - el descombro de una parcela de tierra usada por cierto tiempo mientras es productiva.
- El incremento del consumo de leña disminuye la cobertura vegetal.
- No existe un corte sostenible de madera en la zona.
- El mal manejo de desechos sólidos y líquidos, debido a la carencia de normativas de control de la basura (54 toneladas diarias de desechos se depositan a cielo abierto sin ningún tratamiento).
- La utilización de insumos químicos en la deprimida producción agrícola y ganadera, que afecta la biodiversidad local, e incluso pudiera tener impactos en el Golfo de Fonseca, donde desemboca el río.

Visión de no suplir la demanda potencial del agua

El abastecimiento de agua para uso doméstico y producción agrícola es una de las prioridades y preocupaciones para la población, ya que al considerar los índices proyectados de densidad poblacional, la zona geográfica y las actividades que este crecimiento implica, esta demanda se podría ver insatisfecha en un período no mayor de 20 años. Lo anterior, debido a que no existe la infraestructura necesaria para almacenar y distribuir el recurso a la población.

Actualmente, la cuenca dispone de 680 MM³ de agua anualmente, y la demanda de la población es de 110 MM³; bajo estas condiciones, existe disponibilidad de recurso para satisfacer la demanda actual.

Evolución de las decisiones

El diagnóstico situacional, la problemática ambiental de la cuenca y el apoyo del Programa Binacional facilitaron la integración del Grupo Gestor Binacional, que se vislumbra como una alternativa y modelo organizativo para la gestión participativa en cuencas transfronterizas.

2.6. Conformación del Grupo Gestor Binacional del Río Goascorán.

La necesidad de conservar la Cuenca Hidrográfica del Goascorán impulsa la iniciativa de elaborar e implementar un plan de manejo de los recursos naturales en la zona, lo que conllevó a la conformación de un Grupo Gestor Binacional, integrado por tres grupos:

- Asociación de Cuencas del Golfo de Fonseca (ACUGOLFO)
- Programa Binacional de Desarrollo Fronterizo de la Unión Europea
- Entidades facilitadoras: Catholic Relief Services (CRS) de El Salvador, Fundación Vida y Caritas en Honduras.

El grupo se fundó el 8 de noviembre del 2006, en el municipio de Nacaome, departamento de Valle en Honduras, integrado por actores locales de ambos países.

2.7. Definición del Grupo Gestor Binacional

En el seno de su asamblea de creación, el Grupo Gestor Binacional se definió como una instancia multisectorial creada para integrar, incidir y coordinar la gestión del manejo sostenible de la cuenca binacional del Río Goascorán, con el propósito de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la región. Su objetivo es coordinar acciones de carácter binacional para la gestión de recursos ante organismos nacionales e internacionales, a través de la articulación y participación de diversos actores y el desarrollo de procesos de incidencia.

EL GRUPO GESTOR Y SU ESTRUCTURA ORGANIZATIVA

Para el cumplimiento de funciones y tareas, se definió que el Grupo Gestor estaría estructurado de la siguiente forma:

Asamblea General Binacional: Integrada por Juntas Directivas y comisiones de los consejos ambientales regionales o grupos gestores locales (MAMSURPAZ, MAFRON, ACUGOLFO) conformada por 20 personas, 10 por cada país.

Comité Coordinador: Constituido por las presidencias de los consejos ambientales regionales o grupos gestores locales (MAMSURPAZ, MAFRON, AGCUGOLFO) 2 por cada país, para un total de 4 personas.

Comisiones de Trabajo: Conformadas por Gestión en aspectos Ambientales, Gestión en aspectos de Producción, Gestión de aspectos Hídricos y Gestión de aspectos Sociales. Cada comisión está integrada por un máximo de 4 personas, haciendo un total de 16 miembros, su finalidad es de apoyo y seguimiento a las sugerencias emitidas por un Comité Técnico, conformado por las instituciones facilitadoras del proceso. De manera complementaria a la estructura, se generó una reglamentación interna para que todos los involucrados pudieran ejercer las funciones que le fueron delegadas por la Asamblea General que se constituye como la máxima autoridad del Grupo Gestor.

COMPONENTES ESTRATÉGICOS DEL GRUPO GESTOR BINACIONAL

De acuerdo a la visión institucional, el Grupo Gestor Binacional definió los siguientes componentes como los ejes a través de los cuales habría de establecer su accionar:

Componente de Incidencia: Incidir en las agendas de los Gobiernos de Honduras y El Salvador para favorecer la creación, modificación y el fortalecimiento de políticas públicas e iniciativas binacionales para el manejo integrado de la cuenca del Río Goascorán.

Componente de Gestión: Gestionar recursos ante instancias nacionales e internacionales, públicas y privadas.

Componente de Educación: Promover la educación y concientización de la población de la cuenca binacional del Río Goascorán.

Componente de Comunicación: Establecer mecanismos de comunicación que permitan socializar los diferentes instrumentos.

Componente de Organización: Propiciar la legitimidad y liderazgo a través de la representatividad, participación, fortalecimiento y empoderamiento de las distintas organizaciones miembros.

Para la credibilidad interna y externa de los procesos y, para su adecuada operación en un ámbito transfronterizo, el Grupo Gestor definió principios y valores. Los principios que fueron definidos son buscar el bien común, la solidaridad, la equidad, la fraternidad, la cooperación, la transparencia, la justicia y la lealtad. Se definieron como valores la responsabilidad, la honestidad, la puntualidad, el respeto, la generosidad, la lealtad, la identidad, la voluntad, la empatía, la tolerancia y la libertad.

ACTORES QUE INTEGRAN Y RESPALDAN AL GRUPO GESTOR BINACIONAL

En Honduras:

Como entidades locales: Consejos de Desarrollo Municipal (CODEM), Mancomunidad de Municipios del Sur de La Paz (MAMSURPAZ), Mancomunidad de Municipios Fronterizos de Valle (MAFRON), Comisión de Desarrollo Departamental de Valle (CODEVA, Comisión de Desarrollo Departamental de La Paz (CODEDPAZ), Corporaciones Municipales, Junta de Agua, Patronatos, Sociedad de Padres de Familia de Centros Educativos, Comité de Emergencia Local y Municipal (CODEL y CODEM), Clubes de Amas de Casa, Asociaciones de Maestros Ambientalistas.

Organizaciones acompañantes: CODDEFFAGOLF, ADED Valle, Pastoral Social CARITAS Comayagua, CARE, COMCEPROL, Fundación Hondureña de Ambiente y Desarrollo VIDA, Cruz Roja Hondureña, INTERFOROS, PRACC – FHIS entre otras.

Cooperación nacional e internacional: COPECO, Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) / Secretaría de Recursos Naturales (SERNA) / GEF, Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

Programas y Proyectos Gubernamentales: MARENA, PROMUR Proyecto de Municipalidades Rurales, Escuela de Agricultura Luis Landa, INFOP, Secretaría de Salud Pública, Secretaría de Educación Pública.

En El Salvador:

Por parte de la sociedad civil; ASINORLU

Organizaciones acompañantes: CARE, CARITAS, CRS, ACUGOLFO

Cooperación nacional e internacional: JICA, FISDL, COMURES, ISDEM, Cruz Roja Salvadoreña, Agencia Española de Cooperación, Internacional, Cooperación Técnica Alemana (GTZ), OPS/OMS, USAID, Banco Interamericano de Desarrollo (BID), UNICEF, Gran Ducado de Luxemburgo, entre algunas.

Programas y Proyectos Gubernamentales: PRODERNOR, Protección Civil, Ministerio de Recursos Naturales (MARN), Ministerio de Educación (MINED), Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), Agencia Española de Cooperación (AECI), , Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), Unión Europea (UE).

RESULTADOS A LA FECHA

La conformación del Grupo Gestor, la capacitación interna y las labores de incidencia son los ejes fundamentales bajo los cuales se evaluaron los resultados intermedios. Entre los más relevantes están:

Fortalecimiento organizativo e institucional del Grupo Gestor Binacional

La integración participativa del Grupo Gestor con los distintos actores, elabora los siguientes documentos: Plan Estratégico, Plan de gestión, elaboración de su reglamento interno de trabajo y su marco estatutario.

Dentro del fortalecimiento institucional se obtienen los siguientes logros:

- Integración de las comisiones de gestión productiva, social, ambiental y de recursos hídricos.
- Creación de espacios de debate y consulta (mesas cooperantes y foros), donde se discuten temas de relevancia para la conservación de la cuenca.
- Capacitación interna impulsada por el grupo y con el apoyo de las organizaciones facilitadoras, con el desarrollo de los temas de incidencia, liderazgo, negociación y manejo de agenda. Realización intercambios con otras experiencias en manejo de cuencas (Costa Rica) y manejo de desechos sólidos (Sabanagrande y Santa Rosa de Copan).

Cumplimiento de agenda y reuniones del Grupo Gestor Binacional

Planificación y desarrollo de reuniones estratégicas para el fortalecimiento del grupo:

El 29 y 30 de noviembre de 2006 en La Unión El Salvador, el Grupo Gestor Binacional acompañado por las instituciones facilitadoras diseñan el primer borrador del reglamento interno.

El 15 y 16 de febrero de 2007 en Amapala Honduras, el Grupo Gestor Binacional diseña el plan de trabajo y plan de capacitación.

El 22 y 23 de marzo de 2007 en El Tamarindo El Salvador, se lleva a cabo la 1ª. Sesión Ordinaria Trimestral del Grupo Gestor Binacional.

El 1 y 2 de junio del 2007 en San Lorenzo Honduras, en la 2da Sesión Ordinaria Trimestral el Grupo Gestor Binacional donde se define su filosofía institucional (naturaleza, visión, misión, objetivos y estrategias).

Conformación de Grupos Gestores Locales

Para la organización de los grupos locales, se tomó como ejemplo el modelo de ACUGOLFO, quedando integrados de la siguiente forma:

- Grupo Gestor Local de la MAMSURPAZ (Mancomunidad de Municipios del Sur de La Paz) Integrado por los municipios de Aguantequerique, Guajiquiro, Lauantequerique, Mercedes de Oriente, San Antonio del Norte y San Juan.
- Grupo Gestor Local de la MAFRON (Mancomunidad de Municipios Fronterizos de Valle) lo integran Alianza, Aramecina, Caridad y en el contexto se asocia el municipio de Goascorán a esa mancomunidad y se excluye el municipio de Langue por estar fuera de la cuenca.
- ASINORLU (Asociación Intermunicipal de Municipios del Norte de La Unión de El Salvador) Concepción de Oriente, El Sauce, Leslique, Nueva Esparta, Poloros, en el contexto se agrega Pasaquina a esta mancomunidad.

Convocatoria y empoderamiento del Plan de Manejo Integral

Convocatoria a diversos actores de la Sociedad Civil de ambos países para la elaboración e implementación del Plan de Manejo Integral de la Cuenca (Guía de acciones para dar respuesta a la problemática ambiental), realizadas a través de talleres y eventos de presentación.

Incidencia

Participación activa en capacitaciones sobre incidencia y políticas públicas a nivel municipal y en la elaboración del borrador de ordenanzas municipales² dirigidas a promover el manejo de desechos sólidos, socializándolas en 15 municipios y logrando su aprobación en 14 de ellos.

LECCIONES APRENDIDAS

Entre las múltiples lecciones aprendidas en el proceso de esta experiencia, se citan:

- El agua, es un recurso aglutinador y de suma importancia para la supervivencia y para el desarrollo de actividades sociales y productivas, lo que facilita la sensibilización de la población y de las instituciones para coordinar acciones para su uso sostenible.
- La participación de las instituciones facilitadoras y de organismos cooperantes facilita la conformación del grupo de cuencas sin embargo, deben ceder el liderazgo de las acciones a los gobiernos locales y actores de la sociedad civil.
- La continuidad de las acciones propuestas de mediano y largo plazo en el proceso de la agenda binacional, depende de la voluntad y compromiso de las personas que integran el Grupo Gestor, ya que constantemente demandan de su tiempo para asegurar su implementación.
- El involucramiento activo de todos los sectores y actores estratégicos de las distintas partes de la sociedad, facilita la integración y la adopción del modelo de gestión binacional en la conservación del entorno ambiental de las comunidades vinculadas.
- La educación ambiental se debe desarrollar en sectores de las poblaciones estratégicos para que se genere un impacto positivo. El trabajo con escuelas, patronatos, juntas de agua, entre otros, puede generar un efecto diseminador en la comunidad.
- El apoyo y acompañamiento técnico constante al Grupo Gestor, así como el fortalecimiento de su estructura organizativa generan alta capacidad de coordinación, facilitando la obtención de recursos económicos.
- Los mecanismos participativos que se utilizaron desde el inicio del proceso para la conformación del Grupo Gestor y el diseño del Plan de Manejo de la Cuenca, garantizan que este último sea tomado como un instrumento operativo para la gestión participativa comunitaria en la conservación de los recursos naturales.
- La planificación participativa de las acciones a realizar permite la identificación e implementación de acciones consensuadas que facilitan la participación activa y equitativa de sus miembros.
- El compromiso e involucramiento activo de los integrantes del Grupo Gestor en la planificación e implementación de las distintas actividades, permiten una evaluación crítica constructiva de los eventos, así como la construcción de una empatía entre los diversos miembros del grupo y la consolidación del mismo.

Potencialidades del Grupo Gestor Binacional

El desarrollo del Grupo Gestor Binacional, el manejo de cuenca hidrográfica bajo el esquema de “binacionalidad”, tiene un potencial significativo en materia de conservación de los recursos hídricos a nivel de Centro América. Es un modelo a promover y ser adquirido bajo el esquema de responsabilidad compartida.

El Grupo Gestor Binacional presenta potencialidades de en efecto convertirse en:

- Espacio de dialogo sobre retos ambientales y de desarrollo de la cuenca.
- Medio de coordinación en temas ambientales con autoridades del Gobierno Central.
- Promotor de políticas públicas municipales a favor de temas ambientales y conservación de la cuenca.
- Gestor de recursos financieros para la implementación de proyectos de beneficio para el entorno y desarrollo de la cuenca

Desafíos del Grupo Gestor Binacional

² Las ordenanzas municipales son instrumentos legales locales aprobados por una corporación municipal y con efecto en la jurisdicción de todo un municipio.

El grupo gestor es una instancia de recién creación, pero con una amplia visión de acción a futuro. Sin embargo, aún presenta desafíos importantes que deben ser superados a nivel de su institucionalidad. Entre ellos se encuentran:

Los procesos de Gestión del Grupo Gestor Binacional deberán llevarse mancomunadamente a fin de ser más eficientes y lograr mayor incidencia

Lograr la eficiencia en los niveles de planificación, ejecución y seguimiento a los programas por parte del Grupo Gestor Binacional es prioritario. Se requiere concientización y operatividad de los acuerdos, sin dejar aspectos relacionados con gestión de recursos y legalidad de los procesos, ya que todos los escenarios están vinculados y muchas veces la ejecución operativa dependerá de un esfuerzo de gestión en conseguir voluntades políticas para tener la venia en la toma de decisiones.

Para su fortalecimiento, los miembros del grupo deben desarrollar estrategias de integración, políticas y capacidad de análisis para un proceso ágil en la toma de decisiones, caso contrario deben someterse a procesos de capacitación.

Lograr participación de más actores de la sociedad civil a través de un mayor voluntariado.

Se debe evaluar la capacidad instalada para sumar a este proceso a otras comunidades y continuar con la consolidación de esta iniciativa. Las agendas de comunicación y gestión deben ser eficientes ya que al vincular otros grupos deben permitir el manejo de aspectos operativos y financieros.

Desarrollar programas educativos que contribuyan a la concientización de otros actores para desarrollar y reafirmar valores relacionados a la protección de la cuenca como responsabilidad de todos.

El factor sensibilización es clave en estos procesos, se considera que hace falta mucho trabajo si se quiere crear y reforzar valores, a esto se deben sumar acciones estratégicas que darán al Grupo Gestor mayor caudal de incidencia, como las siguientes:

- Incidir para que en las escuelas se incluya la clase de ecología en el pensum de estudios de educación primaria y los alumnos realicen servicio social orientado a acciones comunitarias a favor del medio ambiente.
- Establecer el mecanismo y las bases para instituir el premio “Comunidad Limpia” a la preservación del medio ambiente, concurso que podrá realizarse entre los municipios que conforman las mancomunidades que son parte de la cuenca y que sirvan de modelo a otros.

Asegurar la continuidad de los procesos implementando acciones estratégicas de corto y mediano plazo con los distintos actores de la sociedad civil.

Al haber un cambio de gobierno y a fin de que la participación de los actores que integran el Grupo Gestor y que son parte del escenario político, no interfieran en el estancamiento, pérdida de tiempo y la falta de seguimiento en los procesos, se deben buscar modelos que contemplen acciones alternativas que minimicen el riesgo, como:

- Definir y validar con los diversos actores de la sociedad civil, un perfil de los requisitos que deben reunir los potenciales candidatos para ser integrantes del grupo.
- Crear mecanismos de fortalecimiento a las bases de la sociedad civil, para el reclutamiento de candidatos potenciales que puedan sustituir en cualquier momento a los que en la actualidad ocupan cargos de dirección, y una vez identificados someterlos a procesos de capacitación para desarrollar competencias requeridas por el proyecto.
- Buscar y plantear alternativas en el tema de gobernabilidad para asegurar la continuidad de las personas que han sido y son vitales en este proceso, a fin de que puedan ocupar un órgano consultivo posterior a su gestión realizada.
- Integrar el tema de género, para que la mujer participe en los cuerpos directivos, según el reglamento interno del y que ampara el tercer principio de Dublín.

Buscar la independencia económica basada en resultados obtenidos a nivel de gestión

Los resultados que obtengan a nivel de gestión, incidencia y preservación del medio ambiente de la cuenca del Río Goascorán, deberán constituirse en la mejor carta de garantía para contar con el apoyo de las instituciones cooperantes. Se deben programar acciones estratégicas que contribuyan a la autogestión de recursos, ya sean humanos, técnicos, económicos e institucionales propios de las mancomunidades a fin de que los distintos actores favorezcan las acciones hasta hoy realizadas en pro del mejoramiento de la cuenca.

Temores

Entre los temores que se han identificado por parte de los participantes de este proceso en constante construcción se tiene: i) el no sostenimiento del proceso, ya que es caro, ii) que se torne más compleja la operatividad del grupo al ampliar el número de actores y iii) la ausencia de apoyo del gobierno central y gobiernos locales en los procesos que se desean llevar a cabo.

REPLICABILIDAD

La composición hidrográfica de los países que integran el istmo centroamericano se constituye en un terreno ideal para la replica de esta experiencia, ya que existen 120 cuencas principales de las cuales 23 de ellas son compartidas, otro dato interesante es que algunas de las ciudades más pobladas de la región se encuentran ubicadas en cuencas compartidas: Managua por ejemplo es parte de la cuenca del río San Juan, San Salvador en la cuenca del río Lempa y Tegucigalpa en la del río Choluteca. Un dato interesante es que el 65% del territorio de Belice y Guatemala están dentro de cuencas hidrográficas compartidas, en el caso de El Salvador un 62%, Honduras en un 19%, Nicaragua cerca de un 35%, Costa Rica un 34% y Panamá cerca de un 5%.

Uno de los ejemplos más significativos en manejo de cuencas compartidas es la del Río Lempa, que es el más largo de Centroamérica y es la fuente de agua dulce más importante de la región, esta cuenca recorre 18,000 Km² distribuidos entre Guatemala, Honduras y El Salvador. Aproximadamente más de cuatro millones de habitantes se abastecen de ella, y pese a esto, es la cuenca más amenazada por la explotación de agua para regadillo, producción de electricidad y la utilización no sostenible de otros recursos naturales.

CUENCAS HIDROGRÁFICAS COMPARTIDAS ENTRE PAÍSES CENTROAMERICANOS QUE SE CONSTITUYEN EN ESCENARIOS IDEALES PARA PODER HACER REPLICA DE LA EXPERIENCIA BAJO LA MODALIDAD DE RESPONSABILIDAD COMPARTIDA.

<i>Cuenca</i>	<i>Países</i>	<i>Área</i>
San Juan	Nicaragua-Costa Rica	36,905
Coco o Segovia	Nicaragua-Honduras	24,867
Lempa	El Salvador-Honduras-Guatemala	18,235
Motagua	Guatemala-Honduras	15,964
Belice	Belice-Guatemala	12,154
Choluteca	Honduras-Nicaragua	8,131
Chamelecón	Honduras-Guatemala	5,155
Changuinola	Panamá-Costa Rica	3,388
Sixaloa	Costa Rica-Panamá	2,840
Negro, Guasaule	Nicaragua-Honduras	2,371
Paz	Guatemala-El Salvador	2,161
Sarstun	Guatemala-Belice	2,009
Colorado, Corredores	Costa Rica – Panamá	1,282
Mocho	Belice-Guatemala	912
Temash	Belice-Guatemala	476
El Negrito	Nicaragua-Costa Rica	234

NOTA: En este cuadro no se ha considerado las cuencas compartidas entre los países de Panamá-Colombia y Guatemala-México. Fuente: UICN

Como un modelo de integración social ante problemas comunes

La conformación del Grupo Gestor Binacional se constituye en un modelo de integración comunitaria de los diversos actores de la sociedad civil, instituciones de apoyo como brazo técnico y cooperantes externos de ambos países, que trabajan hacia un fin común: la conservación de la cuenca Goascorán

Como una opción de coordinación para el manejo de cuencas

Esta experiencia valida que es posible el acercamiento a las organizaciones de los distintos sectores entorno a un objetivo común de manejo de cuencas y recursos naturales, principalmente el hídrico.

Como una alternativa innovadora en manejo de cuencas compartidas

Las experiencias en el manejo de cuencas hidrográficas en la actualidad nos dejan como resultado un enfoque de manejo individual a nivel de países, por lo cual la conformación del Grupo Gestor Binacional se constituye en un modelo de gestión compartida en donde se genera una sinergia de las poblaciones de ambos países. En ella se trabaja una agenda compartida de priorización de problemas en común y la canalización estratégica de los recursos humanos, técnicos y financieros.

CONTACTOS Y REFERENCIAS

Institución autora: Fundación Hondureña de Ambiente y Desarrollo VIDA

Tegucigalpa, Honduras

Teléfono: (504) 232-0052, 239-0588

Correo electrónico: fundvida@fundacionvida.org

Página Web: www.fundacionvida.org

Atención a: Miguel Gómez, Williams Marroquín, Isaac Ferrera

Referencias:

1. Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, (2007) *Plan de Gestión Integral de la Cuenca del Río Goascorán*.
2. Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (2007), *Diagnóstico y Línea Base de la Cuenca del Río Goascorán*.
3. Grethel Aguilar Rojas y Alejandro O. Iza (Autores) (2006). *Gobernanza de Aguas Compartidas: aspectos jurídicos e institucionales*, UICN Mesoamerica.
4. Oficina de Límites Territoriales, Ministerio de Relaciones Exteriores de Honduras, *Grupo Gestor de la Cuenca del Goascorán* (Entrevista personal), Honduras, 2007
5. Grupo Gestor Binacional de la Cuenca del Goascorán, *Formación del Grupo Gestor de la Cuenca del Goascorán* (Entrevista personal en Taller), Honduras, 2007

Organizaciones y personas:

Julio César Coll

Coordinador Proyectos Caritas Comayagua, Comayagua, Honduras

Telefonos: (504) 772-02-87 / 9947-6327

E-mail: jccubano68@hotmail.com

Juan Miguel Mejía Moreno

Alcalde Municipal Aguantequerique, La Paz, Honduras

Telefonos: (504) 9818-87-05

Álvaro Moreno

Alcalde Municipal de San Antonio del Norte, La Paz, Honduras

Telefonos: (504) 705-04-29 / 3354-15-47

Famelicia Santos

Técnico en Salud Ambiental, Ministerio de Salud, Aramecina, Valle, Honduras

Teléfonos: (504) 757-68-80 3342-25-11

Email: famemaldonado@yahoo.com

Cándido Cáliz

Coordinador Grupo Gestor Local y Grupo Gestor Binacional, Valle, Honduras

Teléfonos: (504) 794-72-15 3367-38-79

Camilo Reyes

Comisión Ambiental Goascorán, Valle, Honduras

Teléfonos: (504) 794-72-18 3329-45-87

Amílcar Hernández, Directivo

Comisión de Ambiente del Grupo Gestor, El Salvador

Teléfonos: (503)2604-0350

Leonidas Pérez, Directivo

Presidente Acugolfo, El Salvador

Teléfonos: (503) 2604-0350

Email: crsacugolfo@crs.org.sv

Carlos Ovidio Cruz

Técnico de ASINORLU, El Salvador

Teléfonos: (503) 2647-0692

Email: carlosvicruz_31@yahoo.com

Juan Francisco Casares

Coordinador de Catholic Relief Services – ACUGOLFO, El Salvador

Teléfono (503) 7883-3465