

# Estrategia

2009-2013



## Un Mensaje de nuestro Patrono

En el 2006, la Asociación Mundial para el Agua (*Global Water Partnership, GWP*) celebró su 10º aniversario. Durante sus primeros años, GWP construyó una red de Asociaciones Nacionales y Regionales para el Agua a través de las cuales se contribuyó con enorme éxito a la adopción de la Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH) en el debate mundial acerca del agua. GWP continúa siendo el principal actor en la difusión del mensaje de GIRH y apoya activamente el desarrollo de planes de GIRH en muchos países.



El mundo enfrenta actualmente nuevos desafíos. Los efectos del cambio climático y la crisis alimentaria ocupan un lugar cada vez más predominante en la agenda internacional. Frente a estos nuevos desafíos, la Asociación Mundial para el Agua ha desarrollado una nueva estrategia de intervención. La misma, basada en una exhaustiva evaluación externa del funcionamiento de la red, le permite a la organización enfrentar los desafíos futuros y garantiza la continuidad del importante rol que la Asociación Mundial para el Agua desempeña para mejorar la planificación y

gestión integrada de los recursos hídricos del mundo. Dicho rol es de extrema importancia para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en relación con el agua, la salud y el medio ambiente. Es un honor para mí ser el Patrono de una organización tan influyente.

**S.A.R. Willem-Alexander, Príncipe de Orange**  
*Patrono de Global Water Partnership*

### Tabla de Contenidos

Unas Palabras de la Presidenta .....	3
I El Contexto Mundial .....	4
II La Asociación Mundial para el Agua, Global Water Partnership .....	5
III La Visión .....	6
IV La Misión .....	6
V Los Objetivos Estratégicos .....	7
Objetivo 1: Promover el agua como elemento clave del desarrollo nacional sostenible .....	10
Objetivo 2: Abordar los desafíos críticos de desarrollo .....	13
Objetivo 3: Reforzar el intercambio de conocimiento y la comunicación .....	16
Objetivo 4: Construir una red más eficaz .....	18
VI Implementación de la Estrategia: Organización y Gobernabilidad .....	20
VII Asegurar los Recursos para Alcanzar los Objetivos de GWP .....	22
VIII Un Cronograma para el Cambio .....	23

**Reconocimientos:** La Estrategia 2009-2013 de GWP es el resultado de un año de consultas, que incluyen reuniones de toda la red realizadas en el 2008 en Bahréin y Estocolmo. El texto fue desarrollado por un Grupo de Trabajo integrado por Leanne Burney, Alan Hall y Steven Downey, bajo la dirección del Secretario Ejecutivo interino, Martin Walshe, con la participación de un Grupo encargado de la Estrategia liderado por la Presidenta de GWP, Letitia A. Obeng e integrado por Luis García y Jean-Francois Donzier del Comité Directivo de GWP, Wayne Joseph y Michael Scoullon en representación de los Presidentes Regionales de GWP y Roberto Lenton, Presidente del Comité Técnico de GWP. La Estrategia incorpora comentarios de los Socios Financieros de GWP y del Comité Directivo de GWP, y representa fielmente los objetivos de la Red de GWP. GWP desea agradecer a todos los Miembros que contribuyeron al desarrollo de la Estrategia.

## Unas Palabras de la Presidenta

**Global Water Partnership (GWP) fue creada a partir de la clara convicción de que debía existir una nueva manera de hacer las cosas: una según la cual las personas construyeran alianzas para identificar soluciones al problema de la gestión del agua, que estuviesen al servicio del interés general. GWP reúne, fortalece y conecta a las personas con un interés en la gestión y uso del agua, y las ayuda a trabajar en forma conjunta y eficaz para alcanzar la seguridad hídrica.**

GWP se expandió rápidamente a medida que los Miembros buscaban aplicar el enfoque de gestión integrada de recursos hídricos para optimizar los beneficios económicos y sociales. Hemos aprendido mucho en los últimos 12 años. Las Asociaciones Nacionales y Regionales, cuyos dueños son los actores locales, están preparadas para asumir desafíos nuevos y en constante evolución. Nuestro crecimiento implica que tenemos una mayor capacidad y que podemos brindar un respaldo más sólido a aquellos que abordan sus necesidades de gestión sostenible del agua a nivel local, nacional, de cuenca o regional.

GWP contribuye a la tarea relacionada con el agua y el desarrollo sostenible en todos los niveles. A través de nuestro crecimiento y maduración, hemos mantenido una estructura de red flexible y liviana. Hemos permanecido objetivos e imparciales. Hemos contribuido con los procesos de la política internacional, apoyado a países y ayudado a acercar a las personas y las organizaciones a través del diálogo entre diferentes sectores y grupos de interés.

*La Evaluación Externa encargada por los Donantes de GWP (Joint Donor External Evaluation) de Marzo de 2008, ofrece una visión reveladora de lo que hacemos bien y de aquello que debemos mejorar. La Evaluación declara que:*

"La red se ha fortalecido hasta tal punto que ahora está capacitada para dar el siguiente paso interesante en su evolución: estar dirigida por sus miembros y ser más participativa (desde "abajo hacia arriba"), así como también jugar un papel más dinámico y destacado en los procesos de desarrollo

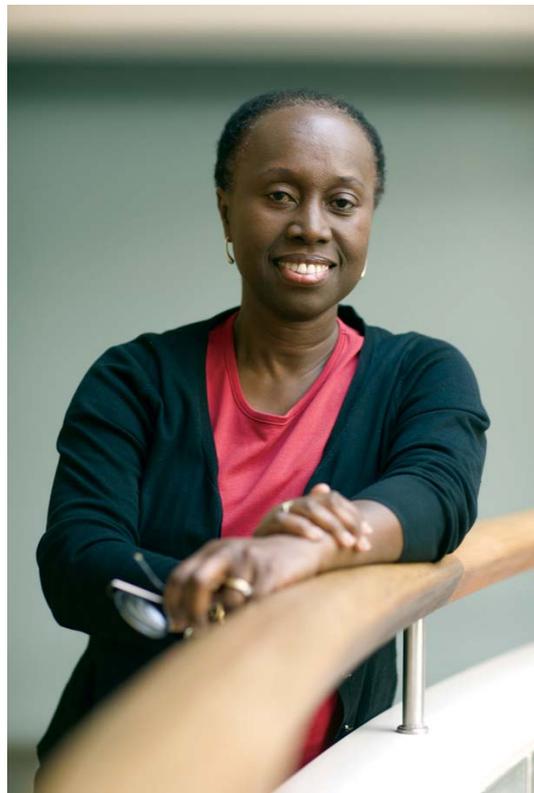
nacional, afianzada por una presencia regional más fuerte y efectiva y un perfil mundial de excelencia técnica".

Por último, pero no menos importante, la *Evaluación* reconoce que hemos desarrollado sistemas sólidos de gestión financiera y gobernabilidad interna que otorgan confianza a nuestros donantes y beneficiarios. Sin embargo, las organizaciones de la red son entidades nuevas, cuya conducción no es sencilla. Aún nos queda mucho por aprender y mejorar y continuaremos trabajando en estrecha colaboración con todos nuestros Miembros a medida que implementamos nuestra Estrategia 2009-2013.

La Estrategia ha sido desarrollada durante un período de volatilidad económica y financiera sin precedentes que aumenta la incertidumbre y amenaza el desarrollo. La urgencia de actuar es cada vez mayor. Nos llena de alegría poder aprovechar la experiencia de GWP y posicionarnos de manera de contribuir a enfrentar los desafíos del agua que el mundo enfrenta hoy.

### **Letitia A. Obeng**

*Presidenta de Global Water Partnership*



## I. EL CONTEXTO MUNDIAL

### *El Agua es un prerrequisito para la vida.*

Una buena gestión del agua impulsa el progreso económico y social. Sin embargo, una gestión hídrica deficiente obstaculiza el desarrollo y, por ende, las personas sufren. La prosperidad en muchos países proviene de inversiones significativas en infraestructura hídrica, instituciones del agua y una buena gestión de los recursos hídricos. El agua sustenta casi toda actividad económica, desde la producción de alimentos – que constituye el sostén de muchas economías y es vital para la subsistencia de las personas – hasta la industria manufacturera, la producción de energía y el transporte. El logro de los ODM depende en gran medida del agua.

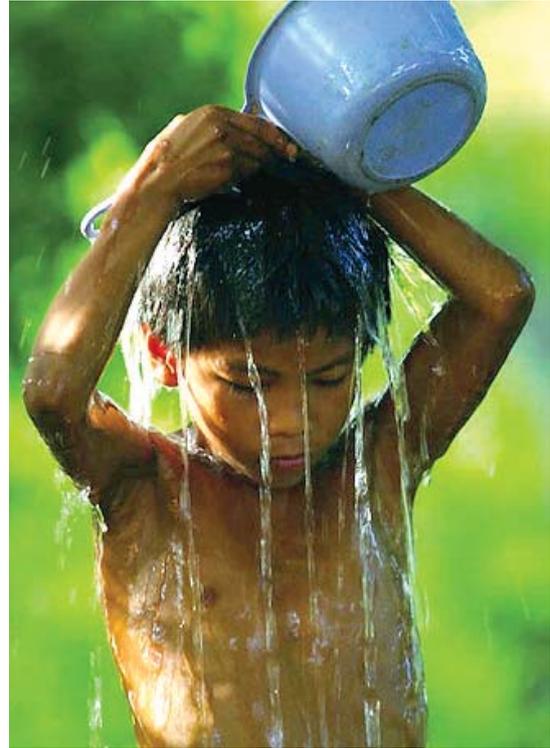
### *El Agua es un recurso finito y vulnerable.*

Los índices actuales del crecimiento demográfico mundial indican que existe un mayor número de personas y sectores económicos que compiten por el agua. La creciente escasez, estrés, contaminación y demás amenazas agravarán dicha competencia. Para el 2025, tres mil millones de personas vivirán en países afectados por la escasez de agua. Muchos de estos países carecen de infraestructura y sistemas de gestión para almacenar, distribuir y utilizar el agua en forma eficiente. Los países seguirán enfrentando difíciles decisiones respecto a la asignación del agua – cómo equilibrar las demandas conflictivas de hogares, agricultores, la industria, los ecosistemas y la energía hidroeléctrica – para optimizar el uso de este recurso finito. La mejora de la gobernabilidad seguirá siendo un aspecto clave de la gestión sostenible del agua.

*El Agua también destruye.* Muchos países son afectados regularmente por sequías, inundaciones, huracanes y otros desastres que destruyen vidas, consumen economías e impiden el crecimiento. Asimismo, si bien muchas partes del mundo gozan de crecimiento económico y un mayor bienestar, dichos beneficios generan una mayor demanda de agua y más contaminación.

### *El Agua es crucial para la seguridad alimentaria y el bienestar humano.*

La creciente demanda mundial de alimentos y bioenergía, y los recientes aumentos en los precios de los alimentos, retrasan el progreso en la reducción de la pobreza, pero



incrementan la demanda de agua de los sectores de energía y agricultura. La falta de acceso de los pobres a suministros de agua adecuados, seguros y confiables, y a un saneamiento seguro, limita sus opciones para mejorar su subsistencia. En países que carecen de una buena gestión del agua, son los pobres quienes más sufren.

### *El Agua está ligada a los desafíos mundiales.*

El cambio climático es uno de los desafíos de larga data más terribles que enfrenta la comunidad mundial. Y son las comunidades más pobres del planeta quienes sentirán sus efectos más profundamente. El cambio climático afectará el ciclo del agua, el nivel del mar y la variabilidad de las precipitaciones, y por ende la producción de cultivos y la frecuencia y escala de las inundaciones y sequías. El agua no está inmune a otros desafíos externos e inmediatos, tales como la reciente crisis económica y financiera y la volatilidad en los precios de los alimentos y otros productos básicos, cuyo impacto en el agua es complejo y necesita ser mejor comprendido. La urbanización y los cambios demográficos, la degradación ambiental y la falta de servicios esenciales también generan enormes exigencias a los administradores de recursos hídricos. Sin una acción inmediata, dichos desafíos podrán desencadenar conflictos entre comunidades, usuarios del agua y entre naciones.

Abordar estos temas requiere un enfoque holístico y coordinado de la asignación, la gestión y el desarrollo del agua: un enfoque integrado. La fragmentación de las responsabilidades relativas al desarrollo y gestión de los recursos hídricos y, más importante aún, la falta de diálogo, impiden una gestión sostenible. Para optimizar los beneficios de una gestión sostenible, tanto el diálogo horizontal (entre los diferentes sectores y las políticas ambientales) como el diálogo vertical (entre los diferentes niveles de autoridad y en el ámbito de la formulación de políticas y la toma de decisiones) son esenciales. Cada vez son más los países que reconocen la importancia que tiene para el desarrollo una mejor gestión hídrica y están buscando apoyo para convertirlo en realidad.

Algunos países aún necesitan implementar políticas, leyes y planes adecuados para la gestión del agua y relacionarlos con prioridades más amplias de desarrollo nacional. Otros ya cuentan con políticas y estrategias claras, pero no tienen la voluntad política, los fondos o la capacidad para tomar medidas que resuelvan los problemas hídricos. Una gobernabilidad débil, la corrupción y los grupos de interés que resisten el cambio exacerban los problemas. Estos obstáculos afectan gravemente a las comunidades pobres e impiden el progreso para alcanzar los ODM.

La Estrategia 2009-2013 de GWP está basada en 12 años de aprendizaje, de defensa, de apoyo, de diálogo y de intercambio de conocimiento mundial. La Estrategia ayudará a los Miembros a abordar la gestión hídrica en un contexto de desarrollo cada vez más desafiante.



## II. LA ASOCIACIÓN MUNDIAL PARA EL AGUA

La Asociación Mundial para el Agua (GWP) es una red de acción dinámica, sin fines de lucro, con más de 1.800 organizaciones de miembros, presentes en todo el mundo. Dado que GWP fue fundada en 1996, su objetivo principal ha sido respaldar los procesos de cambio económico y social en países en desarrollo que promueven la gestión y desarrollo sostenibles de sus recursos hídricos. GWP cuenta con el apoyo de múltiples donantes. Las contribuciones de diferentes gobiernos y las contribuciones voluntarias de muchos miembros, aseguran un enfoque coordinado de la asistencia y el apoyo del desarrollo.

Durante la última década, GWP ayudó con éxito a modificar el pensamiento dominante acerca del agua, promoviendo y aplicando el enfoque de Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH). La GIRH es ampliamente conocida y actualmente pocos la consideran como una perspectiva técnica, limitada y de un solo propósito. Se entiende bien que la gestión de recursos hídricos, de manera integrada, nos compete a todos y que deben participar una variedad de "actores sociales" de diferentes sectores de la sociedad y con diferentes intereses económicos. Como red integrada por múltiples actores que incluyen a gobiernos, empresas privadas, organizaciones no gubernamentales, organizaciones de profesionales, grupos de jóvenes y de género, y organismos bilaterales y multilaterales de desarrollo, entre otros, la red de GWP ocupa la posición única de acercar a todos para el diálogo y la acción conjunta.

GWP fortalece, agrupa y conecta a diferentes actores. Asimismo, GWP alienta a cada uno de ellos a trabajar en forma conjunta y de manera más efectiva para brindar servicios relacionados con el agua y administrar los recursos hídricos con el fin de ayudar a lograr los objetivos económicos, ambientales y de igualdad a largo y corto plazo. Los miembros de GWP conforman 13 Asociaciones Regionales para el Agua (*Regional Water Partnerships, RWP*) y alrededor de 80 Asociaciones Nacionales para el Agua (*Country Water Partnerships, CWP*). Las mismas constituyen plataformas neutrales e integrales para el diálogo, que facilitan los procesos de cambio. Las Asociaciones Nacionales y Regionales se gestionan y

gobiernan en forma autónoma, y convocan a los diferentes actores para resolver problemas específicos. Las soluciones que generan están adaptadas a las condiciones locales y se fundamentan en las experiencias locales y las buenas prácticas dentro de toda la red.

### III. LA VISIÓN

**La visión de GWP es la de un mundo donde la seguridad hídrica esté garantizada.**

Un mundo con seguridad hídrica es vital para construir un futuro mejor: un futuro en el cual exista suficiente agua para el desarrollo económico y social y para los ecosistemas. Un mundo con seguridad hídrica incorpora el valor intrínseco del agua a toda la gama de sus diferentes usos para la supervivencia y el bienestar humano.

Un mundo con seguridad hídrica aprovecha la capacidad productiva del agua y minimiza su fuerza destructiva. Es un mundo donde todas las personas tienen suficiente agua segura y a un precio accesible para llevar una vida limpia, sana y productiva. Es un mundo donde las comunidades están protegidas de inundaciones, sequías, desprendimientos de tierra, la erosión y las enfermedades transmitidas por el agua. Seguridad hídrica también significa ocuparse de la protección



ambiental y de los efectos negativos de una gestión deficiente, lo cual será un desafío cada vez mayor a medida que aumente la variabilidad climática.

Un mundo donde la seguridad hídrica esté garantizada reduce la pobreza, promueve la educación y aumenta el nivel de vida. Es un mundo donde existe una mejor calidad de vida para todos, especialmente para los más vulnerables – generalmente las mujeres y los niños – que son los que más se benefician de una buena gobernabilidad del agua.

GWP cree que un enfoque integrado de la gestión de los recursos hídricos del mundo constituye la mejor manera de llevar a cabo esta visión: una visión que incluye a todos los seres vivos.

### IV. LA MISIÓN

**La misión de GWP es apoyar el desarrollo y la gestión sostenible de los recursos hídricos en todos los niveles.**

La red de acción de GWP proporciona conocimiento y desarrolla la capacidad de mejorar la gestión hídrica en todos los niveles: mundial, regional, nacional y local. GWP ayuda a los países a vincular la planificación y explotación de los recursos hídricos en diferentes escalas – transfronteriza, regional, de cuenca, nacional y local – para que las acciones sean coherentes y sostenibles. En lugar de utilizar el enfoque tradicional de desarrollo en el cual los proyectos generalmente no están conectados, GWP trabaja con numerosos actores claves para diseñar enfoques estratégicos que mejoren la gestión hídrica. Esto desarrolla la capacidad local en el largo plazo. GWP no opera en forma aislada; ciertamente, su enfoque de red (*networking approach*) proporciona un mecanismo para la acción coordinada y agrega valor a la tarea de muchos otros socios claves de desarrollo.

GWP toma sus principios rectores de las declaraciones de Dublín y Río (1992), de la Asamblea del Milenio (2000), que originó los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (2002), que estableció una meta para la preparación de los planes de

GIRH y de Eficiencia Hídrica. Con el tiempo, GWP ha adaptado y ampliado estos principios para reflejar la comprensión internacional de "la gestión equitativa y eficiente y el uso sostenible del agua". Los principios rectores son:

- El agua dulce es un recurso vulnerable y finito, esencial para sustentar la vida, el desarrollo y el medio ambiente.
- El desarrollo y gestión del agua debe basarse en un enfoque participativo que involucre a usuarios, planificadores y autoridades encargadas de formular las políticas en todos los niveles.
- Las mujeres juegan un papel central en la provisión, gestión y protección del agua.
- El agua es un bien público y tiene un valor económico y social en todos sus usos competitivos.
- La gestión integrada de los recursos hídricos se basa en la gestión equitativa y eficiente y el uso sostenible del agua y reconoce que el agua es una parte integral del ecosistema, un recurso natural y un bien económico y social, cuya cantidad y calidad determina la naturaleza de su utilización.

Los valores fundamentales de GWP unen a los miembros y son de suma importancia para llevar a cabo su misión. El requisito principal para adherirse a la red es respetar los valores fundamentales de GWP. Los miembros de GWP, y todas las entidades regionales de GWP, aceptan hacer todo lo posible para alcanzar la integración, la apertura, la transparencia, la responsabilidad, el respeto, la sensibilidad de género y la solidaridad. Estos son nuestros valores fundamentales. GWP espera que todos los miembros los apliquen, formando, según se requiera, un grupo de actores tan amplio como sea posible para llevar a cabo nuestra misión. Los valores respaldan el diálogo auténtico entre personas con distintos intereses y puntos de vista, y fortalecen la posición neutral y la credibilidad de GWP. La solidaridad ocupa un lugar central en las iniciativas de desarrollo de GWP y es esencial para nuestro compromiso con las comunidades pobres y desfavorecidas.



## V. LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

GWP es una red mundial y debido a que funciona en todos los niveles, nuestra Estrategia debe formular lo que GWP realizará a través de la red, y proporcionar una guía estratégica a las entidades regionales semiautónomas de GWP. Dicha estrategia establece los parámetros rectores y los objetivos estratégicos para la red. En este marco, las Asociaciones Nacionales y Regionales de GWP, el Secretariado de GWP y el Comité Técnico (*Technical Committee, TEC*), basados en las necesidades y prioridades de los miembros a los que sirven, diseñarán sus propias estrategias y planes anuales de trabajo para el cumplimiento de los objetivos estratégicos.

La Estrategia Mundial proporciona de esta manera la guía estratégica para toda la red, pero reconoce que no es viable establecer indicadores detallados para regiones tan disímiles como África Meridional, América Latina o China. Cada Asociación Regional para el Agua ha desarrollado su propia Estrategia Regional que especifica los resultados en forma detallada de acuerdo a las características y prioridades de cada región. Las Estrategias Regionales contienen los

indicadores más apropiados para monitorear y evaluar el progreso en el cumplimiento de los objetivos estratégicos. Las Estrategias Regionales y Mundiales, por ende, se complementan entre sí y se implementan a través de planes anuales de trabajo.

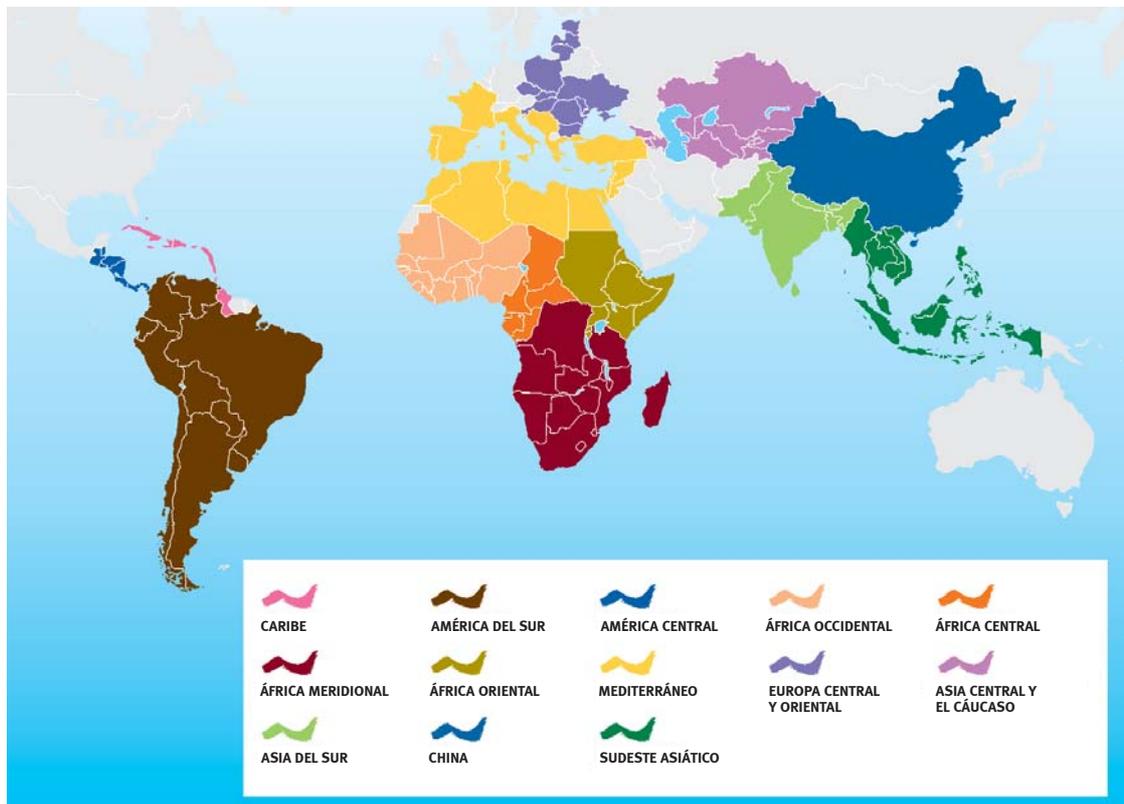
Para aplicar la Estrategia, GWP trabajará con muchos otros actores, tanto locales como internacionales, para brindar apoyo a los gobiernos que son, en definitiva, los responsables de la implementación, pero que no cuentan con los recursos suficientes para actuar solos. En este contexto, GWP respalda la implementación de los procesos de cambio a través de la movilización del apoyo, coordinando las acciones de diferentes disciplinas y grupos de interés sectoriales, facilitando los procesos de toma de consciencia, compartiendo el conocimiento y desarrollando las capacidades locales. De esta manera, GWP acciona el cambio y promueve la implementación de acciones que mejoran la gestión y el desarrollo de los recursos hídricos.

La Estrategia 2009-2013 cubre el período previsto hasta el 2015, la fecha límite para los

ODM. Los miembros de GWP se comprometen a contribuir al logro de los objetivos acordados a nivel mundial, establecidos en la *Declaración del Milenio*. Esta Estrategia fortalecerá sus esfuerzos. Cada objetivo estratégico promueve la igualdad social, la eficiencia económica y la sostenibilidad ambiental, mejorando la gestión y el desarrollo del agua.

Luego de una consulta de toda la red realizada en el 2008, se definieron cuatro objetivos estratégicos que GWP buscará alcanzar durante el período 2009-2013. Los miembros de GWP respaldan plenamente los cuatro objetivos. Todos tienen la misma importancia. Dichos objetivos incluyen (1) **un objetivo operativo**, (2) **un objetivo de defensa**, (3) **un objetivo de conocimiento** y (4) **un objetivo de red**. Para cada objetivo, GWP identifica los resultados que buscará obtener y la estrategia que seguirá. GWP centrará sus contribuciones y su labor en aspectos específicos de las problemáticas manifestadas en los cuatro objetivos.

## REGIONES DE GWP



## OBJETIVOS ESTRATÉGICOS 2009-2013

**OBJETIVO 1: Promover el agua como elemento clave del desarrollo nacional sostenible.** Este objetivo se centra en mejorar la gestión de los recursos hídricos a través de la implementación de la GIRH para ayudar a los países a lograr el crecimiento y la seguridad hídrica, poniendo énfasis en un enfoque integrado, una buena gobernabilidad, la infraestructura adecuada y el financiamiento sostenible.

### Resultado 1a

Allí donde existen políticas y planes, los gobiernos los incorporan a los procesos nacionales de desarrollo y los implementan con el respaldo de otros.

### Resultado 1b

Allí donde las políticas y los planes no existen o son débiles, los gobiernos los desarrollan, los incorporan a los procesos nacionales de desarrollo y los implementan con el respaldo de otros.

### Resultado 1c

Los actores no gubernamentales, incluyendo a GWP, la sociedad civil y las entidades de apoyo externo, trabajan en forma conjunta para desarrollar las capacidades locales y ayudar a los gobiernos a implementar sus políticas y planes.

**OBJETIVO 2: Abordar los desafíos críticos de desarrollo.** Este objetivo se centra en contribuir a la definición y recomendación de soluciones a desafíos críticos relacionados con la seguridad hídrica, tales como el cambio climático, la creciente urbanización, la producción de alimentos, los conflictos relacionados con los recursos y otros desafíos emergentes.

### Resultado 2a

Las autoridades nacionales y regionales encargadas de formular las políticas, las organizaciones cívicas, los administradores del agua y las agencias internacionales para el desarrollo tienen en cuenta la relación que existe entre el agua y el cambio climático, y desarrollan soluciones para adaptar la gestión de los recursos hídricos al cambio climático.

### Resultado 2b

Las autoridades nacionales y regionales encargadas de formular las políticas, las organizaciones cívicas, los administradores del agua y las agencias internacionales para el desarrollo enfrentan desafíos críticos de desarrollo, en particular la seguridad alimentaria, la urbanización y la resolución de conflictos.

### Resultado 2c

Los actores internacionales y los procesos de políticas multilaterales trabajan con una clara comprensión de las opciones disponibles para abordar los desafíos actuales y emergentes que enfrentan los recursos hídricos a través de las contribuciones intelectuales objetivas y concisas de GWP y sus miembros.

**OBJETIVO 3: Reforzar el intercambio de conocimiento y la comunicación.** Este objetivo se centra en el desarrollo de la capacidad para compartir el conocimiento y promover una cultura de la comunicación dinámica, para respaldar una mejor gestión del agua.

### Resultado 3a

Las entidades mundiales, como las agencias de la ONU, tanto multilaterales como bilaterales, y el mundo corporativo están mejor informados gracias a la difusión del conocimiento de GWP sobre temas relacionados con la gestión de los recursos hídricos del mundo.

### Resultado 3b

Los actores, incluyendo a los gobiernos, los ministerios de planificación y finanzas, ONG, el sector privado y los jóvenes, tienen un mejor acceso al conocimiento práctico y relevante, y una mayor capacidad para compartir dicho conocimiento.

### Resultado 3c

GWP incorpora una cultura de la comunicación dentro de toda la red, y los actores en todos los niveles adoptan información estratégica y mensajes cruciales.

**OBJETIVO 4: Construir una red más eficaz.** Este objetivo se centra en aumentar la flexibilidad y eficacia de la red a través de asociaciones más fuertes, una buena gobernabilidad y la medición del desempeño para favorecer el aprendizaje y la sostenibilidad financiera.

### Resultado 4a

GWP fortalece y desarrolla la capacidad de las RWP para que puedan aplicar sus planes de trabajo en forma más eficaz y brindar apoyo a las Asociaciones Nacionales para el Agua.

### Resultado 4b

El Secretariado de la Asociación Mundial para el Agua (*Global Water Partnership Organisation, GWPO*) y las Asociaciones Regionales para el Agua llevan a cabo un proceso de cambio para mejorar la organización y la gestión, y modernizar las estructuras financieras, administrativas y de gobernabilidad en toda la red. GWPO y las RWP incorporan plenamente un enfoque de Mapeo de Resultados (*Outcome Mapping*) para la planificación, monitoreo y evaluación del éxito de los planes anuales de trabajo.

### Resultado 4c

GWPO, las RWP y las Asociaciones Nacionales para el Agua tienen acceso a nuevas y diversas fuentes de financiamiento para las actividades de GWP al mismo tiempo que aumenta el financiamiento proveniente de fuentes tradicionales.





## Objetivo 1: Promover el agua como elemento clave del desarrollo nacional sostenible.

**Este objetivo se centra en mejorar la gestión de los recursos hídricos a través de la aplicación de la GIRH para ayudar a los países a lograr el crecimiento y la seguridad hídrica, poniendo énfasis en un enfoque integrado, una buena gobernabilidad, la infraestructura adecuada y el financiamiento sostenible.**

### Resultado 1a

Allí donde existen políticas y planes, los gobiernos los incorporan a los procesos nacionales de desarrollo y los implementan con el apoyo de otros.

### Resultado 1b

Allí donde las políticas y los planes no existen o son débiles, los gobiernos los desarrollan, los incorporan a los procesos nacionales de desarrollo y los implementan con el respaldo de otros.

### Resultado 1c

Los actores no gubernamentales, incluyendo a GWP, la sociedad civil y las entidades de apoyo externo, trabajan en forma conjunta para desarrollar las capacidades locales y

ayudar a los gobiernos a implementar sus políticas y planes.

### Estrategia para alcanzar el Objetivo 1

GWP ha promovido con éxito un enfoque integrado de la gestión hídrica y respaldado a países en la preparación de los planes de GIRH solicitados por la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en 2002. Sin embargo, mucho queda por hacer para que estos planes bien intencionados sean operativos. El mundo enfrenta muchos problemas recurrentes relacionados con el agua, especialmente para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y crear un ambiente propicio para una mejor gestión del recurso. De acuerdo al *Informe sobre el Avance de los Planes de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) y de Eficiencia Hídrica* de ONU-Agua de 2008, el 68 por ciento de los países desarrollados, y solamente el 38 por ciento de los países en desarrollo, han concluido los planes de GIRH o están en vías de hacerlo. El avance de los planes para la eficiencia hídrica es mucho menor.

GWP adoptará un enfoque doble. Para los países con un importante avance en la planificación, *GWP utilizará el enfoque integrado para ayudar a implementar dichos planes. GWP pondrá énfasis en la participación local y el desarrollo de la capacidad para la gestión del agua y la implementación de las políticas.* Un mayor desarrollo de la *ToolBox* de GWP será fundamental para apoyar a los gobiernos a pasar de la planificación a la aplicación. Para

aquellos países que aún no tienen políticas y planes, pero que desean desarrollarlos, GWP brindará respaldo en el proceso de desarrollo y, al mismo tiempo, ayudará a desarrollar su capacidad de implementar dichos planes.

Un elemento clave de este objetivo será incorporar la seguridad hídrica a los planes nacionales de desarrollo, tales como las estrategias para reducir la pobreza y los marcos integrales de desarrollo. *Para lograrlo, GWP demostrará la necesidad de conectar responsabilidades e intereses institucionales fragmentados, tales como finanzas, planificación, agricultura, energía, turismo, industria, educación y salud.* Un componente crucial de la estrategia será colaborar con, e influir en, dichos ministerios, empresas, actores de la sociedad civil y de otros sectores que utilizan el agua para lograr sus objetivos de desarrollo. Esto ayudará a elevar el perfil político del agua, mejorar la formulación de políticas e incrementar las asignaciones presupuestarias.

Los argumentos económicos y sociales sólidos tienen una influencia sobre los decisores. Esto significa que GWP debe demostrar por qué una mejor gestión de los recursos hídricos es importante para el desarrollo. GWP entiende que los problemas hídricos no se resuelven simplemente mediante la elaboración de planes. Lo importante es que dichos planes sean realistas, que generen adhesión política, que cuenten con fondos suficientes para implementarlos, y que contribuyan a las prioridades de desarrollo, el alivio de la pobreza y la salud del ecosistema.



Específicamente, GWP brindará apoyo en las siguientes áreas a nivel regional, nacional e internacional para:

#### **Mejorar el respaldo de la gestión del agua a través de procesos nacionales:**

En los países que aún no han preparado e implementado políticas y planes para desarrollar el agua más eficazmente, *GWP facilitará la participación y el diálogo de múltiples actores.* La red compartirá las mejores prácticas entre regiones y entre países para ayudar a la gestión de los recursos hídricos y así alcanzar la seguridad hídrica.

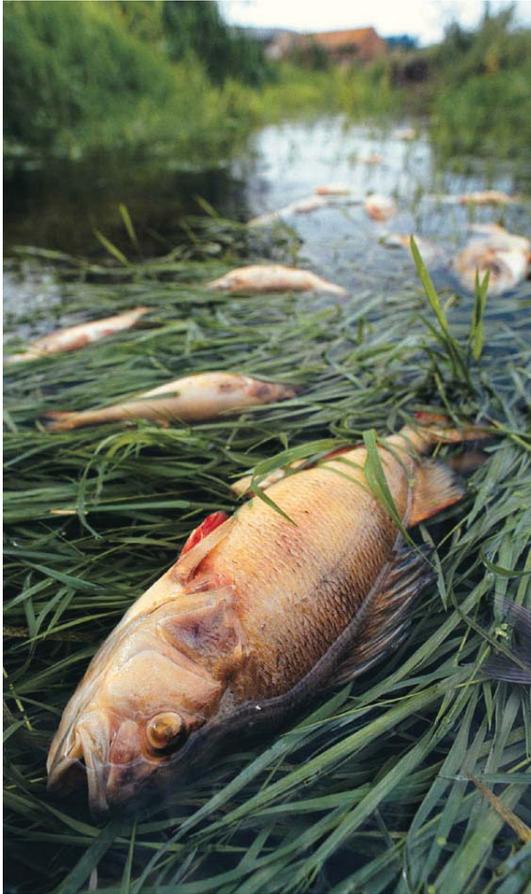
#### **Mejorar los sistemas de gobernabilidad:**

GWP posee una extensa red internacional y un considerable conocimiento técnico de la gestión de recursos hídricos. *Al trabajar en asociación con otros, tales como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), GWP aprovechará estas ventajas para respaldar las mejoras de los entornos institucionales que permitirán un enfoque integrado de la gestión de recursos hídricos.* GWP asistirá a los organismos gubernamentales a desarrollar marcos legales y normativos, para la rendición de cuentas y la asignación de recursos. *Asimismo, GWP será una "voz" para otros actores.* Dado que la asignación y gestión de recursos hídricos debe planificarse e implementarse en diferentes niveles administrativos y dentro de límites hidrológicos específicos, GWP aumentará sus esfuerzos para ayudar a alinear los sistemas de gobernabilidad y armonizar los enfoques administrativos y de cuenca. Esto fortalecerá las capacidades institucionales y mejorará la coordinación y la coherencia. GWP también trabajará con la Red de Integridad del Agua para ayudar a reducir la corrupción en el sector hídrico.

#### **Mejorar la infraestructura del agua:**

Junto con la reforma institucional, existe una necesidad crítica, en particular en los países más pobres, de desarrollar y administrar una infraestructura hídrica adecuada y sostenible. *GWP identificará puntos de entrada y apoyará diálogos de múltiples actores para ayudar a los gobiernos y entidades regionales a investigar opciones de infraestructura adecuada y eficaz, en función de los costos, que beneficien a todos.* GWP buscará oportunidades para convocar a los actores y contribuir al diálogo permanente entre los gobiernos, los bancos regionales de





desarrollo y otros, para expandir la infraestructura de gestión del agua y asegurar que se utilice un enfoque de GIRH en el desarrollo de infraestructura hídrica.

#### **Mejorar el financiamiento de la gestión del agua:**

Se ha prestado muchísima atención al financiamiento del uso del agua. Sin embargo, poco se conoce acerca del financiamiento de la *gestión* de los recursos hídricos, a pesar del aumento de la inseguridad debido a la escasez, la contaminación, el cambio climático y otras amenazas. *A través del trabajo con socios tales como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y el Grupo Financiero de la Iniciativa Europea para el Agua (EUWI-FWG), GWP desarrollará la capacidad con respecto al financiamiento de la gestión y el desarrollo de los recursos hídricos y también demostrará cómo esto se relaciona directamente con una buena gobernabilidad del agua.* Para ello, se necesitará además crear fuertes lazos entre los expertos del agua y de finanzas para abordar la sub-inversión crónica y el derroche de fondos escasos.

#### **Facilitar la cooperación transfronteriza:**

El agua de superficie y subterránea no respeta las fronteras políticas. Esto significa que los estados deben cooperar para administrar el agua. Deben compartir las responsabilidades relacionadas con la gestión del agua, la protección de la calidad del agua, la gestión de los flujos ambientales y el impulso de la armonía entre los estados. En algunos casos, los organismos de cuencas hidrográficas proporcionan una estructura institucional para funciones tales como la coordinación en la toma de decisiones, el establecimiento de mecanismos para la asignación del agua, la reducción de la contaminación del agua y el manejo de inundaciones y sequías. Las buenas políticas y planes nacionales constituyen prerequisites para la cooperación responsable en aguas transfronterizas, incluyendo a los acuíferos compartidos que a menudo están desatendidos. Al adoptar el enfoque de beneficios compartidos, *GWP apoyará los procesos regionales y trabajará con organizaciones e iniciativas regionales, tales como la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN), la Comunidad para el Desarrollo de África Meridional (SADC) y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS). GWP también trabajará con otros socios, tales como el Banco Mundial y ONU-Agua, incluyendo al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF), para cooperar con las iniciativas que existen en todas las regiones, desde la Cuenca del Río Amarillo hasta la Cuenca del Nilo, en respaldo de los procesos de cooperación para que las aguas transfronterizas constituyan un factor de desarrollo económico regional.*

#### **Monitorear el progreso de GIRH:**

Mediante los esfuerzos de colaboración, por ejemplo con el Grupo de Estudio de ONU-Agua, GWP ayudará a desarrollar e implementar un sólido conjunto de indicadores para el monitoreo e informe del progreso y los beneficios de la implementación del enfoque de GIRH en diferentes escalas. La introducción de dicho marco ayudará a establecer objetivos, realizar el seguimiento del progreso y proveer retroalimentación acerca de la eficacia de una mejor gestión de los recursos hídricos.



## Objetivo 2: Abordar los desafíos críticos de desarrollo.

**Este objetivo se centra en contribuir a la definición y recomendación de soluciones a desafíos críticos relacionados con la seguridad hídrica, tales como el cambio climático, la creciente urbanización, la producción de alimentos, los conflictos relacionados con los recursos y otros desafíos emergentes.**

### Resultado 2a

Las autoridades nacionales y regionales encargadas de formular las políticas, las organizaciones cívicas, los administradores del agua y las agencias internacionales para el desarrollo tienen en cuenta la relación que existe entre el agua y el cambio climático, y desarrollan soluciones para adaptar la gestión de los recursos hídricos al cambio climático.

### Resultado 2b

Las autoridades nacionales y regionales encargadas de formular las políticas, las organizaciones cívicas, los administradores del agua y las agencias internacionales para el desarrollo enfrentan desafíos críticos de desarrollo, en particular la seguridad alimentaria, la urbanización y la resolución de conflictos.

### Resultado 2c

Los actores internacionales y los procesos de políticas multilaterales trabajan con una clara comprensión de las opciones disponibles para

abordar los desafíos actuales y emergentes que enfrentan los recursos hídricos a través de las contribuciones intelectuales objetivas y concisas de GWP y sus miembros.

### Estrategia para alcanzar el Objetivo 2

Durante el último período de la Estrategia de GWP, la red aprendió que los problemas críticos de desarrollo pueden proporcionar un punto de entrada para impulsar medidas que resuelvan los problemas de la gestión de recursos hídricos. Por ejemplo, no sólo el aumento de los precios de los alimentos amenaza el progreso realizado en la reducción de la pobreza, sino que también aumenta la demanda de agua para la producción agrícola. Por lo tanto, la gestión del agua es un elemento crucial en estos problemas de desarrollo. GWP aprovechará estas oportunidades estratégicas para promover el cambio. GWP responderá cada vez más a los llamados para facilitar el diálogo, permitir el entendimiento o adoptar posiciones políticas con relación a estos temas. GWP ayudará a desarrollar soluciones a través de la participación en el diálogo de actores con diferentes puntos de vista, tanto dentro como fuera del sector hídrico. GWP trabajará para demostrar el rol que cumple el agua en la resolución de los desafíos críticos de desarrollo y proporcionará apoyo técnico para lograrlo.

GWP desarrollará una mayor capacidad técnica, mayor capital intelectual y asociaciones estratégicas para responder a los problemas que se identifican a continuación. La mayoría de los miembros de GWP consideran que la adaptación al cambio climático constituye un serio problema de desarrollo en el largo plazo, por lo cual éste

será un punto central. La capacidad técnica e intelectual regional será fortalecida para poder adecuar el apoyo a las necesidades locales. Las Asociaciones Regionales para el Agua trabajarán en forma conjunta con el Comité Técnico para integrar el conocimiento local y tradicional al momento de brindar asesoramiento técnico. Asimismo, aprovecharán, y fortalecerán aún más, el poder de convocatoria de GWP en todos los sectores, fronteras políticas y a todos los niveles. A medida que crece la capacidad técnica de las Asociaciones Regionales para el Agua, la red podrá responder más rápidamente a los nuevos desafíos de desarrollo. Una mayor capacidad para responder rápidamente fortalecerá la autoridad intelectual de GWP a nivel nacional, regional y mundial.

GWP proporcionará liderazgo a nivel mundial. GWP brindará apoyo técnico para que todos los niveles de la red puedan proponer soluciones adecuadas a los desafíos que enfrentan los administradores del agua al abordar graves problemas mundiales. En particular, GWP contribuirá a encontrar soluciones a cuatro temas de inquietud que se describen a continuación, a nivel mundial, nacional y regional.

#### **Adaptarse al cambio climático:**

El cambio climático es, ciertamente, la amenaza más grave a largo plazo para el desarrollo que enfrenta la generación actual y la futura. Con la alteración del ciclo hidrológico, el cambio climático exacerbará los problemas relacionados con la gestión del agua que ya enfrentan los países. El cambio climático tendrá consecuencias significativas, y en muchos casos dramáticas: aumento del nivel del mar, mayor variabilidad de las precipitaciones, inundaciones y sequías más frecuentes e intensas, y una rápida desertificación. Los riesgos relacionados con el cambio climático impiden el desarrollo agrícola. Representan una seria amenaza a la gestión de los recursos naturales y un obstáculo para pasar de la pobreza a la prosperidad. *GWP promoverá una mejor gestión del agua, una infraestructura resistente a los impactos del clima, y la adaptación como las formas más efectivas para reducir el impacto del cambio climático al mismo tiempo que se mantiene el desarrollo socioeconómico.* GWP reconoce que existen muchos actores que intervienen en varios aspectos del cambio climático y por ello se centrará en contribuir al trabajo



realizado en materia de adaptación con respecto a los recursos hídricos. GWP ofrecerá asesoramiento y guía práctica y relevante a nivel regional acerca de la adaptación al cambio climático para que se convierta en un elemento integral de los enfoques actuales y futuros de la gestión de los recursos hídricos. Para esto, GWP trabajará estrechamente con el Banco Mundial, el Centro Coordinador de PNUMA/DHI, el Grupo de Estudio sobre el Cambio Climático y el Agua de ONU-Agua y el Programa de Cooperación para el Clima y el Agua. *GWP también buscará construir alianzas con organizaciones claves que ocupan un lugar protagónico en la lucha contra el cambio climático, incluyendo el Instituto Internacional de Investigación para el Clima y la Sociedad (International Research Institute for Climate and Society, IRI).*

#### **Lograr la seguridad alimentaria:**

Para producir suficientes alimentos para una persona por un día se requieren alrededor de 3.000 litros de agua – o aproximadamente 1 litro por caloría. Cuando se compara esta cantidad con los 2 a 5 litros que se necesitan para beber, resulta claro que el agua para la producción de alimentos es un tema crítico a medida que las poblaciones y la riqueza aumentan. La relación comercio–alimentación–agua y el agua virtual,



constituyen temas importantes en lo que respecta al agua para la producción de alimentos. GWP reconoce la importancia de trabajar con el sector agrícola y organizará negociaciones entre múltiples actores para cambiar la opinión que los decisores tienen acerca del agua y la agricultura. La productividad del agua, por ejemplo, debe aumentar. Las tecnologías de riego del pasado deben adaptarse y modernizarse para satisfacer las necesidades del mañana. Asimismo, dado que el 60 por ciento de la agricultura en los países en desarrollo es de secano, es también importante poner énfasis en la producción de alimentos utilizando la agricultura de secano. En este terreno, *GWP trabajará con el sistema del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (Consultative Group on International Agricultural Research, CGIAR), en particular con el Instituto Internacional para la Gestión del Agua (International Water Management Institute, IWMI) para facilitar la adopción de las recomendaciones que surjan de la Evaluación Exhaustiva de la Gestión del Agua en la Agricultura (Comprehensive Assessment of Water Management in Agriculture) y del Programa de Desafío sobre Agua y Alimentos (Challenge Program on Water and Food).*

#### **Abordar el problema de urbanización:**

Actualmente, el 50% de la población mundial vive en áreas urbanas y, con una demografía cambiante caracterizada por la migración masiva hacia las ciudades, se proyecta que el porcentaje ascenderá al 60% para el 2025. La gestión de agua y aguas residuales urbanas constituye una seria amenaza en la mayoría de los países en desarrollo. La mayoría de las ciudades no pueden expandir los servicios de agua básicos o gestionar la creciente competencia entre usuarios del agua. Dadas

las tendencias en lo que a urbanización respecta, es urgente la necesidad de mejorar la gestión del agua y de los desechos en las ciudades. Para ello, sin embargo, deben tenerse en cuenta los impactos dentro de un área extensa, tanto aguas arriba como aguas abajo, así como también dentro cuencas y acuíferos. Como parte de este esfuerzo, *GWP continuará su trabajo con las Asociaciones de Operadores de Agua de ONU-Hábitat, donde se pondrá énfasis en la gestión del "agua usada" como un elemento esencial de la gestión global del agua.*

#### **Resolver los conflictos:**

El desarrollo aumentará el riesgo de serios conflictos en torno al agua y el impacto negativo que dichos conflictos tendrán sobre las poblaciones pobres y vulnerables. La demanda de agua, la degradación de los recursos hídricos, la variabilidad climática y los conflictos sectoriales y rurales-urbanos en torno al agua están aumentando y exacerbarán las disputas que ya son graves. *GWP apoyará el diálogo que ponga énfasis en la negociación y el acuerdo y que permita que los diferentes actores realicen un análisis detenido y tomen decisiones que generen beneficios óptimos para todos. GWP trabajará con otros actores, tales como PNUD, el Centro de la UNESCO para la Ley, la Política y la Ciencia del Agua y organizaciones regionales, para comprender mejor los conflictos relacionados con el agua y desarrollar escenarios realistas y objetivos para la resolución de los mismos y ayudar así a los responsables de formular las políticas en la toma de decisiones.*



### Objetivo 3: Reforzar el intercambio de conocimiento y la comunicación.

**Este objetivo se centra en el desarrollo de la capacidad para compartir el conocimiento y promover una cultura de la comunicación dinámica, para respaldar una mejor gestión del agua.**

#### Resultado 3a

Las entidades mundiales, tales como las agencias de la ONU, tanto multilaterales como bilaterales, y el mundo corporativo están mejor informados gracias a la difusión del conocimiento de GWP sobre temas relacionados con la gestión de los recursos hídricos del mundo.

#### Resultado 3b

Los actores, incluyendo a los gobiernos, los ministerios de planificación y finanzas, ONG, el sector privado y los jóvenes, tienen un mejor acceso al conocimiento práctico y relevante, y una mayor capacidad para compartir dicho conocimiento.

#### Resultado 3c

GWP incorpora una cultura de la comunicación dentro de toda la red y los actores en todos los niveles adoptan información estratégica y mensajes cruciales.

#### Estrategia para alcanzar el Objetivo 3

GWP ha realizado contribuciones técnicas y conceptuales a la gestión del agua y el desarrollo sostenible a nivel mundial, regional y nacional. La red ha construido un sólido cimiento intelectual para la gestión integrada de recursos hídricos en publicaciones sobre temas tales como la adaptación al cambio climático, el desarrollo de infraestructura, organismos de cuencas hidrográficas y financiamiento. La colección *Catalizando el Cambio*, preparada por el Comité Técnico, apoya a los países que utilizan el enfoque de GIRH. El rol educativo y de defensa de GWP ha generado cambios en las políticas y en la legislación.

GWP implementará una estrategia integral de comunicación que desarrolle su base de conocimiento y amplíe aún más la defensa del agua para incluir el desarrollo socioeconómico. Para ello, GWP desarrollará dos áreas interrelacionadas: la cultura de la comunicación interna y la comunicación de la red en los discursos de desarrollo a nivel mundial, regional, nacional y local. A continuación se describen elementos específicos de la estrategia para alcanzar el Objetivo 3.

#### Capacidad de comunicar:

GWP desarrollará e incluirá la capacidad de comunicación en toda la red. Esto implica integrar la comunicación en las actividades de los programas desde el comienzo para que los mismos generen y diseminen información

adecuada, tanto interna como externamente. GWP diseñará su cultura de la comunicación interna para mejorar el diálogo y compartir las lecciones más ampliamente entre los miembros nacionales y regionales. Esto significa encontrar formas para facilitar a toda red el intercambio de conocimiento, experiencias e información. La comunicación es una actividad que concierne a toda la red y que facilita el logro de los cuatro objetivos estratégicos y la misión global de GWP. GWP alentará a cada miembro de la red a ser un comunicador que multiplique la visibilidad y eficiencia de la red.

#### Alcance:

*GWP ayudará a las personas a que comprendan que el intercambio de información entre departamentos, regiones y Miembros colaboradores fortalece la red y aumenta su contribución a nivel mundial.* Para ello, además de informar al sector hídrico, será necesario trabajar con los ministerios fuera del sector, tales como Finanzas y Planificación, y con importantes ONG, tales como *Transparency International*. En particular, los mensajes estarán dirigidos al público que no pertenece a la comunidad del agua para sensibilizar e informar acerca de la importancia que el agua tiene para actores de otros sectores que utilizan y abusan del agua. Esto incluirá trabajar con el mundo de los negocios, por ejemplo a través del Foro Económico Mundial y el Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible.

#### Intercambio del conocimiento:

Además de desarrollar una cultura de la comunicación interna para alentar a los



miembros a tener un buen desempeño en el intercambio del conocimiento y la comunicación, *GWP desarrollará productos, servicios y plataformas que faciliten la comunicación. GWP fortalecerá el vínculo entre el Comité Técnico y otros canales de conocimiento de GWP (tales como la ToolBox y las Asociaciones Nacionales y Regionales) y los miembros colaboradores, incluyendo a jóvenes y grupos de educación.* Conectar a aquellos que pueden brindar conocimiento con quienes lo necesitan le permitirá a GWP generar productos y servicios que hagan que el intercambio de conocimiento sea más eficaz. La *ToolBox* de GWP cumplirá un rol fundamental en este esfuerzo. GWP ampliará la influencia de su liderazgo intelectual produciendo guías prácticas, compartiendo lecciones entre países y regiones y utilizando métodos de comunicación apropiados para la defensa, la devolución de experiencias y el monitoreo de resultados.

#### Mensajes estratégicos:

GWP posee una sólida reputación dentro del sector hídrico. Pero, para posicionar a la red en el mundo más amplio de desarrollo y más allá, es necesario prestar una atención más deliberada a la información de los logros (y los procesos y actividades que contribuyen a dichos logros). Basándose en los conocimientos técnicos de la red, *GWP acentuará los esfuerzos para identificar las amenazas críticas de desarrollo que afectan o que están afectadas por la gestión de recursos hídricos – y desarrollar respuestas políticas a dichas amenazas.* La abundancia de información creada por la red será coordinada y distribuida a un público apropiado e influyente, tales como los miembros donantes, los responsables de formular las políticas, los medios y todos aquellos que cumplen un rol estratégico para el logro de la misión de GWP.





## Objetivo 4: Construir una red más eficaz.

**Este objetivo se centra en aumentar la flexibilidad y eficacia de la red a través de asociaciones más fuertes, una buena gobernabilidad y la medición del desempeño para favorecer el aprendizaje y la sostenibilidad financiera.**

### Resultado 4a

GWPO fortalece y desarrolla la capacidad de las Asociaciones Regionales para el Agua para que puedan aplicar sus planes de trabajo en forma más eficaz y brindar apoyo a las Asociaciones Nacionales para el Agua.

### Resultado 4b

El Secretariado de la Asociación Mundial para el Agua (*Global Water Partnership Organisation, GWPO*) y las Asociaciones Regionales para el Agua llevan a cabo un proceso de cambio para mejorar la organización y la gestión, y modernizar las estructuras financieras, administrativas y de gobernabilidad en toda la red. GWPO y las RWP incorporan plenamente un enfoque de Mapeo de Resultados (*Outcome Mapping*) para la planificación, monitoreo y evaluación del éxito de los planes anuales de trabajo.

### Resultado 4c

GWPO, las RWP y las Asociaciones Nacionales para el Agua tienen acceso a nuevas y diversas fuentes de financiamiento para las actividades de GWP, al mismo tiempo que aumenta el financiamiento proveniente de fuentes tradicionales.

### Estrategia para alcanzar el Objetivo 4

A fines del 2008, GWP estaba compuesta por 13 Asociaciones Regionales para el Agua, alrededor de 80 Asociaciones Nacionales para el Agua y más de 1.800 miembros registrados.

Muchas organizaciones miembro e individuos poseen influencia local y constituyen un recurso clave para generar un cambio de comportamiento en los beneficiarios meta. Esta extensa red le otorga a GWP una mayor capacidad para respaldar e influenciar las políticas y medidas nacionales y regionales. GWP mantendrá una estructura de red liviana y flexible que le permita a los miembros focalizarse en las prioridades locales y que les otorgue a las comunidades los medios para elevar sus inquietudes a nivel nacional, regional y mundial.

Desde su creación en 1996, GWP ha establecido en forma progresiva derechos y responsabilidades en todos los niveles de la red – desde el establecimiento de GWPO, hasta la creación de las Asociaciones Regionales para el Agua, las Asociaciones

Nacionales para el Agua y, en algunos países, las Asociaciones Locales para el Agua (por ejemplo, a nivel de cuenca, de ciudad o de distrito). La gobernabilidad de GWP continuará evolucionando a fin de respaldar, de la mejor manera posible, el logro de los objetivos de la Estrategia 2009-2013.

A continuación se enumeran los elementos específicos de la estrategia para alcanzar el Objetivo 4.

#### **Desarrollo de asociaciones y alianzas:**

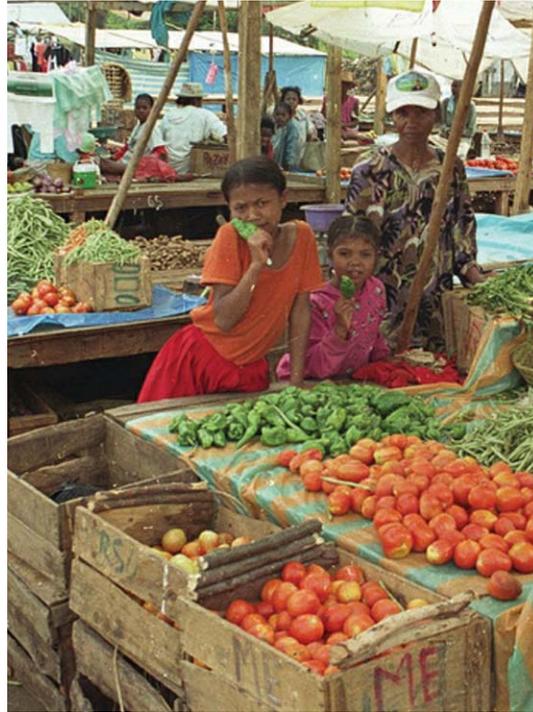
Debido a su presencia mundial y local, GWP posee la facultad excepcional de desarrollar las capacidades. *GWP continuará expandiendo su base de asociaciones, centrando su atención en los actores no relacionados con el sector del agua, y a su vez mejorará los acuerdos administrativos que rigen las relaciones existentes.* GWP establecerá alianzas más fuertes con organizaciones miembro estratégicas, tales como ONU-Agua, la Iniciativa para el Agua de la Unión Europea, CapNet, la Red Internacional de Organismos de Cuenca, el Programa Asociado de Gestión de Crecientes, el Consejo Mundial del Agua y otras. GWP construirá nuevas alianzas con miembros, tales como el Programa de Cooperación para el Clima y el Agua, y la Red de Integridad del Agua.

#### **Medición del desempeño:**

GWP no implementa proyectos de infraestructura, sino que facilita procesos para mejorar la gestión de recursos hídricos. *GWP ha adoptado el Mapeo de Resultados como herramienta para monitorear e informar los resultados, y medir el desempeño. Esta metodología será aplicada en toda la red a partir del 2009, con un vínculo más estrecho con la Red de Acción Mundial para compartir experiencias relacionadas con la medición del desempeño.* GWP también compartirá con la comunidad de donantes su experiencia con el uso del enfoque de Mapeo de Resultados para demostrar cómo puede ser adoptado en redes y programas de políticas similares.

#### **Sostenibilidad financiera:**

Para lograr la sostenibilidad financiera, *GWP continuará brindando un servicio de calidad impulsado por la demanda que responda tanto a las prioridades nacionales y regionales, como así también, a las de la comunidad de donantes.* Al mismo tiempo que se trabaja para expandir la base del



recurso financiero en todos los niveles a través de fuentes nuevas y existentes de financiamiento, GWP incrementará y diversificará la capacidad para recaudar fondos a nivel nacional y regional.

#### **Apoyo a la red:**

*GWP modernizará las estructuras administrativas y de gobernabilidad para implementar la Estrategia 2009-2013.* Se pondrá énfasis en la modernización y fortalecimiento de las estructuras de gobernabilidad en toda la red. Esto mantendrá la naturaleza liviana y flexible de la red, así como su característica de ser administrada localmente, todo lo cual asegurará a los donantes y gobiernos la solidez de las operaciones de GWP. Los aspectos de organización y gobernabilidad se examinan con más detalle en el capítulo VI.

#### **Reducción de la huella de carbono de GWP:**

La interacción de persona a persona es el medio más eficaz para intercambiar conocimiento y experiencia y modificar el comportamiento. Sin embargo, *GWP tomará medidas para reducir los viajes, utilizar la tecnología moderna de las comunicaciones (como las video conferencias, las reuniones virtuales y los seminarios en línea) y reducir las reuniones mundiales, en la medida de lo posible, para disminuir los costos y minimizar la huella de carbono de GWP.*



## VI. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA: ORGANIZACIÓN Y GOBERNABILIDAD

### Un proceso de cambio

GWP fortalecerá y reformará las estructuras de organización y gobernabilidad para poner en práctica la Estrategia 2009-2013 con su enfoque más operativo. GWP modernizará y simplificará los sistemas de gobernabilidad para clarificar y mejorar su legitimidad y transparencia global. GWP adaptará su sistema de gobernabilidad conforme a su aspiración de ser una red de acción mundial eficaz. La evolución de la organización y la gobernabilidad de GWP reconocerá los derechos, roles y responsabilidades de los distintos elementos que componen a la red y tendrá en cuenta su dualidad inherente:

- la naturaleza horizontal de la red de GWP – los actores comprometidos y los procesos de cambio social en todo el mundo que han sido creados a nivel local y que tienen sus propios procesos de organización, y
- la naturaleza vertical de GWPO, una organización internacional que debe observar la ley internacional (con el Presidente y el Comité Ejecutivo designados por los Miembros Patrocinantes) y cumplir con los requisitos financieros básicos, de ahí la necesidad de requerir la autoridad de los "propietarios" internacionales y satisfacer a los socios financieros internacionales (donantes).

Los diferentes elementos de la red perciben los aspectos verticales y horizontales del sistema y sus requisitos de diferente manera, y tienen diferentes expectativas. Esto crea una tensión que puede ser saludable y dinámica, y es común en las redes de acción mundial responsables de impulsar el cambio social y distribuir el financiamiento. Sin embargo, esta tensión debe ser manejada. Si la red de GWP se convierte en una jerarquía centralizada, perderá su ventaja comparativa. Si se vuelve demasiado flexible, perderá su credibilidad y su prestigio.

Para abordar esta tensión, GWP administrará los recursos en forma eficaz, al mismo tiempo que mantendrá la autonomía y la propiedad local. Esto confiere una mayor

responsabilidad a las Asociaciones Regionales para el Agua en lo que respecta a una gobernabilidad regional efectiva y una mejor gestión financiera. Para lograrlo, GWP desarrollará capacidades más sólidas en todos los niveles, mejorará el funcionamiento de todas las entidades de gobernabilidad de GWP y asegurará la transparencia y la responsabilidad para proteger el prestigio de GWP.

Para relacionar el aspecto de "organización internacional" de GWPO y el "componente de red" de GWP, y colocar a los agentes generadores de cambio en el centro de la red, deben identificarse los diferentes roles y las contribuciones de los distintos elementos dentro de la estructura de GWP.

### Roles de los distintos elementos de GWP

GWP necesita seis capacidades esenciales (e interconectadas) para funcionar eficazmente:

1. Organizar una acción eficaz, eficiente y responsable sobre el terreno;
2. Mejorar la habilidad para desarrollar la capacidad técnica en todos los niveles y proporcionar liderazgo intelectual mundial;
3. Establecer un sistema de red y de comunicación sólido;
4. Mejorar la capacidad para definir estrategias y políticas que tienen las entidades de gobernabilidad interna, para que tomen decisiones acertadas;
5. Asegurar la legitimidad del sistema;
6. Brindar financiamiento para el funcionamiento continuo de la red.

Estos seis elementos se describen a continuación con las implicaciones de su significado para los sistemas de organización y gobernabilidad de GWP. Todos los elementos son igualmente esenciales para alcanzar los Objetivos Estratégicos.

### 1 Acción

El factor más importante para el logro de la misión de GWP en el largo plazo es la acción sobre el terreno a favor del cambio a nivel regional, nacional y subnacional (por ejemplo, a nivel de cuenca, distrito o ciudad). Para la Estrategia 2009-2013, se pondrá especial atención en el hecho de que las RWP tengan la mayor autonomía posible para obtener y administrar los recursos y para planificar la estrategia. Las instituciones patrocinadoras constituyen una forma eficaz, en función de los costos, de administrar las RWP. GWP desarrollará la capacidad y creará sólidos

acuerdos contractuales con las instituciones patrocinadoras para que los secretariados sean eficaces y eficientes. Las responsabilidades fiduciarias serán transferidas en forma gradual desde el Secretariado hacia el nivel regional en el contexto de instituciones patrocinadoras sólidas, eficientes y altamente responsables y de RWP gobernadas legítimamente.

## 2 Liderazgo técnico/intelectual

La capacidad técnica siempre ha sido un elemento integral de GWP. A medida que la red ingresa en este período de la estrategia, el apoyo técnico a nivel nacional y regional será más importante aún que en el pasado, y deberá impulsar el cambio dentro de GWP. A nivel mundial, el Comité Técnico (TEC) es el "centro técnico" de la red. A medida que la red crece y se centra cada vez más en el aspecto operativo, GWP incorporará la autoridad intelectual de TEC en el conocimiento y las comunicaciones de la red. El rol y el modus operandi de TEC, el Secretariado y las Asociaciones Regionales, y la forma en que interactúan entre sí con respecto a cuestiones técnicas, se fortalecerán y acercarán aún más. De esta manera, se abordarán dos roles claves: ejercer una autoridad intelectual a nivel mundial que mantenga a GWP a la vanguardia de las ideas y los desafíos nuevos, y proporcionar respaldo



técnico a las Asociaciones Nacionales y Regionales para el Agua en función de la demanda. Un vínculo más estrecho entre la red y los centros técnicos promoverá un intercambio técnico e intelectual fecundo a nivel regional, al mismo tiempo que se fortalecerá el trabajo realizado para la solución de problemáticas mundiales.

## 3 Conectividad y comunicaciones

El Secretariado es el órgano ejecutivo y el "centro de la red" de todo el sistema. El Secretariado delegará gradualmente la gestión financiera, en primer lugar a las RWP y, luego, a las CWP. El secretariado, junto con TEC, elevará también el perfil mundial de la red y de las regiones a medida que aumentan sus responsabilidades dentro de GWP. El Secretariado fortalecerá sus funciones de comunicación y de red para ayudar a las RWP a mejorar sus capacidades, sus responsabilidades en términos de gestión y sus relaciones con las instituciones patrocinadoras.

## 4 Definición de estrategias y políticas

El Comité Ejecutivo (*Steering Committee, SC*) es el órgano de gobernabilidad a nivel mundial de toda la red. Se ocupa de tomar decisiones estratégicas y políticas claves que fijan el rumbo de las actividades de GWP. El Comité Ejecutivo también supervisa los aspectos fiduciarios y de gestión de GWPO, responsabilizando de ello al Secretariado, al Comité Técnico y a la red, y proporcionando garantías a los Socios financieros. El Comité Ejecutivo es el "centro de estrategias", y aprovecha al máximo el conocimiento que existe en toda la red para tomar decisiones eficaces, estratégicas y legítimas con respecto a GWPO. El proceso de afiliación y de nominación de miembros para el Comité Ejecutivo evolucionará a medida que contribuya a enfrentar los desafíos del nuevo período de la estrategia.

## 5 Legitimidad

Tres tipos de actores le otorgan legitimidad a GWP. Dichos actores conforman el cimiento de la red y las oportunidades de cambio o de evolución son, por ende, limitadas.

La primera fuente de legitimidad son los miembros registrados de GWP. Están representados en la Asamblea General de Miembros (*Consulting Partners' Meeting*). Actualmente, existen alrededor de 1.800 miembros registrados en todo el mundo. Cada Asociación Regional para el Agua tiene un



Consejo Regional compuesto por miembros representantes (de diferentes países) de la región. El Secretariado de Estocolmo representa a miembros de países que no tienen una Asociación Nacional o Regional para el Agua. El Presidente Regional es quien preside el Consejo Regional. Los Consejos Regionales constituyen, por ende, el "centro de legitimidad regional". La Asamblea General de Miembros otorga "legitimidad de red". En este período de la estrategia, se clarificará el propósito de la Asamblea y se mejorarán los acuerdos para que sea más representativa de la red.

Los Miembros Patrocinadores le dan legitimidad legal a GWPO. Son los estados y las organizaciones internacionales que firmaron el Memorando de Entendimiento que creó a GWPO – la organización internacional – y por ello constituyen el "centro de legitimidad mundial". Los Miembros Patrocinadores son, efectivamente, los "dueños" de GWPO y designan al Presidente, a los miembros del Comité Ejecutivo y al Auditor.

El Comité de Nominación (*Nomination Committee*) constituye el tercer "centro de legitimidad". Tiene a cargo la tarea de nominar a los miembros del Comité Ejecutivo (SC) para unir a la Organización y la red. El Comité de Nominación es, por lo tanto, esencial para asegurar el equilibrio entre los Miembros Patrocinadores (que aprueban las nominaciones para el Comité Ejecutivo) y las Regiones (a quienes se consulta durante el proceso de nominación de los miembros de SC) y para garantizar que la designación de los miembros del Comité Ejecutivo sea el resultado de un consenso dentro de todo el sistema.

#### 6 Financiamiento

El Grupo de los Socios Financieros (*Financial Partners Group, FPG*) es externo a la red y está compuesto por donantes comprometidos que financian a GWP. FPG proporciona un canal de comunicación de doble sentido a nivel mundial entre GWP (como socio de desarrollo de los donantes) y los donantes. Es asimismo un foro donde los donantes pueden intercambiar puntos de vista y compartir sus políticas y enfoques de la gestión de recursos hídricos. La relación con los donantes a nivel mundial es una característica distintiva de GWP y va más allá de la cuestión del financiamiento. El Grupo de Socios

Financieros es un foro para alcanzar un amplio consenso acerca de ideas y soluciones en enfoques integrados de la gestión de recursos hídricos. Esta relación se desarrollará a nivel nacional y regional para mejorar las respuestas de los donantes y los gobiernos a las prioridades nacionales y regionales relacionadas con la gestión del agua.

## VII. ASEGURAR LOS RECURSOS PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS DE GWP

GWP es una red extraordinaria en la que muchos individuos consagran su tiempo e intelecto para ayudar a concretar la visión de un mundo donde la seguridad hídrica esté garantizada. El aspecto principal de la Estrategia 2009-2013 es mantener a GWP a la vanguardia del pensamiento y la acción sobre asuntos relacionados con los recursos hídricos, y fortalecer y expandir la red, especialmente a nivel regional, para brindar un mecanismo sólido con el cual abordar los problemas actuales y emergentes. Para implementar la Estrategia 2009-2013 y lograr los objetivos de GWP, se necesitarán más recursos financieros en todos los niveles, y acceder a nuevas fuentes de financiamiento (con ideas y soluciones nuevas). También será importante mantener y aumentar los fondos provenientes de fuentes tradicionales.

Para construir una red más eficaz, de acuerdo a lo establecido por esta Estrategia, GWP fortalecerá las capacidades de las Asociaciones Regionales y apoyará sus funciones. GWP también implementará sistemas de gobernabilidad apropiados para permitir que las Regiones crezcan, para supervisar y apoyar de mejor manera las actividades de los países, y para dar cuenta cabalmente del financiamiento que reciben.

## VIII. UN CRONOGRAMA PARA EL CAMBIO

El cambio será implementado en forma progresiva, de manera que fortalezca la red en lugar de desestabilizarla.

Los miembros de GWP serán más activos y tendrán mayores responsabilidades, inicialmente a nivel de las Asociaciones Regionales para el Agua. Esto requerirá un mayor desarrollo de las capacidades, mayor transparencia y responsabilidad, y una mejor gestión financiera en el ámbito nacional y regional. El proceso comenzará en el 2009, pero el ritmo en el que se desarrolle variará entre las Regiones, según su nivel de madurez. Se anticipa que el proceso de fortalecimiento regional culminará al final de este período de la estrategia y que el siguiente período se centrará en las Asociaciones Nacionales. El proceso de acreditación (basado en las "Condiciones de Acreditación", establecidas en el 2005), y las Revisiones de Aprendizaje (*Learning Reviews*) de las RWP, se reforzarán progresivamente para asegurar que sistemas sólidos de gestión y gobernabilidad acompañen el fortalecimiento de las asociaciones regionales. Estas medidas mejorarán la transparencia y la responsabilidad y protegerán los fondos de los donantes y la reputación de GWP.

El Secretariado y el Comité Técnico evolucionarán para respaldar mejor a la red y aumentar la contribución de GWP al diálogo mundial acerca de temas críticos. La envergadura y la estructura del Secretariado responderán a la necesidad de contar con un mayor respaldo de la red durante todo el período de la estrategia. Se abordará y desarrollará la manera de responder a las múltiples demandas de conocimiento técnico en el ámbito nacional, regional y mundial durante el primer año del nuevo período de la estrategia.

El rol y la estructura del Comité Ejecutivo y el Comité de Nominación se desarrollarán al comienzo del período de la estrategia, en primer lugar para mejorar los métodos de trabajo actuales y, posteriormente, en caso de ser necesario, a través de un proceso planificado durante los tres primeros años del



período de la estrategia para realizar las enmiendas que requieran los Estatutos de GWP.

La legitimidad de la red se beneficiará del fortalecimiento de los acuerdos de gobernabilidad regional como entidades representativas, en lugar de depender únicamente de los miembros a través de la Asamblea General de Miembros. Esta Asamblea se desarrollará conforme a otros cambios de gobernabilidad, de manera que represente a las entidades operativas de GWP (las RWP y las CWP) en lugar que a "Socios" al azar. Esto requerirá la modificación de los estatutos y será abordado de manera amplia y consultiva.





Créditos de fotografías – tapa, niños al grifo: Angela Sevín | página 2: RVD | página 3: Petter Karlberg | página 4: Filipinas Water Partnership, GTZ y NWRB | página 6: Heldur Netocny/PHOENIX | página 10: Ingrid | páginas 10/11/12 (barras verticales): China Photos/Stringer | página 13: Jurgen | página 18: Lars-Erik Örthlund | página 21: Banco Mundial

Edición, diseño y maquetación: SCRIPTORIA, [www.scriptoria.co.uk](http://www.scriptoria.co.uk)  
ISBN: 978-91-85321-71-1



**Global Water Partnership**

Drottninggatan 33

SE-111 51 Stockholm, SWEDEN

Teléfono: +46 8 522 126 30

Fax: + 46 8 522 126 31

Correo electrónico: [gwp@gwpforum.org](mailto:gwp@gwpforum.org)

Página web: [www.gwpforum.org](http://www.gwpforum.org)