



АГЕНТСТВО МФСА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

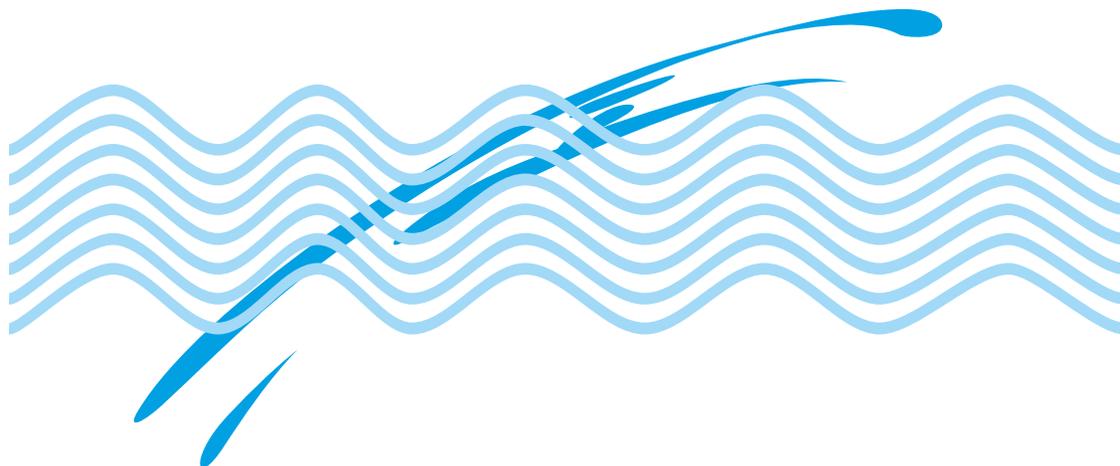
**Степень достижения показателя ЦУР 6.5.1 -
внедрение интегрированного управления водными
ресурсами в Республике Узбекистан
на уровне 2020 года**

Вадим СОКОЛОВ

**Руководитель Агентства по реализации проектов
Международного фонда спасения Арала в Узбекистане**

Мансур АБДУРАИМОВ

**Координатор Национального водного партнерства
Республики Узбекистан**



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Степень достижения показателя ЦУР 6.5.1 - внедрение интегрированного управления водными ресурсами в Республике Узбекистан на уровне 2020 года

ПРЕАМБУЛА

Узбекистан одобрил Цели развития на период после 2015 года на Генеральной ассамблее ООН, состоявшейся в Нью-Йорке 25 сентября 2015 года, подписав Резолюцию «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» - цели в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Следуя международным обязательствам, 20 октября 2018 года было принято специальное Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 841 «О мерах по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года». Этим постановлением утверждены 16 национальных целей в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В соответствии с ПКМ № 841 был создан межотраслевой Координационный совет по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. Протоколом заседания этого Координационного совета № 02-02 / 1-1841 от 27 декабря 2018 года Министерство водного хозяйства Узбекистана несет ответственность за ряд задач цели 6. Одной из ключевых среди них является задача 6.5.1 – «к 2030 году обеспечить интегрированное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества, где это необходимо». Индикатором реализации этой задачи установлена: **«площадь, охватываемая интегрированной системой управления водными ресурсами (ИУВР) в гектарах»**.

Такой подход оценки ИУВР, вероятно, был основан на идее, высказанной в публикации GWP – Глобального водного партнерства 2014 года¹. В этой публикации было сказано, что «в настоящее время, ИУВР внедрен только **на 5 процентах от общей орошаемой площади** в регионе. Проблемой дальнейшего внедрения ИУВР в Центральной Азии является

¹ Интегрированное управление водными ресурсами в Центральной Азии: Проблемы управления большими трансграничными реками. Техническая тематическая публикация. Глобальное водное партнерство. Стокгольм Швеция, 2014, 71 с. (авторы: Духовный В.А., Соколов В.И., Зиганшина Д.Р.) ISBN: 91-85321-99-0 ISSN: 2001-4023.

формирование критической массы движущих сил на разных уровнях. Подсчитано, что если покрытие будет от 25 до 30 процентов и все заинтересованные стороны начнут работать с принципами ИУВР, этого достаточно для эффективного достижения устойчивости и дальнейшего роста ИУВР без значительной внешней поддержки и продвижения».

Очевидно, что при подготовке вышеуказанного Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан не совсем правильно была интерпретирована идея статьи – где речь шла не о площади покрытия принципами ИУВР, а о критической массе движущих сил, продвигающих ИУВР.

Именно поэтому международные агентства (ЮНЕП и GWP), которые несут ответственность за систематизацию глобального статуса ИУВР по странам мира, обеспокоены подходом Узбекистана к оценке степени внедрения ИУВР посредством покрытия территории в гектарах. Действительно справедлив вопрос - как определить, какой гектар охвачен ИУВР, а какой нет?

С целью единообразного подхода к оценке прогресса ИУВР, Программой ООН по окружающей среде (UNEP) был разработан специальный инструмент исследования для проведения глобального мониторинга и представления странами отчетности по показателю ЦУР 6.5.1. Он представляет собой диагностический инструмент в виде вопросника для выявления сильных и слабых сторон в различных аспектах внедрения ИУВР. Начиная с 2017 года, оценка прогресса проводится каждые три года.

Процесс отчетности на основе предлагаемого ООН инструмента дает странам возможность систематически анализировать свои механизмы руководства, связанные с управлением водными ресурсами на всех уровнях водохозяйственной иерархии. Методология инструмента исследования означает, что обзор не только выявляет пробелы в существующих механизмах, но также выявляет проблемы и успехи в их реализации.

Очень важно, чтобы отчетность составлялась в консультативной манере с участием широкого круга заинтересованных сторон в стране. Это помогает всем заинтересованным сторонам выработать общее понимание существующих проблем и возможностей, связанных с управлением водными ресурсами, что является полезным вкладом в процесс национального планирования для улучшения управления водными ресурсами, балансирования социальных, экономических и экологических приоритетов.

КАК ПОНИМАТЬ «ИНТЕГРИРОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ»

Подход к понятию «Интегрированное Управление Водными Ресурсами» (ИУВР) предусматривает систему руководства и управления, основанную на:

- учете всех возможных источников воды в стране (или отдельной зоне);
- увязке межотраслевых интересов и всех уровней иерархии водопользования;
- гидрографическом методе управления водой;
- широком вовлечении всех заинтересованных сторон и водопользователей в процесс руководства и рациональное использование воды;
- обеспечении стабильности водоснабжения ключевых водопотребителей (секторов экономики), а также ключевых районов биоразнообразия и природоохранных территорий.

Принципиальная цель процесса реализации принципов ИУВР – эффективная интеграция мер по руководству (governance) и средств управления (management) водными ресурсами на фоне происходящих в стране/регионе процессов социально - экономического развития и обеспечения нейтральной деградации земель на орошаемых территориях и в зонах сохранения биоразнообразия. Долгосрочная задача ИУВР - устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и ключевых районов биоразнообразия и природоохранных территорий.

Отсюда, ключевые принципы ИУВР заключаются в следующем:

- Управление водой осуществляется в пределах гидрографических границ водосборной территории в соответствии с морфологией конкретной зоны. Такое управление водой позволяет принимать своевременные решения и оказывать водные услуги без административного вмешательства. (Государство должно отойти от прямого управления поставкой воды через соответствующее ведомство: водохозяйственные организации имеют четкий мандат на выполнение функций управления водой в рамках юрисдикции, установленной законом. При этом руководство процессом осуществляется с вовлечением всех заинтересованных сторон - стейкхолдеров);
- Обеспечение общественного участия не только в руководстве водой (governance), но и в финансировании, в поддержании, планировании и развитии водохозяйственного сектора;
- Интегрированное управление предусматривает учет и вовлечение в

процесс всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных) с учетом климатических особенностей (осадков и испарения);

- Одним из приоритетов в процессе управления водой должно быть обеспечение природных требований на воду. Оценка этих требований регулируется «Положением о порядке установления водоохраных зон и зон санитарной охраны водных объектов Республики Узбекистан», утвержденным Постановлением Кабинета Министров № 981 от 11 декабря 2019 года;

- Необходимо обеспечить тесную увязку водопользования и всех участвующих сторон по горизонтали между отраслями-водопользователями и по вертикали между уровнями иерархии водопользования, что должно быть направлено на минимизацию организационных потерь воды;

- Информационное обеспечение, открытость и прозрачность системы управления водой – одно из главных условий процесса;

- Водохозяйственные органы, другие заинтересованные стороны и водопользователи должны всегда быть нацелены на водосбережение и рациональное использование, борьбу с потерями, чему может способствовать создание системы консультативной службы и своевременное, полноценное поддержание инфраструктуры в работоспособном состоянии.

Очень важно отметить, что для условий аридного климата, который характерен для Центральной Азии, процесс реализации ИУВР должен быть также увязан с еще одним фактором – продуктивностью земель, подверженных засолению и процессами опустынивания.

Узбекистан в 1995 году присоединился к Международной Конвенции по борьбе с опустыниванием. В соответствии с политикой Правительства и во исполнение приоритетных обязательств, взятых на себя в рамках Конвенции, в Республике в 1999 году разработана Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием.

С 2016 года Конвенция налагает определенные обязательства по обеспечению нейтральной деградации земель (НДЗ). За основу приятно Техническое руководство «Постановка целей для нейтрального баланса деградации земельных ресурсов». Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием земель (UNCCD), 2016г.

В связи с этим, 22 февраля 2018 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП- 4204 «О мерах по повышению эффективности работ по борьбе с опустыниванием и засухой в Республике Узбекистан». Добровольная цель по НДЗ, принятая Узбекистаном - “К 2030 году закончить борьбу с опустыниванием, восстановить деградированные земли и почвы, включая земли, затронутые

опустыниванием, засухой и наводнениями, и стремиться к достижению нейтрального к деградации земель мира”.

Нейтральная деградация земель (другая версия - не ухудшение состояния земель) - «состояние, при котором объем и качество земельных ресурсов, необходимых для поддержания экосистемных функций и услуг, а также усиления продовольственной безопасности, остаются стабильными или повышаются в заданных временных и пространственных рамках».

ОЦЕНКА ПРОГРЕССА ПОКАЗАТЕЛЯ ЦУР 6.5.1 В УЗБЕКИСТАНЕ В 2020 ГОДУ

В августе 2020 года Министерство водного хозяйства Узбекистана – как главный национальный координатор реализации принципов ИУВР - поручило Агентству МФСА при поддержке GWP провести все необходимые шаги для мониторинга прогресса в достижении ЦУР 6.5.1 Узбекистаном.

На первом этапе опросный лист / анкета (по формату и методическому содержанию инструмента исследования ЮНЕП) была заполнена приглашенным национальным экспертом при координации со стороны Агентства МФСА.

На втором этапе заполненный проект анкеты (инструмент исследования ЮНЕП) был разослан 16 сентября 2020 года всем заинтересованным сторонам (таблица 1) для дополнений и комментариев.

Таблица 1.

Организации заинтересованных сторон, которые привлекались к оценке прогресса реализации ИУВР в Узбекистане

Группы заинтересованных сторон	Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались)
Национальные водохозяйственные ведомства	Государственное управление в области использования вод осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными органами государственного управления по регулированию использования вод:

Группы заинтересованных сторон	Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались)
	<ul style="list-style-type: none"> • Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан (поверхностные воды); • Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды); • Государственная инспекция по надзору за геологическим изучением недр, безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе при Кабинете Министров Республики Узбекистан (термальные и минеральные воды).
Другие секторальные ведомства	<p>Кроме вышеуказанных ведомств государственный контроль использования и охраны вод, в порядке, установленном законодательством, осуществляют:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Органы государственной власти на местах; 2. Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкологии); 3. Министерство здравоохранения Республики Узбекистан; 4. Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан
Субнациональные водохозяйственные ведомства	<p>Решения по управлению водой принимают - Органы государственной власти на местах, где заместителями являются директора 13 бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС, в Каракалпакстане - Министерство водного хозяйства)</p>
Ведомства уровня бассейна / водоносного горизонта	<p>В системе Министерства водного хозяйства функционируют 13 бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС, в Каракалпакстане – Министерство водного хозяйства), 13 мелиоративных экспедиций (МЭ) при БУИС, 48 управлений ирригационных систем (УИС), 152 отдела ирригации районов (ОИР),</p>

Группы заинтересованных сторон	Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались)
	13 управлений насосных станций и энергетики при БУИС и другие подведомственные организации
Ассоциации водопользователей	На низовом уровне в управление водными ресурсами вовлечены Ассоциации водопотребителей, имеющие статус негосударственных некоммерческих организаций (ННО). С 2020 года АВП объединены/созданы в границах административных районов - всего 160 АВП по Узбекистану
Гражданское общество	Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод. При этом, государственные органы при проведении этих мероприятий могут учитывать предложения общественных объединений, коллективов и граждан. Важную роль в мобилизации общественного мнения играет созданная в 2018 году Экологическая партия Узбекистана.
Частный сектор	Внедрение государственно-частного партнерства и аутсорсинга в водное хозяйство начато с 2020 года. Оно позволит передать отдельные объекты водного хозяйства в пользование фермерским хозяйствам, кластерам и другим организациям и направить сэкономленные средства на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование персонала.
Уязвимые группы населения	Уязвимые группы населения через обращения в Министерство по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан могут принимать участие в вопросах, связанных с водными проблемами.

Группы заинтересованных сторон	Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались)
Специалисты-практики по учету гендерных аспектов	Один эксперт по гендерным вопросам из НИЦ МКВК
Исследователи / научно-преподавательское сообщество	Специалисты ТИИИМСХ, НИИИВП/САНИИРИ, Самаркандского университета
Специалисты-практики по трансграничному сотрудничеству	Привлечены специалисты из системы МКВК – НИЦ МКВК и два бассейновых объединения – БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья».
Координаторы по другим ЦУР	Представитель Координационного совета по реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года от Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (координация целей 6, 7,9,13,15)
Представители СМИ	Газета Правда Востока, веб-портал «Среда.уз» и др.

Третий этап - обсуждение на круглом столе заинтересованных сторон 5 октября для выработки консенсуса по оценке прогресса в реализации ИУВР в Узбекистане на 2020 год.

В рамках межведомственных консультаций по предварительной оценке вопросника, подготовленного привлеченным Агентством МФСА экспертом, были получены комментарии и предложения от Госкомприроды, МИДа, Экологической партии Узбекистана, УзГидромета и НИЦ МКВК. Практически все конструктивные замечания и предложения были учтены и отражены в данной окончательной версии документа.

Так, НИЦ МКВК оценил первый компонент (Создание условий для ИУВР) на 5 баллов ниже итоговой согласованной всеми стейхолдерами оценки. Обосновывает данную оценку аргументами, что Узбекистан отошел от реализации принципов, которые были в 2012 году представлены в Национальном Видении ИУВР – на основе обобщения опыта 2002-2011 в рамках проекта ИУВР-Фергана. Также Узбекистан отошел от гидрографического принципа 2003 года – все БУИСы вернулись в 2017 году к административному принципу своей ответственности. Все еще не

начаты работы по совершенствованию Закона о воде и водопользовании 1993 года.

Также НИЦ МКВК оценил второй компонент (организации и участие) на 12 баллов ниже итоговой согласованной всеми стейхолдерами оценки. Обосновывает данную оценку аргументами, что БУИСы утратили бассейновый характер. Также АВП в 2019 году переформированы в границах административных районов. Принципы ИУВР не упомянуты в функциях этих низовых организаций. Все еще слабо ведется работа по развитию потенциала ИУВР.

По третьему компоненту (Инструменты) НИЦ МКВК также представил особое мнение. Так, по мнению НИЦ МКВК, водопользование регулируется только на уровне межхозяйственных ирригационных систем, ниже нет. По использованию подземных вод информация вообще закрыта. Вновь сформированные АВП в административных границах районов вне воздействия со стороны БУИСов. По оценкам НИЦ МКВК – самые высокие показатели эффективности использования воды в Узбекистане были зафиксированы в 2017 году, и в последние годы эти показатели снижаются.

Важно отметить, что в 2017 году Узбекистан официально отчитался перед ООН по окружающей среде об оценке базового уровня для ЦУР 6.5.1. Базовый итог 2017 года использовался для сравнения данных и оценки прогресса. Основной результат опроса 2020 года показал, что есть некоторый прогресс в трех из четырех компонентов ИУВР, а общий балл изменился с 45 в 2017 году лишь до 48 в 2020 году (Таблица 2).

Таблица 2.

**Общая оценка прогресса показателя ЦУР 6.5.1 (реализация ИУВР)
в Узбекистане в 2020 году**

Раздел	Средние баллы	
	2020	2017
Раздел 1: Благоприятные условия	41	38,3
Раздел 2: Учреждения и участие	53	52,7
Раздел 3: Инструменты управления	60	55,6
Раздел 4: Финансирование	37	34,0
Общий балл по показателю 6.5.1 = Степень внедрения ИУВР (0–100)	48	45,15

Как видно из таблицы 2, некоторый прогресс наблюдается в компоненте «Благоприятная среда для ИУВР», так как Министерство

водного хозяйства официально представило Концепцию развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. Концепция была утверждена Указом Президента в июле 2020 года. Однако принципы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в этом документе представлены очень неопределенно – основные компоненты ИУВР не обозначены должным образом. Тем не менее, этот документ открывает путь для прогресса в ближайшем будущем.

Как видно из таблицы 2, по компоненту «Институты и участие» прогресса нет. Несмотря на большие институциональные изменения в водном секторе – было создано Министерство водного хозяйства, огромные реформы внутренней структуры Министерства водного хозяйства - БУИСы и другие низовые организации претерпели множество изменений в формах и функциональных обязанностях. Однако, результаты оценки показывают, что до сих пор нет четкого понимания ИУВР большинством лиц, принимающих решения в Узбекистане.

Некоторый прогресс наблюдался в компоненте «Инструменты управления» в связи с постоянным вниманием Министерства водного хозяйства к мониторингу водных ресурсов и их использования, водосбережению, повышению технического уровня управления и эксплуатации и другим инструментам.

Также, некоторый прогресс наблюдался в компоненте «Финансирование», но в системе финансирования водного сектора в Узбекистане все еще отсутствует надлежащий механизм поддержки компонентов ИУВР, как это требуется.

**ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ПРОГРЕССА
ПОКАЗАТЕЛЯ ЦУР 6.5.1 В УЗБЕКИСТАНЕ В 2020 ГОДУ**

Таблица 3.

Компонент «Создание благоприятных условий для ИУВР»

№.№ п/п	Вопросы исследовательского инструмента	2017	2020
1-й раздел	Благоприятные условия для ИУВР - охватывает основные политические документы, законы и планы		
1.1	Статус политики, законов и планов по поддержке ИУВР на национальном уровне		
1.1a	Национальная политика в области водных ресурсов	40	60
1.1b	Национальный закон (законы) о водных ресурсах	30	30
1.1.c	Национальные планы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)	30	30
1.2	Статус политики, законов и планов по поддержке ИУВР на других уровнях		
1.2a	Субнациональная политика в области водных ресурсов	30	40
1.2b	Планы управления бассейнами / водоносными горизонтами, основанные на ИУВР	30	30
1.2c	Мероприятия по управлению трансграничными водами	70	70
1.2.d	Субнациональные нормативные акты по водным ресурсам (законы, указы, постановления)	не было оценки	30
Общая оценка		38,3	41

Четко сформулированная водохозяйственная политика, основанная на принципах ИУВР в настоящее время отсутствует. В июле 2020 года официально Министерством водного хозяйства представлена Концепция развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. Концепция утверждена Президентским указом № УП-6024 от 10 июля 2020 года. Однако, принципы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в этом документе представлены очень нечетко – не указаны основные компоненты ИУВР, нет спецификации реализации

ИУВР на субнациональном уровне – в пределах бассейнов внутри республики или регионов.

Законодательная база, регулирующая водохозяйственные вопросы, была принята в 1993 году, в которую постоянно вносятся дополнения, но в ней до сих пор нет четкого понимания и регулирования принципов ИУВР.

В бассейнах трансграничных рек сложилась сильная инфраструктурная взаимозависимость, на которую накладывается фактор несогласованности национальных приоритетов на региональном уровне. Действующие соглашения и договоренности не всегда выполняются сторонами или частично соблюдаются, нанося урон авторитету созданных странами региональных организаций в этой сфере.

Как можно решить основные проблемы по созданию условий для ИУВР?

Президентским указом № УП-6024 от 10 июля 2020 года утверждена Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. В ней предусмотрена до конца 2020 года разработка **трехлетней стратегии** управления водными ресурсами и развития сектора ирригации, и внесение ее в Кабинет Министров в установленном порядке. При разработке Стратегии следует четко обозначить ключевые направления национальной политики в области водных ресурсов на ближайшую перспективу, в том числе и принципы ИУВР, которые уже признаны приоритетом, но не прописаны по отдельным компонентам.

С учетом современных реалий и проводимых в стране реформ очень важно усовершенствовать действующее законодательство и провести кодификацию существующих правовых норм, касающихся воды и водопользования, обеспечивая согласованность с законодательством в сферах сельского хозяйства, охраны окружающей среды, коммунального хозяйства и промышленного сектора. В частности, предусматривается:

- до конца 2020 года внести изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»;
- в 2022 году подготовка проекта «Водного кодекса Республики Узбекистан», в котором будут кодифицированы все нормы действующего законодательства, касающиеся сферы водоснабжения, водопользования и водопотребления;
- в период до 2030 года дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, нацеленной на реформирование и реализацию целей и задач развития водного хозяйства в соответствии с принципами ИУВР.

В намечаемом для подготовки в 2022 году проекте «Водного кодекса Республики Узбекистан», в котором будут кодифицированы все нормы действующего законодательства, касающиеся сферы водоснабжения, водопользования и водопотребления – должны быть учтены специфические аспекты субнационального уровня. В будущем необходимо будет разрабатываемый Водный кодекс гармонизировать с Экологическим кодексом, который также в настоящее время разрабатывается под эгидой экологической партии Узбекистана.

При разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года программа действий в части внедрения ИУВР (национальный план ИУВР) должна включать четыре раздела, каждый из которых посвящен одному ключевому компоненту ИУВР:

- Благоприятные условия: политические документы, законы и планы, лежащие в основе внедрения ИУВР.
- Учреждения и участие заинтересованных сторон, способствующих поддержанию внедрения ИУВР.
- Инструменты управления.
- Финансирование.

К сожалению, Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы не включила в себя меры по разработке региональных/суб-бассейновых планов ИУВР. При разработке трехлетней Стратегии управления водными ресурсами и развития сектора ирригации эти меры следует предусмотреть и учесть.

На трансграничном уровне требуется дальнейшее совершенствование региональной правовой основы в сфере использования водных ресурсов бассейна Аральского моря и создание стабильного и эффективного механизма регионального водно-энергетического сотрудничества.

В последние годы (2017-2020) произошли большие институциональные изменения в водохозяйственной сфере – создано Министерство водного хозяйства, огромные реформы внутренней структуры водного хозяйства в составе Минводхоза – БУИСы и другие низовые организации претерпели много изменений по форме и функциям. Изменились межведомственные структуры и порядок взаимодействия – учет воды и ее использования возложен на Министерство жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан.

Таблица 4.

Компонент «Учреждения и участие»

№№ п/п	Вопросы исследовательского инструмента	2017	2020
2-й раздел	Вопросы институционального потенциала и координации, а также участия заинтересованных сторон		
2.1	Статус институтов внедрения ИУВР на национальном уровне		
2.1b	Координация между национальными правительственными органами, представляющими различные секторы	60	60
2.1c	Участие общественности в водных ресурсах, политике, планировании и управлении на национальном уровне	50	50
2.1d	Участие частного сектора в развитии, управлении и использовании водных ресурсов	40	40
2.1e	Развитие потенциала ИУВР	60	60
2.1f	Национальные задачи управления водными ресурсами, касающиеся гендерного фактора	40	Оценка исключена
2.2	Статус институтов внедрения ИУВР на других уровнях		
2.2a	Организации уровня бассейна / водоносного горизонта для руководства внедрением ИУВР	60	60
2.2b	Участие общественности в водных ресурсах, политике, планировании и управлении на местном уровне	60	60
2.2c	Участие уязвимых групп в планировании и управлении водными ресурсами	40	40
2.2d	Гендерный аспект, включенный в законы / планы в области управления водными ресурсами	40	40
2.2e	Организационная структура управления трансграничными водами	70	70
2.2f	Субнациональные органы власти для руководства внедрением ИУВР	Не было оценки	40
Общая оценка		52,7	53

Как уже отмечалось выше – в Узбекистане все еще нет четкого понимания ИУВРа, что подтверждает отход от шагов, начатых в 2003 году по гидрографическому принципу и потеря опыта внедрения ИУВР в Ферганской долине (проект ШАРС/НИЦ МКВК/ТWMI в 2001-2012 годах). Институциональные реформы в водном хозяйстве все еще фрагментарные.

Как можно решить основные проблемы вовлечения заинтересованных сторон?

При разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года следует развить и расширить программу действий в части институциональных реформ в свете основных компонентов ИУВР. К сожалению, Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы предусматривает фрагментарные действия – лишь только укрепление научно-исследовательской деятельности, повышение квалификации кадров, развитие научного и инновационного потенциала и улучшение потенциала проектных организаций в водном хозяйстве.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан №УП-5883 от 26 ноября 2019 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества» даны пока только направления для координации вопросов управления водными ресурсами с учетом назначения Министерства жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан уполномоченным государственным органом в области координации учета, мониторинга, обеспечения безопасности и качества вод Единого государственного водного фонда, а также формирования единого водного баланса. В срочном порядке необходимо реализовать на практике все указания данного Указа.

Необходимо реализовать и развить в 2020-2022 годах задачи Дорожной карты Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы в части привлечения общественности и учета мнений НПО в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами.

Необходимо срочно выработать принципы и механизмы государственно-частного партнерства и условия аутсорсинга для водного хозяйства.

Следует четко реализовать все намеченные Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы

мероприятия по повышению потенциала водного хозяйства именно с учетом компонентов ИУВР.

На субнациональном уровне реализовать все меры, предусмотренные Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы для дальнейшего институционального и технического совершенствования водохозяйственных органов на уровне бассейнов, областей, районов с целью более эффективного внедрения компонентов ИУВР в свою практику.

Аналогично принять меры по участию общественности в формировании водохозяйственной политики на низовом уровне.

К сожалению, Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы данный аспект - участие уязвимых групп населения в регулировании водохозяйственных вопросов не нашел отражения. Поэтому, необходимо данный аспект учесть при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года.

Аналогично, необходимо учесть гендерные вопросы при разработке «Водного кодекса» (стыковки водных законов и актов с законом «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин») и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года.

Исполкомом МФСА в период 2018-2019 годов была начата работа по совершенствованию организационной структуры и нормативно-правовой базы регионального сотрудничества под эгидой МФСА. В Исполком МФСА от Узбекистана через МИД были направлены предложения по этим вопросам, которые согласуются в принципе с аналогичными предложениями от Казахстана. Следует активизировать продвижение этих предложений для согласования со всеми странами региона и их практической реализации.

Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально обозначить полномочия низовых структур Минводхоза и других вовлеченных ведомств в управления и регулирование вопросов внедрения компонентов ИУВР в Узбекистане.

Данный компонент ИУВР (среди четырех) является наиболее продвинутым в Узбекистане и находится на умеренно высоком уровне благодаря постоянному вниманию Минводхоза вопросам мониторинга водных ресурсов и их использования, водосбережению, повышению технического уровня управления и эксплуатации и другим инструментам. Со стороны Госкомэкологии уделяется должное внимание вопросам контроля загрязнений водных источников и охране экосистем.

Определенный сдвиг произошел в последние годы в вопросах управления стихийными бедствиями, связанными с водой (паводки, наводнения и засухи), но водное хозяйство вынуждено адаптироваться к постоянным условиям маловодья.

Таблица 5.

Компонент «Инструменты управления»			
№№ п/п	Вопросы исследовательского инструмента	2017	2020
3-й раздел	Инструменты управления, которые способствуют эффективному принятию решений		
3.1	Состояние инструментов управления для поддержки внедрения ИУВР на национальном уровне		
3.1a	Национальный мониторинг наличия воды (включая поверхностные и подземные воды)	70	70
3.1b	Устойчивое и эффективное управление водопользованием на национальном уровне (включая поверхностные и подземные воды)	60	60
3.1c	Контроль загрязнения на национальном уровне	50	50
3.1d	Управление связанными с водой экосистемами на национальном уровне	50	60
3.1e	Инструменты управления для уменьшения воздействия стихийных бедствий, связанных с водой – национальный уровень	60	70
3.2	Статус инструментов управления для поддержки внедрения ИУВР на других уровнях		
3.2a	Инструменты управления бассейнами	50	60
3.2b	Инструменты управления водоносным горизонтом (подземные воды)	60	60
3.2c	Обмен данными и информацией внутри стран на всех уровнях	50	60
3.2d	Трансграничные данные и обмен информацией между странами	50	50
Общая оценка		55,6	60

В части мониторинга водных ресурсов и их использования все еще проблемы связаны с недостаточным техническим оснащением водопотребителей средствами учета воды.

В части управления водопользованием – недостаточные темпы внедрения водосбережения и недостаток инструментов для повышения продуктивности воды. Особо остро все вышеназванные проблемы стоят на низовом уровне – на уровне АВП и водопотребителей.

Также особые проблемы имеются в части управления и использования подземных вод.

Как можно решить основные проблемы внедрения инструментов ИУВР?

В связи с Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5883 от 26 ноября 2019 года «О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами Республики Узбекистан для повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества» работы по совершенствованию системы мониторинга водных ресурсов быть коренным образом пересмотрены и включить в себя большую ориентацию на принципы ИУВР. Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально учесть вопросы обмена данными и информацией внутри Узбекистана. Активизировать увязку этих вопросов с Министерством жилищно-коммунального обслуживания Республики Узбекистан, которое отвечает за единый водный баланс в Узбекистане.

Под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 16 сентября 2020 года состоялось видеоселекторное совещание по мерам внедрения берегающих технологий и реализации проектов государственно-частного партнерства в водном хозяйстве, где были отмечены недостаточные темпы практических мер. За последние два года Президентом и правительством принято 11 постановлений в этой сфере, созданы все условия. Даны конкретные указания по обеспечению устойчивого управления водопользованием в Узбекистане на всех уровнях и ускорение процесса.

Необходимо при разработке «Водного кодекса» и при разработке Стратегии развития водного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года более детально учесть вопросы регулирования загрязнения воды и источников воды в Узбекистане. Четко обозначить увязку этих вопросов с природоохранным законодательством. Аналогично, необходимо более детально учесть вопросы управления связанных с водой экосистем в

Узбекистане. Также обозначить увязку этих вопросов с природоохранным законодательством.

Министерству водного хозяйства в кооперации с другими уполномоченными ведомствами и организациями следует обеспечить реализацию в установленные сроки основных мероприятий «Стратегии по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2019-2030 годы в Республике Узбекистан» и «Национального плана действий по реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в Республике Узбекистан на 2019-2030 годы», которые были утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 299 «О мерах по реализации «Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы» в Республике Узбекистан» от 12 апреля 2019г.

Важное значение имеет реализация утверждённой постановлением № ПП-2954 от 4 мая 2017 года Программа мер по упорядочению контроля и учёта рационального использования запасов подземных вод на 2017-2021 годы, включающая:

- комплекс мероприятий по упорядочению контроля и учёта рационального использования запасов подземных вод;
- целевые параметры прироста утверждаемых запасов пресных подземных вод;
- параметры расширения сети наблюдательных пунктов мониторинга подземных вод;
- меры по укреплению материально-технической базы гидрогеологических предприятий Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, строительству и обустройству производственных баз территориальных гидрогеологических станций;
- параметры строительства и капитального ремонта дренажных и наблюдательных скважин и коллекторов в городах и районных центрах.

Следует активизировать работу Координационной группы по региональному информационному пространству по водным ресурсам и окружающей среде в Центральной Азии, которая начинала активность при содействии со стороны ЕЭК ООН и МФСА в 2015-2017 годах, но остановила свою деятельность из-за отсутствия финансирования. См. более подробно: <http://www.cawater-info.net/information-exchange/meetings.htm>

Таблица 6.

Компонент «Финансирование»

№№ п/п	Вопросы исследовательского инструмента	2017	2020
4-й раздел	Вопросы финансирования, составления бюджетов и привлечения средств		
4.1	Статус финансирования развития водных ресурсов и управления ими на национальном уровне		
4.1a	Национальный бюджет для инфраструктуры водных ресурсов (инвестиции и текущие расходы)	50	50
4.1b	Национальный бюджет для элементов ИУВР (инвестиции и текущие расходы)	30	30
4.2	Состояние финансирования развития водных ресурсов и управления ими на других уровнях		
4.2a	Субнациональные или бассейновые бюджеты для инфраструктуры водных ресурсов (инвестиции и текущие затраты)	30	40
4.2b	Доходы, полученные для элементов ИУВР	20	30
4.2c	Финансирование трансграничного сотрудничества	40	50
4.2d	Субнациональные или бассейновые бюджеты для элементов ИУВР (инвестиционные и текущие расходы)	Не было оценки	20
Общая оценка		34	37

В системе финансирования водного хозяйства в Республике Узбекистан все еще отсутствует механизм экономических взаимоотношений между водохозяйственными организациями и водопользователями, нет национального «рынка воды» как основного рычага перераспределения водных ресурсов от низкоэффективных водопотребителей к высокоэффективным. Нет механизма общей и личной заинтересованности в экономии воды у водопотребителей и работников водного хозяйства. Основные расходы по доставке воды для агропроизводителей покрываются из государственного бюджета. Платежи агропроизводителей за услуги по доставке воды не имеют прямой привязки к объемам ее потребления. Их размеры недостаточны, чтобы стимулировать продуктивное и экономное водопотребление.

В настоящее время в финансировании по поддержанию и эксплуатации государственных водохозяйственных объектов доля электроэнергии и заработной платы составляет 70-80 %, а на ремонтные работы – только 20-30%. И такое финансирование происходит на фоне современного технического состояния водохозяйственных объектов, когда 70 % гидротехнических сооружений (особенно насосных станций) отработали свой эксплуатационный срок службы в 1,5-2 раза больше, чем предусматривалось по нормам.

Многие объекты требуют реконструкции, что является весьма капиталоемким мероприятием и, следовательно, необходимы значительные средства для осуществления этих мероприятий.

Как можно решить основные проблемы финансирования ИУВР?

Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предложен переход в направлении финансовой устойчивости и совершенствование системы финансового обеспечения водохозяйственного сектора, что будет базироваться на следующих элементах:

- разработка Государственного инвестиционного плана для инвестиций в наиболее приоритетные проекты по модернизации объектов ирригационной инфраструктуры в целях обеспечения их работоспособности, сокращения потерь воды и затрат на ее доставку;

- расширение масштабов и доли негосударственного финансирования сектора за счет поэтапного перехода на оплату услуг по доставке воды в сельском хозяйстве, передачи хозяйственных функций по управлению межхозяйственной инфраструктурой в аутсорсинг негосударственным структурам, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства и другие механизмы;

- увеличение размеров инвестиций в секторе за счет привлечения частных инвестиций, в том числе иностранных, а также кредитных средств и грантов международных финансовых институтов и зарубежных стран;

- увеличение размеров расходов на капитальное строительство водохозяйственных объектов и их модернизацию, научно-исследовательские, опытно-конструкторские разработки и внедрение передовых технологий;

- повышение конкурентоспособности оплаты труда работников государственных водохозяйственных организаций посредством доведения ее до среднереспубликанского уровня;

- обеспечение привязки оплаты труда к результатам деятельности сотрудников, что позволит повысить результативности их работы, а также будет способствовать привлечению и удержанию квалифицированных специалистов в секторе;

- совершенствование механизмов финансирования и самофинансирования водохозяйственных организаций, эффективное использование материального имущества и земель водного фонда, находящихся на балансе Министерства водного хозяйства;

- совершенствование системы планирования, использование и мониторинга финансовых потоков в государственных водохозяйственных организациях и ее автоматизация с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

- совершенствование системы финансирования прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в водном хозяйстве.

Концепцией развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы предусмотрено поэтапное увеличение бюджета и его статей для целей эксплуатации и развития инфраструктуры, а также на внедрение компонентов ИУВР - в будущей Стратегии следует эти аспекты подробно описать – особенно для низового уровня водохозяйственной иерархии.

Точно также, предложены направления по внедрению в водное хозяйство принципов рыночной экономики, в том числе системы поэтапного возмещения водопотребителями части затрат на доставку воды, направление поступивших средств на своевременный качественный ремонт и восстановление объектов водного хозяйства, внедрение цифровых технологий и эффективное управление. А именно:

- покрытие затрат на доставку воды водопользователями путем поэтапного прибавления к размеру налоговых ставок за использование водных ресурсов

- обеспечение прозрачности тарифов по возмещению расходов на поставку воды;

- разработка методологии расчета дифференцированных ставок налога на воду исходя из объема водопотребления и затрат на поставку воды при дополнительном включении в налог за пользование водой затрат на поставку воды;

- поэтапный переход к платным услугам по поставке воды в сельском хозяйстве;

- совершенствование системы налогообложения и штрафов и создание возможностей для дальнейшего рационального использования воды и повышения ее качества;

- совершенствование методов расчета налоговых ставок и штрафов для различных категорий водопотребителей в будущем, с учетом их отраслевых и технологических характеристик и качества возвратной воды, в том числе уровня минерализации и других загрязняющих веществ.

Также предложены направления по внедрению государственно-частного партнерства и аутсорсинга в водное хозяйство, передаче отдельных объектов водного хозяйства в пользование фермерским хозяйствам, кластерам и другим организациям, направлению сэкономленных средств на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование персонала:

- определение принципов и направлений реализации проектов в водном хозяйстве на основе механизмов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга с изучением передового международного опыта и формирование на этой основе перечня водохозяйственных сооружений и услуг, передаваемых частному сектору;

- формирование в водном хозяйстве проектов на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга, а также организация привлечения потенциального частного партнера, в том числе зарубежных инвесторов для их реализации;

- формирование проектов в водном хозяйстве на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга и привлечение к работе по их реализации зарубежных инвестиций и грантовых средств;

- формирование в Министерстве водного хозяйства проектов в направлении ирригации и мелиорации на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга, привлечение к ним частных партнеров, а также организация эффективной системы ведения мониторинга реализации данных проектов;

- передача водопотребителям (фермерам, кластерам и другим) части функций по управлению объектами водного хозяйства в соответствии с четко определенными критериями и принципами на основе обеспечения конкретных обязательств, экономической эффективности, социальной справедливости и экологической стабильности;

- направление бюджетных средств, сэкономленных в результате реализации проектов на основе принципов государственно-частного партнерства и условий аутсорсинга в водном хозяйстве, на модернизацию объектов водного хозяйства, оплату труда и стимулирование работников водного хозяйства.

На трансграничном уровне, для того чтобы МФСА реально выполнял свои функции необходимо создать региональную финансовую структуру Фонда (специальный инвестиционный Банк бассейна Аральского моря).

Страны-члены МФСА должны определить строго свои вклады, которые получают утверждение на Правлении Фонда. Расходование будет осуществляться напрямую странами с информированием Исполкома МФСА. Исполком МФСА должен под контролем Правления взять на себя «информационную» и организационную координацию всех донорских и национальных программ, организовать их совместную экспертизу и утверждение, а также дальнейший мониторинг реализации проектов.

АСПЕКТЫ ИУВР НА ТРАНСГРАНИЧНОМ УРОВНЕ

Основное внимание в трансграничных вопросах по показателю 6.5.1 уделено степени внедрения ИУВР на трансграничном уровне, имеющего непосредственное отношение к внедрению ИУВР «на всех уровнях», как указано в целевой задаче 6.5. Эта информация дополняется показателем 6.5.2: «доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования».

Узбекистан не привлекался и не участвовал официально в отчетности по показателю 6.5.2 (www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators/652/). В глобальной базе данных по трансграничным речным бассейнам (<http://twarp-rivers.org/indicators/>) есть отрывочная информация по бассейну Аральского моря. Тем не менее, Узбекистан представляет информацию по трансграничным вопросам в рамках его участия в рабочих органах Конвенции ЕЭК ООН 1992 года.

В пределах Узбекистане формируется всего 9,6 % от общего стока трансграничных рек бассейна Аральского моря. Другими словами, Узбекистан является зависимым от своих соседей в отношении водных ресурсов.

Сложившиеся реалии международных отношений в Средней Азии связаны с политическими процессами, происходящими после развала СССР в 1991 году. Это обусловило как свободу выбора дальнейших путей развития субъектами мировой политики, так и исключительную сложность этого выбора. Независимость предоставила шанс по-другому взглянуть на окружающий мир. Одним из преимуществ новой системы международных отношений стало признание большинством государств факта, что безопасность зависит в целом от совместных усилий по выработке путей устойчивого развития.

Необходимо отдать должное стратегическому мышлению политического руководства стран Средней Азии, которое уже в сентябре 1991 года - спустя месяц после распада СССР инициировало встречу министров водного хозяйства пяти республик региона. В итоге пять министров создали Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) и 18 февраля 1992 года в городе Алматы подписали "Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников".

Это соглашение было подтверждено "Соглашением о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря", подписанным Главами пяти государств 26 марта 1993 года в городе Кызыл-Орда.

Вододеление по реке Амударье было принято согласно Протоколу НТС №566 Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР от 3 декабря 1987 года на основе Уточненной «Схемы КИиОВР» реки Амударьи, 1984 г. Данное вододеление было подтверждено Соглашением «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» от 18 февраля 1992 года.

- Узбекистан – 48,2% (29,6 км³/год)
 - Таджикистан – 15,4% (9,5 км³/год)
 - Кыргызстан – 0,6% (0,4 км³/год).
 - Туркменистан – 35,8% (22,0 км³/год)
- Всего: 61,5 км³/год, в том числе, ниже г/п Керки:
- Узбекистан – 50% (22,0 км³/год)
 - Туркменистан – 50% (22,0 км³/год)

Согласованное вододеление в бассейне р. Сырдарья принято по Схеме КИОВР (Решение НТС Минводхоз СССР – Протокол № 413 от 7.02.1984). Данное вододеление было подтверждено Соглашением «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» от 18 февраля 1992 года.

Согласованные лимиты водозабора для каждой страны бассейна состоят из: а) водозаборов из основного ствола реки (Нарын-Сырдарья, Карадарья, Чирчик); б) малых рек; в) подземных вод и повторного использования КДВ:

- Узбекистан – 50,5% (25,49 км³/год), включая 10,48 км³/год из основного ствола реки, 9,27 км³/год из малых рек и 5,8 км³/год из подземных вод и КДВ.
- Казахстан – 42% (15,29 км³/год), включая 10,01 км³/год из основного ствола реки; 2,28 км³/год из малых рек и 3,0 км³/год из подземных вод и КДВ.
- Таджикистан – 7% (3,66 км³/год).
- Кыргызстан – 0,5% (4,88 км³/год), из которых лишь 0,39 км³/год – из основного ствола реки.

Узбекистан сталкивается с проблемами использования согласованного Схемой 1984 года стока малых рек Ферганской долины. Лимиты по распределению стока малых рек Ферганской долины (Савай, Акбура, Аравансай, Исафайрамсай, Шахимардансай, Сох, Исфара, Майлисай,

Падшата, Касансай) были утверждены Протоколом Минводхоза СССР по межреспубликанскому распределению стока малых рек Ферганской долины (утвержден Заместителем министра мелиорации и водного хозяйства СССР 10.04.1980 г.).

К сожалению, в настоящее время лимиты водозабора из трансграничных малых рек Ферганской долины никем не контролируются, и Республика Узбекистан получает воды на 500 млн. м³/год меньше, чем по лимиту. Это негативно влияет на водообеспеченность Андижанской, Наманганской и Ферганской областей (таблица 8).

Таблица 8.

Анализ лимитов по распределению стока малых рек Ферганской долины и водозаборов

Реки	Годовой объем (млн. м ³)	Лимит		Факт (средний за 2005-2018)		Разница, млн.м ³
		Узбеки-стан	%	Узбеки-стан	%	
Исфарасай	323	27	8	0,09	0,3	-26,91
Исфайрамсай	448	312	70	216	69	-96
Шахмардансай	186	136	73	114	83	-22
Сох	1079	988	92	834	84	-154
Аравансай	137	32	23	14	44	-18
Акбурасай	426	76	18	54	71	-22
Канал Савай	227	183	81	160	87	-23
Итого	2826	1754	62	1392	79	-362

На трансграничном уровне требуется дальнейшее совершенствование региональной правовой основы в сфере использования водных ресурсов бассейна Аральского моря и создание стабильного и эффективного механизма регионального водно-энергетического сотрудничества. Положительный опыт был зафиксирован в последние два года на уровне двух-сторонних комиссий: Узбекистан-Кыргызстан по Касансаю в Ферганской долине и Узбекистан-Таджикистан по Фархадской ГЭС на

Сырдарье. Очень эффективно осуществляется сотрудничество между Узбекистаном и Казахстаном по Сырдарье и между Узбекистаном и Туркменистаном по Амударье.

По предложению Президента Республики Узбекистан, Министерством водного хозяйства Узбекистана совместно с другими министерствами и ведомствами разработан проект Региональной программы рационального использования водных ресурсов в Центральной Азии, который был распространен среди представителей стран Центральной Азии на Втором Центральноазиатском экспертном форуме, состоявшемся 5-6 сентября 2019 года в г. Нур-Султан, Казахстан, также на международной конференции «Приаралье – зона экологических инноваций и технологий» состоявшейся 24-25 октября 2019 года в городе Нукус. Ключевыми задачами региональной программы рационального использования водных ресурсов в Центральной Азии является:

- укрепление регионального сотрудничества и выработка взаимоприемлемых механизмов по использованию водных ресурсов бассейна Аральского моря;
- совершенствование системы учета и мониторинга воды, улучшение обмена информацией по водным ресурсам;
- развитие системы водосбережения, принятие мер по повышению эффективности использования водных ресурсов;
- разработка предложений по совершенствованию организационно-правовой основы регионального водного сотрудничества.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ В РЕАЛИЗАЦИИ ИУВР В УЗБЕКИСТАНЕ

По результатам консультаций заинтересованных сторон (межотраслевых) в ходе круглого стола, было согласовано, что все совместные усилия будут сосредоточены на четком понимании основных принципов ИУВР (должным образом закрепленных в политике / стратегии, планах и законодательстве) и их практической реализации в Узбекистан. Как уже упоминалось, Президентским указом № УП-6024 от 10 июля 2020 года утверждена Дорожная карта по реализации в 2020-2022 годах задач, определенных в Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. В ней предусмотрена до конца 2020 года разработка **трехлетней стратегии** управления водными ресурсами и развития сектора ирригации, и внесение ее в Кабинет Министров в установленном порядке. При разработке Стратегии следует четко обозначить ключевые направления национальной политики в области водных ресурсов на ближайшую перспективу, в том числе и реализацию принципов ИУВР.

Следует развить и расширить программу действий в части институциональных реформ в свете основных компонентов ИУВР. Можно рекомендовать углубление институциональной структуры водного сектора в Узбекистане с целью разделения функций - одни органы должны нести ответственность за услуги водоснабжения (министерство и БУИС), другие должны нести ответственность за водопользование (Районные отделы ирригации и АВП и другие ведомства-водопользователи и водопотребители). Сочетание этих функций в одних руках неэффективно с точки зрения экономических механизмов и стимулов для минимизации непроизводительных потерь воды.

Субнациональные структуры (бассейновые управления ирригационных систем - БУИС), отвечающие за доставку воды конечным пользователям, должны работать на гидрографической основе, чтобы избежать административного давления со стороны местных властей.

Институциональные структуры, ответственные за водопользование (Районные отделы ирригации, АВП, кластеры), создаются на основе территориально-административного принципа, поскольку экономическая и социально-социальная деятельность структурирована в Узбекистане в пределах административных границ и должна координировать свою деятельность с местными органами власти (Хокимияты).

Система принятия решений по управлению водными ресурсами (в отличие от процесса управления водными ресурсами) должна быть организована по принципу «снизу вверх» от уровня АВП /

водопотребителя до уровня Министерства водного хозяйства. Это минимизирует профессиональный / отраслевой гидроэгоизм, переведет весь процесс в демократическое русло и привлечет ключевые заинтересованные стороны.

Инвестиций в инфраструктуру недостаточно без адекватных (см. выше) институциональных реформ. Следовательно, часть средств следует использовать для укрепления институционального потенциала, а также увеличения потенциала ИУВР.

Институциональные изменения неэффективны без улучшения инструментов ИУВР, в частности, без разработки финансовых механизмов для обеспечения финансовой жизнеспособности институциональных структур (особенно на низовом уровне, где производятся продукты на водной основе).

Во время реформ, а также в повседневной деятельности в водном секторе Узбекистана, ориентация должна быть направлена не на сами действия, а на результаты, к которым эти действия приведут. Любые институциональные изменения должны улучшить процесс управления водными ресурсами и, следовательно, измеряться соответствующими водными индикаторами - например, больше воды, сэкономленной при каждом мероприятии.

Необходимость в установлении национальных (промежуточных) целей (которые могут быть рассмотрены более подробно на Этапе 2 Программы поддержки ИУВР для ЦУР 6)

Как показывает анализ проведенной в 2020 году оценки прогресса по реализации ИУВР в Узбекистане - всем заинтересованным сторонам (и главное, Минводхозу - как национальному координатору процесса) требуется переосмысление своей политики, планов и регулирования (юридического и финансового) в отношении компонентов ИУВР. Все это должно найти правильное отражение при разработке Стратегии развития водного хозяйства до 2030 года, которая должна быть окончена к 2023 году. Поэтому целесообразно на Этапе 2 Программы поддержки ИУВР заложить на уровень 2025 - 2027 годов промежуточные цели, чтобы уже к 2030 году уверенно выйти по всем показателям реализации принципов ИУВР на высокий уровень их практического внедрения.



Национальный координатор ЦУР 6.5.1: Вохиджон Ахмаджонов,
Заместитель министра водных ресурсов Узбекистана



Некоторые рабочие моменты Круглого стола заинтересованных сторон
5 октября 2020 г. (несмотря на пандемию COVID-19 мы собирали людей,
чтобы обсудить вопросы лицом к лицу)



Модераторы круглого стола - Зокир Ишпулатов (Министерство водных ресурсов) и Вадим Соколов (Агентство МФСА)



Г-н Сайдрасул Сангинов, заместитель председателя Исполнительного комитета Центрального совета Экологической партии Узбекистана, представил предложения по расширению участия общественности в управлении водными ресурсами, охране окружающей среды и здоровья населения.



Некоторые рабочие моменты Круглого стола
заинтересованных сторон 5 октября 2020 г.



**Агентство Международного фонда спасения Арала
по реализации проектов бассейна Аральского моря
в Узбекистане**