

*Т.Т.Сарсембеков
С.К.Ахметов*

Отчет о региональном водном партнерстве (Республика Казахстан)

Введение

Около 90% территории Казахстана относится к зоне с засушливым климатом с низким уровнем влажности и ограниченными водными ресурсами. Водообеспеченность составляет 20 тыс.м³/км² и является самой низкой в Евразии. Низкий уровень водообеспеченности является ограничивающим фактором развития природных и земельных ресурсов. Переброска вод из отдаленных регионов – это проблема будущего, поэтому водные проблемы должны решаться путем водосбережения. Это требует создания программ водосберегательных технологий, сокращения водных затрат на единицу продукции, введения прогрессивной нормы. За последние годы водообеспеченность стала даже ниже в результате водного дефицита и ухудшения качества воды.

1.Состояние водных ресурсов и их использование

Поверхностные водные ресурсы Казахстана в год средней влажности составляют 100.5 км³, из которых 56.5 км³ формируются в пределах страны, а остальные поступают из Китая, Узбекистана, Киргизстана и России. Удельная водообеспеченность равна 37 тыс.км³/км². Поверхностные водные ресурсы расположены неравномерно: восточная часть – 34.5%, северная часть – 4.2%, центральная часть – 2.6%, юго-восточная часть – 24.1%, южная – 21.2%, западная часть – 13.4%.

Годовой сток реки подвергается многолетним изменениям. Реки равнин питаются талыми снегами. Большой частью сток образуется весной (80-90%). Самый большой расход происходит в апреле-мае. Существует много временных водотоков с очень коротким жизненным циклом. Летом осадки не играют никакой роли в снабжении реки водой.

В горах основным источником является талый снег, стекающий с высоких гор и ледников. Весной и летом осадки также питают этот источник. Высокий сток этих рек наблюдается в конце марта - начале апреля и сокращается в августе-сентябре. Максимальный расход воды здесь происходит в июне-июле. Пиковый сток составляет 50-80% годового стока. Все реки расположены в пределах Каспийского и Аральского морей, озер Балхаш и Алаколь, а также нескольких малых водоемов.

В Казахстане насчитывается около 80 рек и временных водотоков, из которых 8 – длиной более 10 км. Только самые крупные реки достигают центральных водных тел: река Сырдарья – Аральское море, реки Урал и Эмба – Каспийское море, реки Или, Каратал, Аксу – озеро Балхаш, реки Тобол, Ишим – Арктический океан.

2. Организация управления водными ресурсами: основные принципы и экономический механизм

Основой водного права является Водный Кодекс, принятый Парламентом в 1993 г., и правительственные акты, регулирующие управление водными ресурсами. Многоцелевой

характер водопользования требует установления приоритетов. Первым приоритетом являются основные нужды человека и охрана подземных вод для этих целей. В маловодные годы ожидается ограничение водных ресурсов, а в другие годы - водообеспеченность в пределах нормы.

Дефицит водных ресурсов требует сохранения водного фонда, водоснабжения для промышленности и сельского хозяйства водой в нужном количестве и соответствующего качества, а также решения экологических вопросов. Для этого необходима соответствующая структура управления водой.

Речные бассейны считаются основой управления водными ресурсами. Эти принципы учитывают единство ресурсов и характер использования: экономический, экологический и рекреационный. Бассейновый принцип управления позволяет обеспечить эффективное управление и устранить конфликтные ситуации на межотраслевом уровне. Существует 8 бассейновых водохозяйственных объединений: Шу-Таласское, Арало-Сырдарьинское, Балхашско-Алакольское, Урало-Каспийское, Нура-Сарысусское, Тоболо-Тургайское, Иртышское и Ишимское, охватывающие крупные речные бассейны. Эти объединения несут ответственность за управление водопользованием, составление планов, распределение воды, разрешения, ограничения водозабора, регулирование режима водохранилищ, контроль и регистрацию.

Государственные предприятия отвечают за эксплуатацию гидросооружений, в том числе ГЭС, водозаборных сооружений, насосных станций и т.д. Разделение функций управления водными ресурсами позволяет учитывать интересы водопользователей в пределах бассейна в целом и предохранять водные ресурсы от истощения.

Упомянутые основные принципы управления водой базируются на едином регулировании водного фонда и реализуются через бассейново-территориальную структуру.

На национальном уровне существуют следующие главные направления: выполнение научно-технической и инвестиционной политики, которая обеспечит эффективное водопользование; сохранение водного фонда и устойчивое водоснабжение.

Первичным элементом системы управления является территориальное правление, которое подчиняется местным властям и, с другой стороны, Государственному Комитету Водных Ресурсов. Оно управляет водными ресурсами на своей территории.

Бассейновый орган управления выражает интересы государства и выполняет функции контроля и регулирования. Он разрабатывает бассейновые программы, защищает интересы государства по трансграничным водотокам. Очень важно вовлечь общество в планирование и выполнение проектов бассейнового уровня.

Поскольку финансирование водных проектов недостаточно, а гидросооружения находятся в плохом состоянии, необходимо, чтобы частный сектор принял участие в обеспечении водных услуг по поставке воды. Территориальные и бассейновые органы играют ключевую роль в приватизации и подготовке правовой основы. Распределение водных ресурсов остается в руках государства, и разрешения дает бассейновый орган управления. Рациональное водопользование будет обеспечено через создание ассоциаций водопользователей (АВП) в разных экономических отраслях, в первую очередь, в орошаемом земледелии. Эти ассоциации должны формироваться на добровольных началах по инициативе относительно небольших хозяйств. Как показывает практика, АВП должна включать все хозяйства в пределах орошаемой системы (10-15 тыс.га).

Формирование АВП сократит нагрузку на госбюджет, сэкономит воду и сохранит гидросооружения в рабочем состоянии.

Расширение участия частного сектора (договор, аренда, соглашение, частная компания) на основе подготовленных программ развития водных ресурсов и выполнения проекта водосбережения потребует укрепления органов бассейнового управления. Они будут отвечать за управление водными ресурсами, технический уход за гидросооружениями и т.п.

В условиях рыночных отношений и соответствующих экономических структур эта система управления обеспечивает оптимальное использование и охрану водных ресурсов, поддержание экологической устойчивости в бассейне.

Экономический механизм водопользования основан на компенсации затрат водопользователей (сельское хозяйство, промышленность и т.д.) за услуги по поставкам воды и плату за использование водных ресурсов. Все это предусмотрено национальным законодательством, поскольку в рыночных условиях необходимо перейти на платное водопользование, чтобы сделать его эффективным и улучшить экологическую ситуацию в стране.

Вода для полива оплачивается, есть тарифы на поверхностные и подземные воды, а также для различных отраслей экономики, но вся эта система несовершенна и не дает водопользователям стимула к водосбережению. В орошаемом сельском хозяйстве цена на воду составляет 0.15-0.3 цента на 1 м³ для южных районов. Тариф на водопользование не превышает 0.04 цента на 1 м³. Эти тарифы должны способствовать эффективному использованию водных ресурсов и гидросооружений, но они не покрывают общие эксплуатационные затраты.

Основой платного водопользования (водопользование, водопотребление, сброс сточных вод) должны стать необходимые затраты общества на развитие водных ресурсов и поддержание гидросооружений: регулирование и переброска стока, охрана водохранилищ, водотоков, озер и т.д., меры по предотвращению сбросов (водооборот, очистка и повторное использование).

Первая группа мер – межсекторная и выполняется водохозяйственными органами, являясь основой охраны вод (развитие и пополнение водных ресурсов, восстановление качества и т.п.).

Затраты на меры второй группы, связанные с технологическим процессом производства, должны стать основой для оплаты сбросов отходов. В данном случае эта плата будет стимулом к водосбережению и охране вод.

Особой категорией является водозабор, который должен оплачиваться как водные ресурсы, так как он требует изменений природного режима стока (углубление речного русла в целях навигации, лесосплав, разведение рыбы, подъем уровня с целью производства энергии, мелиорации и рекреации). За загрязнение воды установлена отдельная плата.

Стоит отметить, что само по себе платное водопользование не может изменить состояние источников. Необходима принципиальная перестройка экономической основы функционирования водохозяйственных органов, ответственных за водопользование в бассейне.

3. Управление речным стоком, международное сотрудничество в области трансграничных водотоков

Водопользование в разных отраслях в пределах одного водотока всегда противоречиво, что должно учитываться во время регулировки его режима. С этой целью бассейновые водохозяйственные организации каждый год (осень-зима, весна-лето) разрабатывают режим гидросооружений. Управление трансграничными реками носит межгосударственный характер. Например, на реке Иртыш необходимо обеспечить такой режим, который бы удовлетворял интересы водопользователей и Казахстана, и России.

Водный режим Сырдарьи определяется режимом работы Токтогульского водохранилища, а также Андижанского, Кайраккумского и Шардарьинского водохранилищ. Воды трансграничных рек распределяются между странами бассейна, и каждая страна должна соблюдать установленные условия. Существуют определенные международные обязательства по охране стока рек Амударьи и Сырдарьи, а также Аральского моря. Все вопросы, связанные с регулированием речного стока решаются вместе с водопользователями, что в результате дает оптимальные варианты, обеспечивающие баланс интересов всех отраслей-водопотребителей. Международное соглашение о сотрудничестве в интегрированном управлении водными ресурсами из межгосударственных источников между Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменистаном было подписано в феврале 1992 г..

В соответствии с этим соглашением была создана МКВК, состоящая из руководителей водного сектора и их исполнительных органов: БВО «Амударья» и «Сырдарья». Казахстан и Россия заключили Международное соглашение о совместном использовании международных водных ресурсов в августе 1992 г. Это соглашение регулирует отношения в области использования и охраны трансграничных водных объектов. Казахско-российская комиссия была создана для утверждения годового режима водохранилищ, выделенных объемов водных ресурсов и совместного технического ухода за гидросооружениями.

В отношении трансграничных водотоков страны бассейна придерживаются следующих принципов:

- Обеспечение гарантированной водоподдачи, в первую очередь, на бытовые нужды, затем на промышленные, энергопроизводство и производство рыбы.
- Не должна пострадать другая сторона.
- Все стороны имеют равные права на использование водных ресурсов, и местоположение страны в верхнем течении не дает ей никаких привилегий.

4. Водно-экологические проблемы крупных речных бассейнов и приоритеты восстановления стабильности окружающей среды.

Практически повсеместно в стране водохозяйственная обстановка напряженная, что вызвано дефицитом и загрязнением водных ресурсов. Дисбаланс между окружающей средой и антропогенным влиянием привел к деградации окружающей среды во всех бассейнах страны.

Бассейн р. Сырдарьи характеризуется сложной ситуацией, особенно в нижнем течении с орошаемыми землями, простирающимися на территорию среднего течения, и увеличением водозабора для этой цели. Сокращение и загрязнение речного стока вызвало деградацию окружающей среды и снижение уровня жизни населения. Дельта реки утратила свое регулирующее значение. Процесс опустынивания распространился на 2 млн. га, и 6 млн. тонн соли ежегодно извлекается на расстоянии 500 км. Сброс коллекторно-дренажных вод в Сырдарью загрязняет источники питьевой воды.

Экологические изменения отразились на флоре и фауне, многие виды птиц мигрировали в другие регионы.

Ситуация обостряется полным истощением имеющихся водных ресурсов. Современный спрос на воду составляет 60 км³ в год без учета экологических требований, которые превышают среднегодовой сток на 22.8 км³ или 50%. Необходимо найти дополнительные водные ресурсы, чтобы достичь экологически стабильного положения и устойчивого развития экономики.

При существующей структуре управления этот дефицит невозможно снизить только посредством водосберегательных мер. Необходимы радикальные преобразования в основных отраслях экономики, в основном в орошаемом сельском хозяйстве, межрегиональное сотрудничество и перемены в области распределения готовой продукции.

Водная стратегия в бассейне Аральского моря основана на признании общих интересов в развитии водных ресурсов, использовании и защите каждого государства. Важно определить в рамках этой стратегии общие для всего региона принципы водопользования с учетом того, что имеющиеся ресурсы ограничены, и водосбережение в промышленности необходимо. Сэкономленные ресурсы должны быть направлены для поддержания Аральского моря и дельты Сырдарьи, восстановления экологии и водоснабжения растущего населения.

Экосистемы Аральского моря, дельты Сырдарьи и природный комплекс прибрежной зоны должны рассматриваться как независимые водопотребители, и их потребности в воде должны учитывать экологические и социально-экономические интересы:

- Увеличение орошаемой площади в ближайшем будущем недопустимо, необходимо принять меры по охране водно-земельных ресурсов, в том числе разработать экономический механизм водопользования;
- Водообеспечение населения, особенно сельского, должно основываться на современном эффективном оборудовании и технологиях в подготовке, обработке и подаче воды. Необходимо усилить контроль качества воды.

Уральский бассейн также страдает от дефицита воды, так как здесь развитие промышленности опиралось на природные ресурсы и экономические нужды региона без учета фактора воды. В результате в настоящее время спрос на воду значительно превышает имеющиеся ресурсы, особенно в маловодные годы.

Спрос на воду Западного Казахстана и необходимость развивать добычу нефти и газа требуют дополнительных водных ресурсов. Эта проблема должна решаться, прежде всего, за счет оптимального использования пресной воды, опреснения соленой подземной и морской воды и ограничения водозаборов через сокращение потерь воды, повторное использование воды и улучшение производственных технологий. Эти меры повысят водообеспеченность до нормы, но в будущем необходимо рассмотреть вместе с Россией возможность переброски вод из Волги в Урал.

Речные бассейны Центрального и Северного Казахстана отличаются относительно малым стоком и его крайней неравномерностью в течение года: 90% стока проходит в течение 1-2 весенних месяцев. Это заставляет регион больше остальных страдать от нехватки воды. Нехватка собственных водных ресурсов препятствует экономическому развитию, которое очень важно для страны. Здесь производится 76% энергии, 98% угля, 99% железной руды и значительная доля меди. Существует большой запас цинка, свинца, вольфрама, молибдена, бокситов, асбеста и т.д.

Богатые природные ресурсы нуждаются в привлечении водных ресурсов из прилегающих районов. Таким источником является река Иртыш. Был построен канал Иртыш-Караганда длиной 458 км. Вода качается 22 насосными станциями на расстоянии 420 км. Ежегодно этот канал поставляет в Центральный регион около 1 км³ воды.

В будущем этот канал будет поставлять больше воды благодаря увеличению пропускной способности, опреснению подземных вод и т.п. Иртыш обладает самым большим стоком в Казахстане, но баланс реки тоже очень шаток, кроме того, она загрязняется промышленными отходами. При решении проблем Иртыша необходимо принимать во внимание важность трехстороннего долгосрочного соглашения, которое включает предотвращение загрязнения воды, поддержание качества речного стока и объема водозабора.

Бассейн озера Балхаш в настоящее время находится в неблагоприятных условиях благодаря росту объема водозаборов из реки Или и загрязнению воды. Взаимоотношения с китайцами в отношении этой реки все еще не отрегулированы.

Интенсивное использование водно-земельных ресурсов ведет к ухудшению окружающей среды и сокращению самого озера. Основным направлением разрешения проблемы является водосбережение и восстановление качества стока, прекращение промышленных и сельскохозяйственных сбросов. Поддержание водного баланса будет зависеть от соглашений с Китаем.

5. Управление водными ресурсами и концепция водной стратегии устойчивого водоснабжения

Принимая во внимание опыт восстановления экологической устойчивости за короткий период времени, главная задача состоит в том, чтобы предотвратить сброс отходов в водные объекты и водотоки. Внедрение повторного использования воды должно рассматриваться как основной технологический элемент производства. Способность реки к самоочищению облегчает восстановление качества воды в реке.

Необходимо подчеркнуть, что эффективность защиты водных ресурсов, а также их рациональное использование зависят от усовершенствования водного права и его строгого соблюдения. Необходимо обеспечить рациональное водопользование, чтобы сохранить наши реки чистыми. Развитие экономики не должно происходить за счет окружающей среды. Управление водными ресурсами подразумевает экологическую защиту бассейнов. Политика должна опираться на законодательство.

Наиболее важной предпосылкой экономических методов управления является совершенствование следующих направлений: установление экономически обоснованных тарифов, расширение платного водопользования во всех отраслях экономики, территориальная дифференциация водных взносов с учетом региональных затрат и состояния водного баланса, улучшение распределения водных взносов.

- Для принятия водохозяйственных мер необходимо определить различные уровни управления. Эти уровни должны быть взаимосвязаны без каких-либо противоречий. Существуют следующие уровни: межгосударственный, национальный, государственный и частный.

На межгосударственном уровне необходимо достичь сотрудничества в области интегрированного управления водными ресурсами с учетом международных подходов:

- Обсуждение и консультация в области управления водными ресурсами, предотвращение негативных последствий;

- Предотвращение потерь благодаря сокращению испарения с водной и земной поверхности;
- Сотрудничество для поддержания качества воды;

На национальном уровне управления водными ресурсами выполняются водохозяйственные проекты национального и регионального значения. Принимаются следующие меры: строительство плотин и водохранилищ, извлечение подземных вод, строительство насосных станций, регулировка речного стока, развитие альтернативных источников пресной воды и максимальное снижение потерь воды.

Планы управления на этом уровне должны учитывать существующие социальные и экономические нужды. Общий план и его этапы должны соответствовать планам нижнего уровня. Необходимо оптимальное компромиссное (в техническом, экономическом и социальном аспектах) решение проблемы расстояния транспортировки воды.

На государственном уровне выполняются эксплуатация и технический уход правительственных гидросооружений. Главной задачей является сокращение потерь в ходе транспортировки и распределения воды, регулярные поставки качественной воды в нужное время и место, тесное взаимодействие центральных и местных организаций. Повышение эффективности водопользования, создание АВП, соответствующие взаимоотношения между водопользователями и администрацией, которая обеспечивает равномерное распределение воды и ее минимальные потери. Проблема водного дефицита требует для своего решения новых подходов, как на национальном, так и на межгосударственном уровне. При существующих методах водопотребления и управления предполагается постоянный дефицит, прежде всего, в плотно населенных районах.

Водопотребление в промышленности и сельском хозяйстве растет, загрязнение и истощение ухудшают качество и снижают количество воды, что усугубляет национальные социально-экономические и региональные проблемы. Увеличивающаяся роль водных ресурсов нуждается в экосистемном подходе к водохозяйственной деятельности и большем понимании этой проблемы на национальном и региональном уровне. Одной из ключевых позиций в политике управления водой является принцип эффективного водопользования и охраны водных ресурсов, предполагающий управление водой совместно с компонентами экосистемы.

Водохозяйственная деятельность часто затрагивает только незамедлительные последствия, тогда как преобразование экосистемы и снижение ее устойчивости – процесс постепенный. Таким образом, экологический прогноз должен рассматриваться как важная часть этой деятельности. Это необходимо сделать, прежде чем начнется разработка проекта, и следует опираться на данные систематических наблюдений за компонентами экосистемы.

Система учета воды должна развиваться дальше. Необходимо провести экономическую оценку, которая обеспечит межотраслевой и межсекторный анализ экономичности воды. Национальное водное право должно отражать водные функции как вспомогательный элемент экосистемы. Главным требованием этого законодательства должно стать улучшение водной экосистемы и выбор между экосистемой и экономическими функциями воды.

Общие планы необходимо рассматривать в качестве важного инструмента экосистемного подхода к водохозяйственной деятельности. Страны бассейна должны включать условия экосистемы, как в бассейновые планы, так и в двухсторонние и многосторонние планы действий, охватывающие все водосборные площади.

В целях управления и планирования речной бассейн должен рассматриваться как единая экосистема.

Экосистемный подход нуждается в планировании, основанном на границах экосистемы и активном межправительственном сотрудничестве на всех уровнях, так как многие экосистемы пересекают национальные границы.

Существующие инструменты и средства управления водой должны быть пересмотрены и откорректированы с учетом функций водных объектов в поддержку экосистем.

Необходимо оценить должным образом внутрибассейновую и межбассейновую переброску вод, которая может изменить режим стока и качество воды.

Необходимо также определить экологически безопасный речной сток на основе конкретных методов и подходов. Для этой цели берутся схемы экологически значимого природопользования, которые определяют сток как долю стока в засушливый период. Этот сток определяет объем воды для забора, растворения загрязнителей, защиты окружающей среды и т.д.

Проблемы трансграничных рек в Центральной Азии возникли в специфичной области межгосударственных отношений, и их совершенствование является важным фактором региональной безопасности и устойчивого развития. Вода является динамичным возобновляемым ресурсом, чей объем изменяется, вызывая маловодные и многоводные годы. Одна статья водного баланса, а именно водозабор на орошение, постоянно увеличивается. Когда затраты воды превышают запасы, дефицит воды возрастает. Дополнительные трудности возникают из-за бесконтрольного водопользования в верхнем и нижнем течении без учета потребностей нижнего течения. Требования производства энергии на воду часто не совпадают с нуждами орошения. Большая часть энергии вырабатывается зимой, и расходуется вода, предназначенная для полива, летом требования орошения на воду максимальны, но попуски из водохранилищ уменьшены. Главной задачей является нахождение баланса между нуждами энергетики и ирригации, а также установление равного водопользования на трансграничных реках.

Современная водная политика на одну пятую состоит из управления водными ресурсами, а остальная часть – управление людьми. Вот почему достижение цели зависит от обязательств, взятых на себя странами, постепенного сближения национального и международного законодательства. Водное право, основанное на международном опыте, должно учитывать региональные особенности. Региональное сотрудничество должно укрепляться на базе международной практики в области трансграничных рек. Принципы и нормы международных соглашений и конвенций будут способствовать достижениям позитивных результатов.

Международный опыт показывает, что региональная стабильность может быть достигнута путем становления на общие позиции и уважения взаимных интересов. Разработка правовой основы с учетом международного опыта в бассейновом управлении водой является базой для решения многих противоречий, как на национальном, так и на региональном уровне. Устойчивое развитие экономики зависит от эффективных межгосударственных взаимодействий и сотрудничества на основе водного права.

Межгосударственное водопользование в Центральной Азии должно опираться, прежде всего, на общепринятые договоренности и рамочные соглашения, которые не ограничивают стороны запретами. Основываясь на таких договоренностях как «Конвенция об использовании и защите трансграничных водотоков и международных озер» от 1992 г. и «Конвенция о праве на несудоходные виды водопользования международных водотоков» от 1997 года, должен разрабатываться процесс

межгосударственных отношений. Эти нормы международного водного права установили общие принципы совместного водопользования.

Стоит отметить, что Казахстан – единственная страна, которая присоединилась к Конвенции об использовании и защите трансграничных водотоков, утвержденной 23.10.2000 г. Признание этой конвенции другими центрально-азиатскими странами – важный этап в системе межгосударственных отношений, регулирующей совместное водопользование. В будущем она позволит выработать общий подход к участникам международных соглашений в совместном водопользовании, однако сейчас, к сожалению, он разработан недостаточно.

Тот факт, что другие страны не присоединились к этой конвенции, не должен повлиять на межгосударственные отношения и соглашения. Однако желательно, чтобы все страны придерживались одних и тех же правил. В Нукусской Декларации от 20.09.1995 г. Главы Государств заявили о своей поддержке данной Конвенции и предложили создать конвенцию по устойчивому развитию бассейна Аральского моря. Стоит отметить активную деятельность МФСА и его органов, в частности, МКВК, БВО «Амударья» и «Сырдарья». Его подход актуален, поскольку позволяет создать правовую основу для организационного обеспечения достигнутых соглашений. Межгосударственные организации могут исполнять роль органов управления.

Учитывая принципы международных конвенций в области трансграничных водных ресурсов, и принимая во внимание особые экономические и социальные условия региона, региональные институты могут оказать поддержку правительствам в решении вопросов совместного водопользования. Ближайшими для достижения цели являются следующие: эффективное водопользование и улучшение качества воды, совершенствование управления водой и окружающей средой. Для этой цели должны быть созданы специальные региональные и национальные программы. Успех зависит от формирования правовой основы, интеграции экономической и социальной политики, участия общества и международного сотрудничества.

Для последних 3-6 лет была рекомендована Программа конкретных действий, принятая Главами Государств в Нукусе в 1994 г., которая была завершена в 2000 г. В связи с этим после 2000-ного года должна быть принята Международная Конвенция о бассейне Аральского моря, в которой будут определены приоритеты регионального развития. В ней должно быть четкое различие регионального и национального уровней для того, чтобы установить ответственность и обязательства для принятия решений и выполнения функций управления и охраны воды.

Следует подчеркнуть необходимость потенциального роста сотрудничества. Главы Государств 24.07.1997 г. в Чолпон-Ата приняли решение создать международные консорциумы в области выработки энергии, водных ресурсов, производства продовольствия, коммуникации и сырья. Но, к сожалению, это решение не было выполнено; тем не менее, существует необходимость в формировании соответствующей правовой основы и эффективной административной системы управления водными ресурсами, чтобы обеспечить межгосударственную интеграцию и региональное сотрудничество.

Экономические реформы в Центральной Азии имеют свои особенности. Например, в Казахстане сельскохозяйственные предприятия полностью приватизированы, ГЭС переданы в долгосрочную аренду, выполнена подготовка к приватизации распределительной сети, управление водными ресурсами выполняется на нижнем

административном уровне. Эти факторы влияют на региональное сотрудничество и должны быть проанализированы, чтобы определить стратегические направления.

Следует упомянуть, что почти все конвенции признают следующие положения:

- водные ресурсы являются общей собственностью и основой будущего развития, они ограничены;
- водные ресурсы не зависят от государственных границ;
- главной целью управления водными ресурсами является общее благосостояние народа и стран;
- приоритетность бассейновых интересов над частными, включая отдельные страны, использующие водные ресурсы;
- обязательное соблюдение принципа справедливого, разумного водопользования без нанесения ущерба. Это основное положение права международных водотоков, и все страны должны ему следовать.

Конвенции ООН носят профилактический характер и содержат механизмы предотвращения конфликтов: обязательства сторон; механизмы консультации; трансграничное уведомление; обмен технологиями и информацией; общественное понимание и информированность; двухстороннее и многостороннее сотрудничество; совместная оценка и мониторинг; двухсторонние и многосторонние соглашения. Все выше упомянутые положения должны стать основой налаживания взаимоотношений в области воды и разработки правового механизма сотрудничества в этой же сфере, а также для предотвращения конфликта.