

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
по региональному водному партнерству
(Республика Таджикистан)

А.П.Холматов
Министерство Мелиорации и Водных Ресурсов

Я.Е.Пулатов
Институт Мелиорации и Гидроэнергетики

1. Краткая оценка

С 1991г. Центрально-Азиатские республики вошли в период независимого развития. В то же время они столкнулись с проблемами управления водой на региональном уровне. Вековые традиции сотрудничества в орошаемом земледелии и понимание опасности вакуума в этой области привели к созданию в 1992г. МКВК и МФСА. Этим страны региона подтвердили свою приверженность партнерству в совместном использовании водных ресурсов из межгосударственных источников.

• Основные проблемы и ограничения в водном секторе на национальном уровне

Вода является широко распространенным ресурсом в Таджикистане, где формируется 55,4% среднегодового стока бассейна. В то же время, распределение ресурсов по республике неравномерно. Внутригодовое распределение во многом зависит от речного стока. Сложный рельеф также затрудняет использование воды и определяет сложные гидротехнические системы. Насосными станциями орошается около 40% земель. Более 140тыс.га страдают от водного дефицита (водообеспеченность на уровне 55-65%) ввиду незарегулированности стока, что требует сооружения водохранилищ и межбассейновых перебросок стока. Нехватка фондов для содержания ирригационных систем привела к износу систем на 50%, снижению эффективности орошения и деградации земель. Проблема насосных станций, обслуживающих 2млн. человек, особенно важна. В рыночных условиях машинное орошение не может быть конкурентоспособным и некоторые международные организации предложили отказаться от машинного орошения, что может вызвать опустынивание и миграцию. Решение этих проблем обойдется гораздо дороже, чем машинное орошение. Ухудшение мелиоративного состояния земель на 100тыс.га потребует дополнительной воды для промывки.

Кроме того, передача земель фермерам оставила внутрихозяйственную сеть без хозяина и финансовой поддержки, вследствие чего было принято решение о создании АВП. Рынок диктует свободный выбор культур, однако ирригационные системы спроектированы под выращивание хлопка, что создало проблему водного дефицита ввиду недостаточной пропускной способности каналов.

Дефицит финансирования привел в последние годы к потере технологии выращивания культур, что негативно сказалось на эффективности использования воды и земли.

Критической проблемой является содержание сети. Установленные тарифы платы за воду не покрывают затрат на подачу воды, а сбор оплаты не превышал 40% за последние 5 лет. Это сильно затрудняет экономические и финансовые отношения. В будущем планируется ввести дифференцированные тарифы в зависимости от природных и климатических условий, категории водоподачи и рентабельности хозяйств. Государственная поддержка вместе с платой за воду не покрывают стандартных затрат водохозяйственных организаций.

• Основные проблемы водного сектора под региональным и трансграничным воздействием

Планы водопользования на ближайшие 15 лет определяются ростом населения и продовольственной безопасностью, что можно решить ростом продуктивности существующих и расширением орошаемых площадей.

Основной проблемой в Центральной Азии является установление нового распределения водных ресурсов, остальные проблемы вытекают из первой. Еще одной проблемой является энергетическая независимость, которая требует сооружения водохранилищ и гидростанций. В Таджикистане имеются отличные условия для обеспечения себя и всего региона пресной водой и электроэнергией. Однако, необходимо партнерство между странами региона.

Межгосударственными элементами проблемы управления водными ресурсами являются:

- Зависимость от водообеспеченности и мелиоративных условий источников, находящихся в соседних странах.
- Потеря прибыли от эксплуатации региональных водохранилищ в ирригационном режиме;
- Проблемы водораспределения в засушливые годы;
- Растущее демографическое давление;
- Тяжелые военно-политическая обстановка на границах с Афганистаном.

Необходимо использовать более полно и эффективно существующие механизмы межгосударственных отношений и управление на основе экономических интересов.

2. Основные приоритеты водного сектора

В соответствии с Конституцией Таджикистана, вода является исключительной собственностью государства, которое должно обеспечить ее эффективное использование и охрану в интересах общества.

Основным собственником в водном секторе является правительство, которое передает исполнительные функции министерствам, департаментам и местным властям. Приватизация водного сектора еще не начата, однако платное водопользование уже введено.

Основными органами, осуществляющими управление водой, являются:

- Министерство Мелиорации и Водных Ресурсов занимается мелиорацией земель, эксплуатацией ирригационных систем, обводнением пастбищ и строительством систем водоснабжения.
- Центральное Геологическое Управление регулирует использование, охрану, разведку и регистрацию подземных вод.
- Министерство Охраны Природы ответственно за контроль охраны природы, включая водные ресурсы и гидрометеорологию.
- Комитет по Безопасному Ведению Работ по Добыче регулирует использование и охрану термальных и минеральных вод.
- Министерство Энергетики регулирует использование воды для выработки энергии с учетом нужд ирригации и других секторов.
- Государственное предприятие "Таджиккоммунсервис", местные власти и общественные органы отвечают за водоснабжение и канализацию.

Коллективные хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, фермеры и частные предприятия занимают малую долю водного сектора.

3. Общественная осведомленность и участие в управлении водными ресурсами

Общественное участие отражено в Законе об Окружающей Среде и Водном Кодексе Республики Таджикистан.

Закон об Окружающей Среде включает параграф XI "Общественное участие в охране природы". В соответствии с этим параграфом, население имеет право создавать общественные союзы, фонды и организации, использовать средства массовой информации для освещения экологических проблем и дискуссий по экологическому законодательству.

Закон обеспечивает право общественных организаций и граждан в области охраны природы. Параграф XII определяет меры по защите природы, образованию, профессиональному обучению и популяризации экологических знаний.

Что касается управления водой на внутрихозяйственном уровне, Водный Кодекс регулирует создание и функционирование АВП.

4. Текущие или планируемые реформы по адаптации принципов интегрированного управления водными ресурсами

отношения между водохозяйственными организациями постепенно изменяются с командно-административных на экономические. Развиваются рынок воды и водные услуги. Этому способствует создание совместных капиталов, приватизация, передача части функций юридическим лицам, включая иностранных граждан, на контрактной основе. Необходимо выработать новые механизмы управления в рыночных условиях, чтобы плата заводу и государственные субсидии покрывали затраты на эксплуатацию и содержание ирригационной и коллекторно-дренажной сетей.

Что касается организационной структуры, следует переходить к бассейновым принципам управления. Текущая земельная реформа должна сопровождаться реформой водного сектора.

5. Правовые аспекты

• Текущее или планируемое водной законодательство
Водное законодательство республики включает Водный Кодекс, законы и подзаконные акты. Список законов, регулирующих водные отношения, приводится ниже:

- Водный Кодекс
- Закон об Окружающей Среде
- Внутренние законы
- Закон об Энергетике
- Земельный Кодекс
- Закон о Дехканском Хозяйстве
- Закон о Санитарном Контроле
- Закон о Плате за Землю
- Гражданский Кодекс
- Уголовный Кодекс
- Ежегодно утверждаемые законы о государственном бюджете, регулирующий государственные субсидии и финансирование международных органов в рамках МФСА.

В ноябре 2000г. был принят новый Водный Кодекс, в котором закреплены экономические инструменты водопользования, а также процедуры создания АВП. Кроме этого, новый Кодекс включает следующие вопросы: техническое улучшение мелиоративных систем, усиление прав и обязанностей водопользователей и потребителей, уточнение нарушений, которые должны быть компенсированы. Кодекс также устанавливает принципы международного сотрудничества, что предполагает использование водных ресурсов республики для развития ее экономики в соответствии с международным правом, дружеское взаимовыгодное сотрудничество с соседними странами и экологическую безопасность. Международные отношения в области водных ресурсов регулируются международными правовыми актами Таджикистана. Экономические принципы водных отношений с другими государствами основаны на международном водном праве и межгосударственных соглашениях.

В настоящее время, существующее водное законодательство приводится в соответствие с Водным Кодексом. Это очень сложная работа потребует 1.5-2 года. Пока используется старое законодательство, когда оно не противоречит Водному Кодексу.

В соответствии с постановлением правительства, принятым в свете решения Генеральной Ассамблеи ООН объявить 2003г. Годом Пресной Воды (по предложению Таджикистана), разрабатывается концепция рационального использования и охраны водных ресурсов, которая должна быть принята в третьем квартале 2001г. Это, несомненно, окажет влияние на водные отношения между странами региона. Очевидно, что переговоры по использованию и охране водных ресурсов в бассейне Аральского моря в новых политических и экономических условиях необходимы. Особенностью данного момента является то, что воды бассейна Сырдарьи и Амударьи продолжают использоваться на основе соглашений пост-советского периода, тогда как компенсационный механизм остается старым. Сейчас необходимо выработать новый экономический механизм. В правовом аспекте, необходимо регулировать водораспределение, использование электроэнергии, предотвращать загрязнение и негативное воздействие воды.

6. Анализ потенциала

а. Текущий потенциал в политическом, правовом и экономическом аспектах управления водой

Несмотря на внедрение некоторых элементов рынка, управление водой остается командно-административным, представленным на национальном, областном и местном уровнях. В то же время, областной уровень включает гидрографические (бассейновые) единицы. Министерство Водных Ресурсов управляет водохранилищами, тогда как плотинами управляет Министерство Энергетики. Что касается ирригационных систем, то межхозяйственные системы находятся под контролем Министерства Водных Ресурсов, а внутрихозяйственные – под контролем хозяйств и вновь созданных АВП. Поскольку весь потенциал водных ресурсов находится в руках государства, оно лишь передает полномочия на управление или пользование на правовой основе. В экономическом плане, независимость соблюдается чрез частичное бюджетное финансирование и экономическую деятельность (водные услуги, плата за воду и электроэнергию). Ввиду тяжелых экономических условий водопользователей, экономический механизм еще не полностью внедрен.

Вода используется на основе планов водопользования, утвержденного местными властями (хукуматами) и водохозяйственными организациями.

в. Информационные системы, мониторинг, гидрологические инструменты, оценка качества воды и экологии

Создание современной информационной системы является важным звеном общей политики государства в области водных ресурсов. Ввиду нехватки фондов она содержится на старой технологии и низком техническом уровне. Вместе с тем, необходимо совместно разрабатывать краткосрочные и долгосрочные прогнозы. В Таджикистане работают 57 метеостанций и 97 гидропостов, из которых 5 и 9, соответственно, требуют реконструкции. Качество речной воды ухудшается ввиду катастрофических сбросов. Объем загрязненных стоков сократился в 2.6 раза по сравнению с 1990г., поскольку использование гербицидов и пестицидов сократилось в 5 раз. Однако, проблема все еще существует и может усилиться с экономическим ростом, поэтому необходимы превентивные меры.

с. Воздействие на здоровье, контроль загрязнения, общественная осведомленность и другие водохозяйственные аспекты

В соответствии с документом Европейского Регионального Офиса ВОЗ «Цели достижения здоровья для всех»(Копенгаген, 1991) и стратегией Таджикистана в области охраны здоровья, к 2005г. все люди должны иметь доступ к безопасной питьевой воде, а загрязнение рек, водоемов и подземных вод не должно представлять угрозы для здоровья населения. Президентская программа реформирования здравоохранения (2000-2001) указывает, что распространение болезней может быть предотвращено с минимальными затратами путем снижения экологических рисков, например, обеспечением населения безопасной питьевой водой и санитарными условиями. В этом контексте была разработана национальная программа «Чистая вода и здоровье», чтобы исправить положение, когда 48,3% населения не имеет доступа к водопроводной воде, улучшить существующие и построить новые канализационные системы. Для информирования и участия общественности необходимо:

- Повысить роль средств массовой информации в освещении проблем питьевой воды и бережного отношения к водным ресурсам;
- Подготовить общество и экономику к пониманию необходимости водосбережения и инвестиций в водный сектор;
- Повысить роль общественности, в особенности махаллинских комитетов (местных органов власти);
- Создавать и демонстрировать фильмы, представления, плакаты и т.п., используя творческий потенциал интеллигенции.

д. Исследования и технология

С точки зрения рационального использования оросительной воды, необходимо совершенствовать принципы агро-социального, ландшафтного и мелиоративного районирования, внедрять научно обоснованные режимы орошения и водосбережения, улучшать мелиоративное состояние земель и экологическую ситуацию.

7. Примеры управления водосборами и трансграничные инициативы

Существенный опыт управления водосбором накоплен в Согдской области. Этот представлен бесконфликтной эксплуатацией Кайраккумского водохранилища на межгосударственном уровне. Эта эксплуатация основана на ежегодных межгосударственных соглашениях, решениях МКВК и решениях по передаче электроэнергии в различные сезоны года. Существенные работы по насосной станции двойного подъема «Махрам-0» в Канибадамском районе и меры по защите берегов были проделаны совместно с Узбекистаном. Водоснабжение Таджикистана из водохранилища производится на основе партнерства. Здесь используются те же принципы, что и при орошении земель республики из трансграничных рек. Необходимо наладить такие же отношения на Нурекском водохранилище и реке Вахш.

8. Предложения на первую стадию программы действий ГВП в Центральной Азии и Закавказье

1. выработка принципов межгосударственного водodelения, включая экономические механизмы.
2. улучшение технического состояния гидротехнических сооружений.
3. подготовка положения об информационном обмене на национальном и региональном уровнях с созданием в будущем общей системы мониторинга.
4. разработка политики водопользования на региональном уровне с учетом национальных интересов.
5. пересмотр принципов управления бассейном и водопользования.
6. улучшение национальных водных законодательств.
7. улучшение межгосударственной административной системы совместного использования и охраны водных ресурсов на трансграничных объектах.
8. развитие и совершенствование правовой базы межгосударственных отношений в части использования и охраны водных ресурсов.
9. создание механизма координации международной помощи.
10. содержать межгосударственные гидротехнические сооружения на долевом участии в соответствии с согласованным списком.

Публикации

1. Х.М.Мухабатов, Ресурсы горного Таджикистана. РАН, Москва, 1999.
 2. И.Г.Тахиров, Г.Д.Купай, Водные ресурсы Таджикистана, Душанбе, 1994.
 3. Т.Салимов, Контроль качества воды, Душанбе, 2001.
 4. Национальная Программа «Чистая вода и здоровье», МФСА, Душанбе, 2001.
 5. Водный Кодекс Республики Таджикистан.
 6. Закон об Окружающей Среде Республики Таджикистан.
- Программа по выводу из кризиса агропромышленного комплекса и приоритетные направления развития до 2005г.