

*А.А.Джалалов,
Первый Заместитель Министра
Сельского Хозяйства*

**Национальный отчет Узбекистана по Глобальному Водному
партнерству**

Ташкент, июль 2001

Содержание

1. Краткая оценка
 - Основные водные проблемы и ограничения на национальном уровне (резюме по имеющейся информации)
 - Основные проблемы водного сектора с учетом региональных и трансграничных воздействий
2. Основные заинтересованные группы в водном секторе
3. Общественная осведомленность и участие в управлении водными ресурсами management
4. Организационные предпосылки
 - Текущие или планируемые организационные преобразования на основе принципов ИУВР
5. Правовые аспекты
 - Текущее или планируемое законодательство для регулирования управления водными ресурсами
6. Анализ потенциала
 - a. Существующий потенциал в политическом, экономическом и правовом аспектах, водное администрирование
 - b. Информационные системы, мониторинг, гидрологические инструменты, оценка качества воды,
 - c. Экологическая оценка
 - d. Оценка воздействия на здоровье, регулирование загрязнения, общественная осведомленность.
 - e. Исследования и технологии
7. существующий опыт (позитивный и негативный, хорошо функционирующие местные водохозяйственные организации, трансграничные инициативы)
8. Предложения по первой стадии программы действий ГВП в Центральной Азии и Закавказье.

1. Краткая оценка

1.1. Основные ограничения на национальном уровне

Водные ресурсы Узбекистана являются частью ресурсов Центральной Азии. Согласно различным оценкам, доля формирующихся в республике ресурсов примерно следующая: 9-11% (11.4-13.9 млрд.м³; 10.5-10.8 млрд.м³ при 90% обеспеченности).

Доля рек составляет 16% для Сырдарьи и 6% для Амударьи.

Одним из основных компонентов водных ресурсов являются поземные воды, формирующиеся за счет осадков, инфильтрации оросительной воды и фильтрации из каналов и водоемов, а также за счет подземного притока.

Общие водные ресурсы Узбекистана составляют 19.7 млрд.м³, а эксплуатационные запасы - 6.8 млрд.м³, из которых 3.75 млрд.м³ являются пресными при спросе (на 2010г.) 4.078 млрд.м³. Таким образом, дефицит составляет 0.328 млрд.м³. реальное среднегодовое потребление составляет 6.35 млрд.м³, из которых 3.366 млрд.м³ используются для питьевого водоснабжения, 0.718 млрд.м³ для промышленного, 1.825 млрд.м³ для орошения и 0.118 млрд.м³ для обводнения пастбищ.

Поземные водные ресурсы распространены неравномерно. Максимальный водный дефицит испытывают Каракалпакия, Хорезм и Навоийская область.

Загрязнение подземных вод является растущей проблемой, которая вызывается ухудшением качества поверхностных вод (между поверхностными и подземными водами существует гидравлическая связь). Почти повсеместно на орошаемых площадях концентрация фенолов, нефтепродуктов, сульфатов, хлоридов, нитратов и других вредных веществ превышают допустимые.

Из-за высокой минерализации (4-10г/л и более) в Каракалпакии, Хорезме и Навоийской области, частично в Ферганской долине, первый от поверхности водоносный горизонт не может быть использован даже для орошения.

Республика располагает огромными ресурсами возвратных вод, чей ежегодный сток составляет 25-28 млрд.м³. Ввиду высокой минерализации только 30-40% из них могут быть использованы сами по себе и 15-20% после смешения с пресными водами.

В то же время, существуют проблемы, связанные с отводом возвратных вод за пределы орошаемых земель. Из общего объема возвратных вод только 12-14% используются повторно на орошаемых землях, 15-20% сбрасываются с орошаемых земель, 25-30% возвращаются в реки и 35-45% размещаются в естественных понижениях.

Все водные ресурсы Центральной Азии распределяются между странами и отраслями экономики. Доля Узбекистана составляет 72.4 млрд.м³ (при 90% обеспеченности), включая 61.1 млрд.м³ для орошения и 11.3 млрд.м³ для неирригационных нужд. Из-за ограниченности ресурсов 12 млрд.м³ компенсируются подземными и возвратными водами.

Кроме того, 61.1 млрд.м³ предназначены для 4.8 млн.га при эффективности орошения 0.75-0.78. Реальная эффективность составляет 0.63-0.64 и в определенных регионах даже 0.50-0.52. В результате, вод используется для орошения 4.270 млн.га вместо планируемых 4.8 млн.га.

1.2. Основные проблемы в водном секторе с учетом регионального и трансграничного воздействия

Как уже говорилось, основной объем водных ресурсов, используемых в Узбекистане, формируется за его пределами и водоснабжение различных отраслей зависит от многих факторов, региональных и трансграничных воздействий:

- Эксплуатационный режим крупных водохранилищ на трансграничных реках; его изменение для энергетических нужд очень важно;
- Соблюдение межгосударственных, межправительственных и межотраслевых соглашений, договоров и протокольных решений;
- Соблюдение установленных лимитов забора воды из Сырдарьи и Амударьи;
- Соблюдение ежедневных попусков из водохранилищ;
- Эффективность и поддержка решений МКВК по охране окружающей среды.

2. Основные заинтересованные группы в водном секторе

Для лучшего понимания этой проблемы ее следует разделить на две части.

Первая часть- имущественная принадлежность воды.

Вторая часть – принадлежность водных объектов.

В соответствии со Статьей 3 Главы 1 of “Закона о Воде”, “Вода является собственностью Республики Узбекистан, должна рационально использоваться и охраняться государством”.

В соответствии со Статьей 4, Общий Водный Фонд Республики Узбекистан включает: Реки, озера, водохранилища, водные источники, каналы и водоемы, подземные воды и ледники;

Водные объекты могут принадлежать:

Государству

(водохранилища, каналы, насосные станции, коллектора, водные сооружения, скважины, магистральные трубопроводы). Государственная собственность может быть передана различным государственным и другим организациям для эксплуатации.

Коллективная собственность:

(гидротехнические сооружения в ведении коллективных хозяйств, акционерные компании, АВП и т.п.).

Частная собственность;

(гидротехнические сооружения в частном управлении: одиночные мелкие скважины, мелкие насосы, мелкие каналы и сооружения).

3. Общественная осведомленность и участие в управлении водными ресурсами

Следует заметить, что общественность республики слабо информирована о водном дефиците. Озабоченность общества чувствуется там, где климат более засушливый. Многие жалуются на плохое водоснабжение для орошения традиционными методами и требуют ограничить отбор в верхнем течении.

Но все эти действия одиночны и не могут рассматриваться как организованные общественные действия.

До сих пор не существует НПО, которые могут участвовать в управлении водой. Некоторые из них, например, Фонд Спасения Арала, ввиду нехватки высококвалифицированных специалистов и недопонимания проблемы, не могут воздействовать на этот процесс.

Несмотря на это, имеются и некоторые позитивные сдвиги. Например, АВП создаются для управления водой в рамках ассоциации. Возможно, необходимо создание районных и

областных ассоциаций. Проблема общественного участия на межгосударственном уровне остается сложной.

4. Организационные предпосылки

Существующая система управления водными ресурсами с доминированием административного принципа не отвечает современным требованиям ввиду водного дефицита, независимости стран и перехода к рынку.

Текущие структурные преобразования касаются межрайонных и межобластных ирригационных систем и создания АВП. Планируемые преобразования включают постепенный переход к бассейновому и системному принципу управления.

5. Правовые аспекты

Текущее и планируемое водное законодательство представлено “Законом о Воде” утвержденным Кабинетом Министров 06.05.1993г. (№ 385 от 06.05.93г. и № 174 от 07.04.1992г.).

6. Анализ потенциала

- а) Существующий потенциал в политическом, правовом и экономическом аспектах управления водными ресурсами

Управление водными ресурсами выполняется правительственной структурой (Министерство сельского Хозяйства и Водных Ресурсов и его подразделения на местах). Система была сформирована как межхозяйственная, межрайонная, областная и республиканская. Каждый уровень имеет собственную структуру управления и административный персонал. Все затраты покрываются государством.

- б) Информационная система, мониторинг, гидрологические инструменты, оценка качества воды, экологическая оценка

Для оперативного управления водными ресурсами созданы компьютерные информационные системы, включающие сбор и обработку данных (ежедневных, декадных, месячных, квартальных и годовых) по отбору воды и режиму работы водохранилищ.

Для мониторинга созданы 16000 гидропостов, а на крупных гидроузлах установлены автоматизированные системы управления и контроля.

Оценка качества воды производится Государственным Комитетом по Охране Природы и Главгидрометом. Оценка речной воды производится по химическому составу, минерализации и концентрации загрязнителей. Ввиду увеличения отбора в верхнем и среднем течении и сброса коллекторно-дренажных вод, в нижнем течении качество воды ухудшается. Особенно тяжелые условия наблюдаются на реках Зерафшан, Чирчик и малых реках Ферганской долины.

- в) Оценка воздействий на здоровье, регулирование загрязнения, общественная осведомленность в проблемах водных ресурсов

Установить прямую связь между уровнем загрязнения воды и здоровьем населения очень трудно, поскольку здоровье зависит от многих факторов, включая физическое и психологическое состояние под влиянием многих загрязнителей, накапливающихся в воде, воздухе и пище.

Центр “Водная Экология” произвел оценку экологического состояния 176 районов и выявил вредное влияние на здоровье загрязнения воды и воздуха. Многие районы испытывают водный дефицит ввиду неравномерного распределения водных ресурсов и большого спроса на орошение. Несмотря на это, поверхностные ресурсы остаются основным источником питьевого водоснабжения.

Санитарная служба разработала классификацию водоемов по степени загрязнения и показателям опасности. Для характеристики качества воды используются 7 показателей загрязнения.

Население не имеет полной информации о водных ресурсах и их качестве, поскольку Главгидромет и Комитет по Охране Природы распространяют свои бюллетени среди отдельных организаций, не направляя их в средства массовой информации. Это должно быть сделано в будущем. Компонент В проекта GEF очень полезен для этих целей.

d) Исследования и технология
САНИИРИ и НИЦ МКВК ежегодно проводят исследования в области улучшения управления водными ресурсами.

7. Текущие примеры (позитивные и негативные, хорошо функционирующие организации, трансграничные инициативы)

Десятилетний опыт совместного управления водными ресурсами показал, что приемлемые решения всегда могут быть найдены. Примером может служить разрешение конфликта в 1995 и 1997 гг. ввиду отсутствия межгосударственных соглашений по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада. Стороны поняли и подтвердили, что следует учитывать интересы всех сторон.

Хорошим примером является деятельность БВО, Большого Ферганского канала, Южно-Голодностепского канала и Зердолводхоза. Недавно эти подразделения были преобразованы с передачей им некоторых функций, что улучшило оперативность и точность управления.

8. Предложения на первую стадию программы действий ГВП по следующим направлениям:

1. Постепенный переход к бассейновому и системному принципу управления водой;
2. Создание АВП: проблемы, пути их решения;
3. опыт платного водопользования в некоторых странах: положительные и отрицательные стороны, рекомендации по совершенствованию;
4. Земельная реформа и ее влияние на управление водными ресурсами;
5. Создание совершенной информационной системы водных ресурсов и улучшение качества воды.

