

Резолюция
Региональной консультативной встречи
по водному финансированию
Тбилиси, Грузия
5-7 февраля 2008 года

Региональная консультативная встреча «Финансирование для воды» для стран Центральной Азии и Южного Кавказа прошла в Тбилиси, Грузия при финансовой поддержке со стороны Водной Инициативы Европейского Союза. Организована встреча была Глобальным водным партнерством, с целью обсуждения и обмена мнениями по насущным аспектам финансирования водного сектора и поддержки реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в странах региона.

Участникам встречи была представлена концепция Европейской водной инициативы о Финансировании в водном секторе в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Также был представлен доклад GWPO (Алан Холл) о взаимосвязи ИУВР с Финансированием в водном секторе. Представители стран со своей стороны презентовали доклады об анализе в странах Центральной Азии и Южного Кавказа по теме «Финансирование в водном секторе».

В ходе дискуссий было отмечено, что финансирование отраслей водного сектора (для поддержания и развития) в странах региона осуществляется из следующих основных источников:

- централизованный государственный бюджет;
- бюджеты местных администраций;
- средства за услуги по подаче воды потребителям;
- плата за электроэнергию (гидроэнергетика);
- плата за рекреационные услуги, связанные с водой;
- кредиты, гранты, техническая помощь международных финансовых институтов и организаций и др.

В связи с трудностями переходного периода государственное финансирование недостаточно и составляет по странам суб-региона от 10 до 40% от нормативного уровня. Особое внимание должно быть уделено финансированию питьевого водоснабжения и санитарии, которое требует дополнительных средств, что было продемонстрировано на примерах тех стран в которых уже проведена или проводится реформа водного сектора по принципам ИУВР (Армения, Казахстан). Отмечено, что ситуация водного финансирования весьма различна в странах региона.

Был обсужден вопрос оценки стоимости реформ в системе управления водными ресурсами ориентированной на возможность внедрения стандартов Рамочной Водной Директивы ЕС в проводимых реформах в системе управления водными ресурсами стран региона. Было отмечено что:

1. Установленные стандарты по воде могут быть приемлемыми, возможными к осуществлению и мониторингу в смысле цен и емкости.
2. В случае возможного заключения соглашения с ЕС в рамках Политики добрососедства должен быть установлен уровень необходимых реформ.
3. Осуществление реформ требует времени и должно проводится последовательно.
4. Особенностью региона САСЕНА в том, что у него имеются выходы на три «рынка» - ЕС, Средний Восток и Россию.

Рассматривая оценку существующих в водном секторе механизмов платы за услуги и установление базиса для оценки платы за водохозяйственные услуги их юридические и организационные аспекты на встрече было отмечено:

1. По данной теме необходимо четкое разграничение между водой, подаваемой на различные цели, в частности, на хозяйственно-питьевые нужды и на ирригацию.
2. По питьевому водоснабжению необходимо разработать и представить правительствам стран региона систему дифференцированной тарифной политики, с учетом социального фактора, для поддержания социально уязвимых слоев населения.
3. Усилить работу по борьбе с утечками воды, как в оросительных системах, так и в системах водоснабжения
4. Необходимо поддержание мероприятий по водоподготовке и очистке сточных вод.
5. Расширение и усиление сети мониторинга качества и количества воды, подаваемой в оросительные сети и системы снабжения.

Рассматривая вопрос определения источников финансирования в водном секторе, не только иностранных (внешних) доноров, но и также внутренних (местных) инвестиций и других возможностей на встрече было отмечено:

1. Необходимо расширять источники финансирования для меньшей зависимости от государственного бюджета.
2. Увеличивать финансирование со стороны потребителей и загрязнителей – то есть увеличить тарифы за услуги и внедрить принцип «загрязнитель платит»:
 - тарифы должны внедряться поэтапно, и должны зависеть от налога на воду и улучшения услуг;
 - использовать тарифные комитеты для регулирования и во избежание монополии, включая меры для защиты неимущего населения;
 - избегать установки слишком высоких стандартов во избежание финансовой неадекватности предоставляемых услуг.
3. Для развития и поддержания частного сектора были сформулированы следующие предложения:
 - Частный сектор должен платить дифференцированно за услуги по получению качественной воды и иметь возможности снижать водопользование через внедрение новых технологий, а также методов стимулирования, закрепленных в законодательстве и в частных контрактах.
 - Создавать фонды корпоративной социальной ответственности для поддержания неимущих слоев общества.
4. Внедрять новые финансовые инструменты, так называемые возобновляемые фонды, создание системы гарантий и т.д.

Рассматривая возможности усиления вовлечения местных организаций для участия в совместном финансировании водного сектора на встрече было отмечено:

1. Для усиления вовлечения местных организаций необходимо обеспечения полного доступа к информации по финансированию водного сектора.

2. Рекомендовать объединение усилий и финансов местных организаций с целью достижения эффективных решений в управлении и водного финансирования.
3. Изыскать средства при поддержке GWPO для осуществления пилотных проектов по усилению роли АВП и гражданской общественности в управлении водными ресурсами в странах региона.
4. Организовать обмен опытом Азербайджана, Кыргызской Республики, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана по созданию АВП.

Были предложены последующие шаги для усиления роли GWP в содействии странам региона в вопросах совершенствования финансирования водного сектора:

1. У сети GWP имеются возможности привлечь экспертов, которые представляют как общественность, так и правительство.
2. GWP SACENA должно усилить работы для развития партнерства и лучшего понимания его возможностей.
3. Способствовать диалогу между основными целевыми группами в обществе, включая правительства, НПО и частный сектор.
4. Усиливать аспекты эффективного использования воды в контексте водного финансирования.
5. GWP SACENA должно содействовать странам в вопросах бассейнового управления, как на национальном, так и на трансграничном уровне. GWP может способствовать процессу - создав рекомендации для эффективного функционирования бассейновых советов
6. Распространять, и делится опытом и информацией на региональном и межрегиональном уровнях, например, изучив опыт GWPCEE.
7. Помогать в понимании законодательства ЕС и подготовить рекомендации для гармонизации законодательства стран региона.
8. Способствовать дальнейшей популяризации принципов ИУВР в обществе.
9. Способствовать большей вовлеченности частного сектора в управлении водой.

По итогам проведенных обсуждений предлагается в 2008 году:

Провести силами национальных GWP и инициативных групп обзор по вопросам водного финансирования по странам для подготовки сводного доклада и экспертной оценки о ситуации по водному финансированию.

Подготовка и издание обзорных публикаций по опыту в ИУВР и бассейнового управления, а также по опыту созданию водных ассоциаций в странах региона.

Изучение опыта GWP CEE по внедрению принципов Евро-директивы в новых странах Евросоюза и водного финансирования, проведение совместных семинаров и подготовка соответствующих рекомендаций для стран региона.