

GUATEMALA

Avances a nivel político y estratégico en la adaptación al cambio climático



El cambio climático y sus impactos

Guatemala está ubicada en la confluencia de tres placas tectónicas con numerosas fallas y en el Anillo de Fuego del Pacífico. Es un país bañado por los océanos Pacífico, hacia el sur, y Atlántico, al noreste; con una diversa morfología compuesta por altas montañas (+3,600 msnm), volcanes (Tajumulco, 4,220 msnm), valles intermontanos, planicies aluviales y costeras, con una geografía que lo predispone a la incidencia de un amplio número de amenazas.

Estas condiciones, unidas a las temporadas lluviosas y secas bajo la influencia de los dos océanos y al efecto intermitente de El Niño, ofrecen un panorama en el que las inundaciones, deslizamientos y sequías (2002, 2009, 2012 y 2014) son fenómenos recurrentes.

En Guatemala, los eventos asociados a la variabilidad climática afectan fuertemente a la economía del país y, en términos sociales, a las poblaciones en regiones más vulnerables. Por ejemplo, en 2014 se registraron pérdidas aproximadas de \$82 millones en cosechas agrícolas por la sequía que ese año afectó al país. Pero también se presentan otras amenazas importantes a la seguridad hídrica que se diferencian por el tipo de fenómeno derivado de la variabilidad climática y por región del país.

La región del corredor seco es una de las zonas con mayor riesgo para la seguridad hídrica, afectando a una población que actualmente asciende a más de tres millones de habitantes en 70 municipios de los 338 de la República de Guatemala.

De acuerdo con los escenarios climáticos de Guatemala para los años 2020 y 2050, se prevén modificaciones sustanciales en las condiciones bioclimáticas en más del 50% del territorio guatemalteco para el año 2050. Entre los impactos directos sobre los ecosistemas y la biodiversidad, se espera la expansión de los bosques secos y muy secos, que actualmente cubren cerca del 20% de la República, hasta alcanzar el 40% para el año 2050.

Los fenómenos observados con mayor frecuencia en las últimas décadas son las amenazas por sequías, en especial en el corredor seco, y las amenazas por inundaciones, principalmente en la planicie costera

de la vertiente del Océano Pacífico y en el valle de la cuenca media y baja del río Motagua.

También se observan deslizamientos de tierra de laderas y derrumbes, como un fenómeno asociado a la temporada de lluvia y que se presenta con mayor frecuencia en la región del Altiplano Central y Occidental de Guatemala. También se ha observado en varias ocasiones la presencia de nevadas en los conos volcánicos más altos y en la región del Altiplano Occidental en el Departamento de San Marcos.

El agua en las políticas y estrategias de cambio climático

En respuesta a estos impactos y amenazas derivadas de la variabilidad climática, así como a las presiones en los territorios y cuencas de la República de Guatemala, el Estado emitió la Política Nacional de Cambio Climático (Acuerdo Gubernativo 329-2009) y la *Ley Marco para regular la Reducción de Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases de Efecto Invernadero*. (Decreto 7-2013, Congreso de la República de Guatemala).

Una de las áreas de incidencia de la Política Nacional de Cambio Climático aborda la “reducción de vulnerabilidad, el mejoramiento de la adaptación y la gestión del riesgo”, incluyendo la gestión integral de recursos hídricos (GIRH) como uno de sus principales aspectos, literalmente: “que en Guatemala, la gestión integrada de recursos hídricos incluya las necesidades de la población y de los ecosistemas para la planificación, protección de las zonas de recarga hídrica y el aprovechamiento del agua. Adicionalmente, la política promueve “adoptar la gestión integrada de los recursos hídricos y priorizar la protección de los cuerpos de agua”. Con este principio rector en la Política Nacional de Cambio Climático, es evidente que la GIRH es uno de los elementos del área de incidencia de la reducción de la vulnerabilidad, mejoramiento de la adaptación y gestión del riesgo para Guatemala.

Otras medidas de respuesta incluidas en políticas, estrategias, planes y programas, que incluyen acciones de adaptación al cambio climático de ámbito nacional o sub nacional son:

- Primera Comunicación Nacional de Cambio Climático (MARN, 2001).
- Agenda de Cambio Climático para las Áreas Protegidas y la Diversidad Biológica de Guatemala (CONAP, 2010).
- Programa de Investigación en clima e hidrología (ICC, 2010).
- Programa de Manejo Integrado de Cuencas (ICC, 2010).
- Acuerdo Ministerial 157 – 2011. Se crea la Unidad de Cambio Climático (MAGA, 2011).

- PAFFEC -Programa de Agricultura Familiar para el Fortalecimiento de la Economía Campesina (MAGA, 2012).
- Plan de Acción para la Modernización y el Fomento de la Agricultura bajo Riego (MAGA, 2012).
- Proyecto Paisajes Resilientes al cambio climático en dos regiones de Guatemala. Punto Focal, Unidad de Cambio Climático (MARN, 2012).
- Proyecto para la adaptación al cambio climático en el Corredor Seco de Guatemala. Punto Focal, Unidad de Cambio Climático (MARN, 2012).
- Agenda Institucional de Cambio Climático (INAB, 2013).
- Objetivo 3 del Programa CNCG de adaptación al cambio climático en el altiplano occidental (RA-Rainforest Alliance, 2013).
- Plan Nacional de Desarrollo K’atun Nuestra Guatemala 2032 (SEGEPLAN, 2014).

En el análisis de la incorporación de la variable de seguridad hídrica a las estrategias y planes, sobresale que instituciones del sector gobierno presentan un nivel mayor de incorporación expresa de actividades relativas a esta variable, que se refleja en las agendas, planes o proyectos planteados.

Recientemente se desarrolló un estudio rápido con actores de sectores relacionados con la planificación y desarrollo de programas con enfoque de seguridad hídrica y adaptación al cambio climático. Uno de los resultados es que existen diferencias entre sectores y actores institucionales en relación con el nivel de incorporación de actividades relativas a la seguridad hídrica y el nivel de implementación de las estrategias y planes de adaptación al cambio climático.

En cuanto al nivel de incorporación de las actividades relativas a la seguridad hídrica en estrategias, planes y proyectos de adaptación al cambio climático, sobresale que las instituciones del sector gobierno presentan un nivel mayor de incorporación expresa de este tipo de actividades. Destacan la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN) con el Plan K’atun en el eje de “*Recursos Naturales para hoy y para mañana*”, prioridad 3, que refiere a la gestión sostenible de recursos hídricos. También el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), por medio de la Unidad de Cambio Climático, con el proyecto: “Adaptación al cambio climático en el Corredor Seco de Guatemala”, incluye de forma expresa acciones en el marco de la seguridad hídrica.



Asimismo, el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP), mediante la Agenda de Cambio Climático para las Áreas Protegidas y la Diversidad Biológica de Guatemala, incluye la variable de seguridad hídrica al exponer la protección y conservación de bosques pluviales y bosques nubosos dentro del SIGAP y la gestión integrada de recursos hídricos en cuencas. Sin embargo, el eje de adaptación en los programas y proyectos planteados, ha sido rezagado por falta de asignación financiera.

Cuellos de botella

- Algunos actores relacionados con la gestión del recurso hídrico perciben que hay poca comprensión y conciencia por parte de altos decisores sobre la vulnerabilidad y los impactos que causa la degradación ambiental en el territorio nacional, aunado a las amenazas que presenta la variabilidad y el cambio climático. Esto deriva en la poca acción, presupuesto y recurso humano para implementar medidas en el marco de una estrategia nacional de adaptación al cambio climático.
- Se percibe en forma generalizada que hay más interés y disponibilidad para la gestión de fondos con enfoque de mitigación y menos para adaptación.
- Se presentan diferencias entre sectores y actores institucionales en relación con el nivel de incorporación de actividades relativas a la seguridad hídrica y el nivel de implementación de las estrategias y planes de adaptación al cambio climático, como es el caso de los planes territoriales.
- Un importante obstáculo para la puesta en marcha de estrategias de adaptación al cambio climático y la seguridad hídrica, son los diferentes pasos y escalas institucionales que debe seguir un proyecto de carácter nacional para su aprobación. El grado de dificultad se incrementa cuando el proyecto debe lograr previamente un consenso legal, administrativo y técnico interinstitucional como método previo a su ejecución. Esto sucede después de haberse agotado la ruta de la propuesta, gestión y aprobación financiera para el proyecto.

Propuestas y acciones:

Con base en las propuestas de acciones planteadas por los actores entrevistados, se recomienda:

- Desarrollar una línea de trabajo en el fortalecimiento Institucional y la definición de roles de los actores para la planificación e implementación de planes y estrategias de seguridad hídrica y adaptación al cambio climático.
- Fomentar un proceso de diálogo democrático entre diferentes actores del sector para la gobernanza y gobernabilidad de la seguridad hídrica y adaptación al cambio climático, lo cual implica el diseño de un Plan Nacional de Adaptación como prioridad y paralelamente consensuar una agenda para profundizar en otros temas de relevancia.
- Desarrollar una agenda de incidencia política sobre la gobernabilidad de los recursos hídricos y el reconocimiento a pagos por servicios ambientales, dirigido a decisores y actores de alto nivel gubernamental en los tres poderes del Estado (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), así como al sector privado en sus diferentes cámaras (Industria, Agro, Comercio) y a actores clave de la sociedad civil organizada.
- Acompañamiento institucional de una entidad externa para conseguir el fortalecimiento de capacidades técnicas relativas a la planificación e implementación de planes y estrategias de seguridad hídrica y adaptación al cambio climático. Estas capacidades pueden considerar: gestión del conocimiento, de financiamiento, de capacidades de captación y regulación hidrológica y del cumplimiento legal institucional en el marco de la seguridad hídrica y adaptación al cambio climático.

Oportunidades de inversión para incrementar la resiliencia y la seguridad hídrica y mejorar la adaptación al cambio climático

Como una propuesta de acción para contribuir a la adaptación se ha formulado el proyecto **“Fomentando la seguridad hídrica en apoyo a iniciativas locales en zonas de recarga hídrica y ecosistemas estratégicos en la República de Guatemala”**, que considera el fortalecimiento de la organización comunitaria y la contribución del sector privado, con el fin de mejorar los niveles de gobernabilidad en la gestión integrada de los recursos hídricos.

Se tiene contemplado desarrollarlo en la región del altiplano central y región nororiental del país. Su objetivo es fomentar la gestión integrada de recursos hídricos en territorios con bosques pluviales y nubosos, como ecosistemas estratégicos, por el alto nivel de recarga hídrica

mediante el apoyo a iniciativas locales que desarrollan esfuerzos por alcanzar la seguridad hídrica y construir resiliencia como estrategia de adaptación al cambio climático.

El impacto que se espera con el proyecto es mejorar la planificación de los territorios y el manejo de los ecosistemas en cuencas altas y medias de zonas de recarga hídrica, con el propósito de generar acciones locales que puedan ser escalables a nivel regional y nacional como estrategias de resiliencia y seguridad hídrica en el marco de adaptación a la variabilidad y al cambio climático.

La propuesta se compartirá con socios y aliados para gestionar el financiamiento necesario para su implementación.

E gwpcam@gwpcentroamerica.org
T (504) 2232-0052 • (504) 2239-0588
D Apdo Postal 4252. Tegucigalpa, Honduras

www.gwpcentroamerica.org
www.facebook.com/gwpcam
gwpcam.wordpress.com

Con el propósito de contribuir al logro de la seguridad hídrica que permita el desarrollo económico sostenible de la región, GWP Centroamérica gestiona el Programa Agua, Clima y Desarrollo (PACyD), como parte de una iniciativa impulsada por GWP a nivel global.

GWP Centroamérica es una red internacional de organizaciones involucradas en la gestión del agua. Nuestra visión es la de un mundo con seguridad hídrica y nuestra misión es promover la gobernabilidad y gestión de los recursos hídricos para un desarrollo sostenible y equitativo.