

# Taller Regional de Intercambio de Experiencias y Fortalecimiento de Capacidades para la Elaboración de Planes Nacionales de Adaptación (PNACC)

**8 al 10 de febrero 2017**

**Ciudad de Panamá, Panamá**



## Tabla de Contenidos

Abreviaciones y acrónimos .....	3
Introducción.....	4
Inauguración .....	4
Día 1: Intercambio de Experiencias y Lecciones Aprendidas.....	5
a. Introducción al proceso de elaboración de PNACCs.....	5
b. Experiencias en el proceso PNACC.....	8
c. Articulación entre las políticas y planes de adaptación y las políticas sectoriales .....	10
d. Estrategias nacionales y locales de aplicación de la adaptación .....	12
Día 2: Aspectos Técnicos de la Elaboración de PNACC y Programas de Apoyo.....	13
a. Aspectos técnicos - Parte 1: Valoración de opciones de adaptación y análisis costo-beneficio 13	
b. Aspectos técnicos – Parte 2: Desarrollo de indicadores y marcos de monitoreo para la adaptación a nivel nacional .....	14
c. Integración de aspectos transversales; género y pueblos indígenas.....	17
d. Programas y fuentes de financiación para apoyar el desarrollo e implementación de los PNACCs.....	19
Día 3: La Comunidad de Práctica Regional sobre Planes Nacionales de Adaptación y próximos pasos .....	21
a. La Comunidad de Practica Regional sobre PNACCs .....	21
b. Clausura .....	22
c. Evaluación .....	23
Anexo 1. Agenda del taller.....	24
Anexo 2. Presentaciones de países.....	27

## Abreviaciones y acrónimos

<b>BCIE</b>	Banco Centroamericano de Integración Económica
<b>CCAD</b>	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático
<b>CTCN</b>	Centro y Red de Tecnología del Clima ( <i>Climate Technology Centre and Network</i> )
<b>FAO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura ( <i>Food and Agriculture Organization</i> )
<b>FVC</b>	Fondo Verde para el Clima
<b>GWP</b>	Asociación Mundial del Agua ( <i>Global Water Partnership</i> )
<b>NAP-GSP</b>	Programa Global de Apoyo a los Planes Nacionales de Adaptación
<b>PNA/CC</b>	Planes Nacionales de Adaptación/ al Cambio Climático
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>REGATTA</b>	Portal Regional para la Transferencia de Tecnología y Acción frente al Cambio Climático en América Latina y el Caribe ( <i>Regional Gateway for Technology Transfer and Climate Change Action in Latin America and the Caribbean</i> )

## Introducción

El Taller Regional de Intercambio de Experiencias y Fortalecimiento de Capacidades para la Elaboración de Planes Nacionales de Adaptación al Cambio Climático (PNACC) se llevó a cabo del 8 al 10 de febrero del 2017 en Ciudad de Panamá, Panamá. El taller contó con la participación de representantes de 8 países, incluyendo a Costa Rica, Cuba, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y República Dominicana. Además, participaron representantes de organizaciones socias del proyecto NAP-GSP (ONU Medio Ambiente, PNUD, FAO), Global Water Partnership (GWP), la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

El taller tuvo como **objetivo**:

- i. El fortalecimiento de conocimientos y capacidades para la elaboración e implementación de los PNACC
- ii. El intercambio de experiencias entre países sobre el proceso, herramientas, fondos y programas de apoyo disponibles para la elaboración de los PNACC

La **agenda** del taller está incluida en el Anexo 1. El taller se estructuró de tal manera que cada día tuvo un enfoque distinto. El primer día se dedicó al Intercambio de Experiencias y Lecciones Aprendidas; el segundo día a los Aspectos Técnicos en la Elaboración de los PNACC y Programas de Apoyo; y el tercer día en la Comunidad de Práctica Regional sobre Planes Nacionales de Adaptación PNACC, lanzada por ONU Medio Ambiente a través del proyecto REGATTA, y próximos pasos.

Este informe sigue la estructura del taller y está dividido en estos tres grandes temas.

Las **presentaciones** realizadas se encuentran disponibles en el siguiente enlace:

<http://www.cambioclimatico-regatta.org/index.php/es/talleres/category/2017-febrero-centroamerica>

## Inauguración

En la inauguración participó en primer lugar el **Ministro de Ambiente encargado de la República de Panamá, Emilio Sempris**, quien resaltó que Centroamérica está siendo altamente impactada por el cambio climático y por lo tanto requiere decisiones continuas, adaptivas y sostenidas. Además, agregó los procesos de adaptación deben estar insertados en todos los procesos de planeación a nivel nacional, y deben ser integrados en las políticas y en los procesos con anticipación y con una visión de largo plazo. “El taller es de suma importancia y da un reto para los profesionales presentes de lograr, de forma sostenida, que los tomadores de decisiones tengan en cuenta el cambio climático y la adaptación dentro de las políticas y los procesos nacionales”.

Por su lado, **Salvador Nieto, Secretario Ejecutivo de la Comisión Centroamericana de Desarrollo y Ambiente (CCAD)** habló de la Estrategia Regional Ambiental Marco (ERAM) que fue aprobada por los Ministros de Medio Ambiente de Centroamérica y República Dominicana y da una visión regional hacia el 2030. Dentro de sus 6 líneas estratégicas, dos tienen que ver con el cambio climático y recursos hídricos. Mencionó la importancia de integrar políticas locales, regionales y nacionales que respaldan acciones de adaptación.

**Gustavo Mañez, Coordinador Regional de Cambio Climático de ONU Medio Ambiente**, presentó el programa global de apoyo a los Planes Nacionales de Adaptación (NAP-GSP) implementado por ONU Medio Ambiente y PNUD junto con otros socios. Este programa pretende, en el marco del Acuerdo de París, ayudar a promover la planificación para la adaptación a nivel global mediante la revisión de las mejores prácticas y de los conocimientos existentes para la elaboración de planes nacionales de adaptación que sean efectivos y orientados a la acción. En América Latina, el programa cuenta con el apoyo y la experiencia de la iniciativa REGATTA de ONU Medio Ambiente (Portal regional para la transferencia de tecnología y acción frente al cambio climático en América Latina). Enfatizó la importancia de conseguir un alineamiento entre las políticas ya existentes a nivel nacional y sectorial relevantes para la adaptación. Este taller contribuirá a avanzar hacia ese fin, mediante (i) el fortalecimiento de conocimientos sobre las mejores prácticas internacionales; compartiendo experiencias sobre cómo se han desarrollado los planes nacionales hasta la fecha; y (ii) a través de la creación de una comunidad de práctica regional dirigida a los PNACC a través de REGATTA.

**Lyes Ferroukhi, Especialista Técnico y Líder del Equipo Regional: Ecosistemas y Biodiversidad, América Latina y el Caribe, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**, dijo que el PNACC es un proceso iterativo, continuo, que se retroalimenta de forma constante a través de interacción y diálogo. Da un espacio para dar coherencia a través de una misión nacional alrededor del clima y reducción de pobreza. Adicionalmente, permite trabajar sobre temas de financiación mediante distintos programas y fondos de apoyo, tales como el FVC y el NAP-GSP que serán discutidos en el transcurso del taller.

El **Director Regional del GWP, José Fabrega**, enfatizó la importancia de los PNACC desde el punto de vista de la visión estratégica del GWP al 2020; para el desarrollo de la región; y especialmente dentro del marco del sector agua. Compartir experiencias entre países con realidades diferentes y panoramas cambiantes enriquece el conocimiento frente al cambio climático.

## Día 1: Intercambio de Experiencias y Lecciones Aprendidas

### a. Introducción al proceso de elaboración de PNACC

Paul Desanker, Director del Programa de Adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) presentó **el establecimiento del proceso de formulación e implementación de los PNACC bajo la CMNUCC** (ver diagrama abajo).

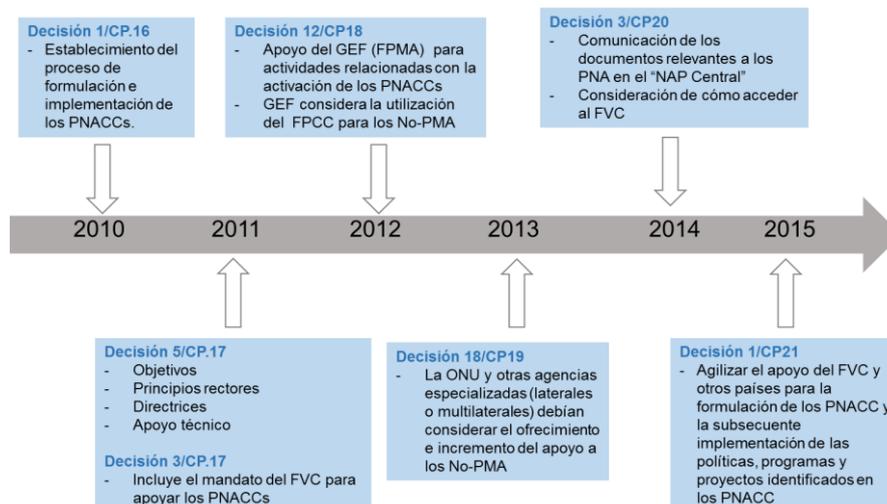


Figura 1. Proceso de formulación e implementación de los PNACC bajo la CMNUCC.

Se mencionó que los PNACC tienen como **objetivo** (i) reducir la vulnerabilidad al cambio climático construyendo capacidad de adaptación e (ii) integrar el cambio climático con las políticas de los países y los sectores relevantes. Los PNACC deberían **construirse sobre los procesos de planificación ya en marcha** a nivel nacional y deberían tener un enfoque de la planificación e implementación de la adaptación a **largo plazo**. Se recomienda crear líneas de tiempo (*Mapas de ruta*) a nivel de país que capten el proceso iniciado, la visión hacia adelante y el proceso iterativo de los PNACC.

El hecho de que los países reporten sobre su progreso en el proceso PNACC a la CMNUCC permite dar seguimiento a donde está cada país, hacer evaluación e identificar necesidades de financiación, a través de fondos, incluyendo el Fondo Verde para el Clima. Los países están invitados, mediante sus puntos focales, a llenar un **formulario sobre su progreso PNACC** en el siguiente sitio web: <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/assessingprogress.aspx>

La CMNUCC ofrece apoyo técnico mediante talleres regionales (en colaboración con el NAP-GSP y otros), guías técnicas, materiales de apoyo y estudios de caso; y productos de conocimiento con socios. Los materiales están disponibles en [www.unfccc.int/nap](http://www.unfccc.int/nap)

Ángela Lentisco, de ONU Medio Ambiente-Proyecto NAP-GSP, presentó [las directrices técnicas para los procesos de PNACC](#) desarrollados por el Grupo de Expertos de Países Menos Adelantados en el marco de la CMNUCC, y que incluyen cuatro elementos principales (ver tabla abajo).

<b>A</b> <b>Establecimiento de las bases</b>	A.1. Iniciar y lanzar el proceso del PNACC
	A.2.: Balance de la información disponible
	A.3.: Abordar la carencias y debilidades
	A.4.: Evaluar las necesidades de desarrollo
<b>B</b> <b>Elementos preparatorios</b>	B.1. Analizar los escenarios climáticos
	B.2. Evaluar las vulnerabilidades frente al CC
	B.3. Revisar y valorar las opciones de adaptación
	B.4. Recopilar y divulgar los PNACC
	B.5. Integrar adaptación en planificación sectorial
<b>C</b> <b>Estrategias de Aplicación</b>	C.1. Priorizar la adaptación al cambio climático
	C.2. Desarrollar una estrategia de aplicación
	C.3. Mejorar la capacidad de planificación
	C.4. Promover la coordinación y la sinergia
<b>D</b> <b>Supervisión, evaluación e informes</b>	D.1. Supervisar el proceso PNACC
	D.2. Revisar el proceso del PNACC
	D.3. Actualizar de forma reiterada los PNACC
	D.4. Divulgar el proceso del PNACC

Tabla 1. Elementos para el desarrollo de los PNACC.

A continuación, se presentó el [Programa Global de Apoyo del NAP-GSP](#), un programa conjunto de ONU Medio Ambiente y PNUD, que apoya los esfuerzos existentes de adaptación a nivel nacional a través del fortalecimiento de capacidades institucionales y técnicas para la elaboración y desarrollo de los PNACC. Sus actividades contemplan el intercambio de experiencias aprendidas sur-sur/norte-sur; el desarrollo de hojas de ruta de los PNACC (incluyendo alcance, prioridades, enfoque); así como talleres, cursos y Webinar virtuales. Por último, se indicó que para iniciar un proceso de colaboración con el NAP-GSP hay que escribir una carta de solicitud formal al proyecto. Para más información, visite: [www.globalsupportprogramme.org/nap-gsp](http://www.globalsupportprogramme.org/nap-gsp)

Finalmente, se hizo un ejercicio de reflexión sobre “¿Que entendemos con la planificación a la adaptación o los procesos PNACCs?”

Algunas de las respuestas sugeridas, incluyen:

- Proceso en el cual se proyecta, y se identifican impactos ante distintos escenarios, para ejecutar medidas de adaptación para reducir la vulnerabilidad y crear resiliencia.
- Proceso iterativo de planificación con visión transformacional y transversal.
- Instrumento para generar acciones, ordenadas, lógicas, concertadas para reducir la vulnerabilidad.

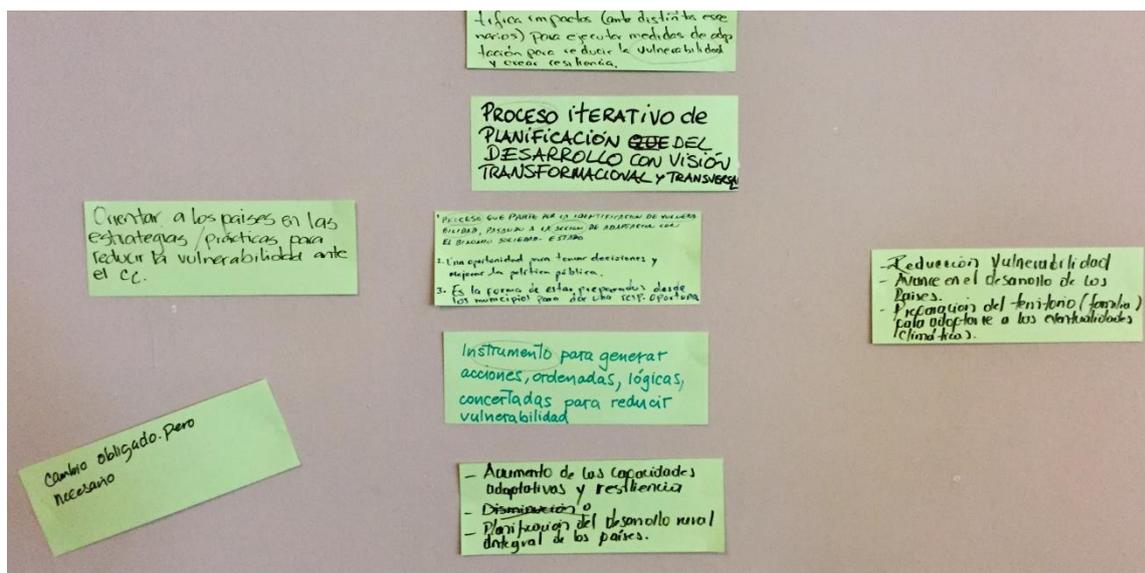


Imagen 1. Ejercicio de reflexión “¿Que entendemos con la planificación a la adaptación o los procesos PNACC?”.

## b. Experiencias en el proceso PNACC

En la primera parte de la sesión, se trabajó sobre las **experiencias nacionales** de preparación e implementación de los PNACC, con el objetivo de identificar los pasos que se han tomado en cada país. Los participantes trabajaron en grupos por país e identificaron los pasos tomados hasta la fecha en cuanto a:

1. Procesos preparatorios.
2. Arreglos institucionales.
3. Planes y políticas.
4. Prioridades de adaptación: incluyendo Sectores, regiones, programas etc.
5. Implementación a nivel local / regional.
6. Finanzas para la adaptación (presupuestos nacionales, fondos externos etc.).

El trabajo realizado fue resumido en papelógrafos y cada país hizo una presentación de su trabajo a lo largo del taller. El resumen del trabajo hecho por los países se adjunta en el Anexo 2. Esta información fue la base para las siguientes sesiones del taller y sirvió para que los países pudieran compartir sus experiencias sobre los distintos temas tratados durante el taller. Al fin del taller los participantes fueron invitados a elegir el mejor poster del taller. El poster de Guatemala resultó ganador.

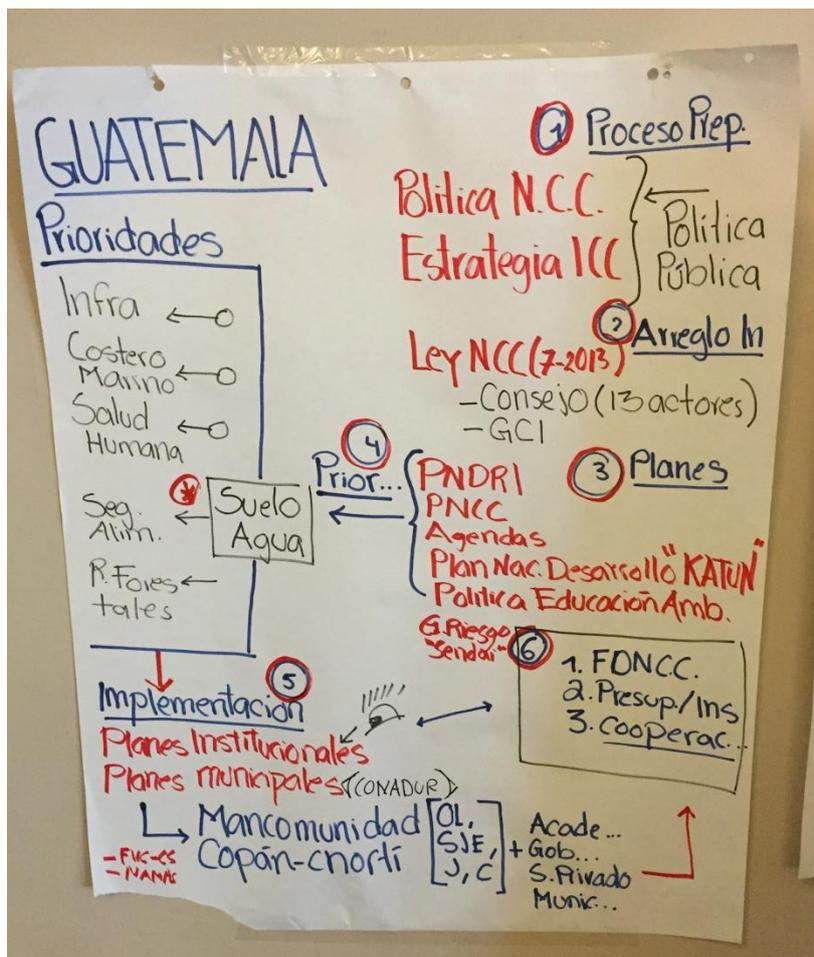


Imagen 2. Poster ganador ejercicio "Experiencias nacionales en el proceso PNACC".

Posteriormente, se discutieron las **lecciones aprendidas** en la región en relación a los procesos PNACC en cuanto a éxitos, desafíos y necesidades/soluciones. La tabla de abajo representa un resumen de los resultados de la discusión que se llevó a cabo en formato "carrusel" (grupos rotando por mesas temáticas: éxitos/desafíos/necesidades).

ÉXITOS	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La <b>coordinación institucional</b> que tiene lugar a través de grupos de trabajo y consejos interinstitucionales.</li> <li>• <b>Apoyo político</b> de alto nivel.</li> <li>• La mayoría de los países han llevado a cabo <b>estudios</b> de vulnerabilidad y escenarios climáticos, inclusive a nivel sub-nacional y sectorial.</li> <li>• Existen políticas y marcos legales para el cambio climático. Varios <b>planes de desarrollo</b> y políticas nacionales y sectoriales integran la adaptación de una manera <b>transversal</b>.</li> <li>• La adaptación ya está siendo <b>implementada a través de proyectos</b> en el terreno.</li> <li>• Existen <b>diplomados, estudios y formación técnica</b> en la temática.</li> <li>• La <b>sociedad civil</b> ha participado en los procesos PNACC, apoyando la articulación a nivel nacional y local.</li> <li>• Los <b>planes de inversión</b> de diferentes ministerios están <b>siendo revisados</b> para incluir la adaptación.</li> </ul>

<b>DESAFIOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La <b>coordinación institucional</b> sigue siendo limitada, a pesar de los arreglos institucionales.</li> <li>• Las <b>capacidades técnicas son limitadas</b>, especialmente en ciertos ministerios y a nivel local.</li> <li>• Los <b>procesos administrativos para acceder a fondos</b> son difíciles</li> <li>• Hay limitaciones en cuanto a la generación de <b>investigación</b> que justifique o soporte la toma de decisiones.</li> <li>• Retos en cuanto a la <b>integración</b> de la adaptación con otros temas, en particular la <b>mitigación, la gestión de riesgos y el desarrollo</b>.</li> <li>• Es complicado bajo sistemas centralizados, planificar e implementar la adaptación a <b>nivel local</b></li> <li>• Falta de métodos de <b>métrica</b> que permiten evaluar la adaptación.</li> <li>• Falta de <b>integración de capacidades entre países</b> a nivel regional.</li> <li>• Falta de <b>tecnologías</b> para la adaptación.</li> <li>• Hay dificultades en transversalizar la adaptación dentro de <b>presupuestos</b> a nivel nacional, visto que los presupuestos son divididos a nivel sectorial y municipal – no está claro donde se debería integrar la adaptación.</li> </ul>
<b>NECESIDADES Y SOLUCIONES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hasta la fecha, los PNACC han sido finalizados solamente en Guatemala y República Dominicana.</li> <li>• Los PNACC tienen que tener <b>presupuestos asignados</b> para ser implementados. Es importante identificar el <b>monto de inversión pública requerido</b>.</li> <li>• Las capacidades deben ser fortalecidas para poder tener <b>acceso a fondos internacionales</b>, que deberían ser más flexibles y operativos.</li> <li>• <b>Alianzas público-privadas</b> ofrecen una oportunidad de colaboración y financiación.</li> <li>• El proceso PNACC debería ser <b>integrado a nivel local/municipal/regional</b>, dentro de planes existentes y sin crear nuevos planes.</li> <li>• Se necesita procesos de <b>priorización</b> para opciones de adaptación ya identificadas.</li> <li>• <b>Fortalecer capacidades</b> para la formulación de los PNACC.</li> <li>• Establecer <b>mecanismos de colaboración entre los países de la región</b>.</li> <li>• Trabajar en instrumentos de <b>monitoreo de adaptación</b> sencillos y contextualizados que respondan a necesidades locales.</li> </ul>

Tabla 2. Lecciones aprendidas en la región en relación a los procesos PNACC: éxitos, desafíos y necesidades/soluciones.

### c. Articulación entre las políticas y planes de adaptación y las políticas sectoriales

Elena Pita, de ONU Medio Ambiente introdujo la sesión, mencionando la **importancia de alinear objetivos sectoriales y de adaptación**, incluyendo el papel de los ecosistemas. Se subrayó que la adaptación debe ser integrada en la planificación desde una perspectiva a largo plazo, así como la importancia de fortalecer capacidades para la planificación de la adaptación a nivel sectorial.

A continuación, tuvo lugar un **panel de discusión para intercambiar experiencias entre países sobre la articulación entre políticas y planes de adaptación y políticas sectoriales**, enfocando la discusión

alrededor de los **sectores de agua, agricultura, gestión de riesgos y salud**. Los países resaltaron los siguientes aspectos de su experiencia nacional:

- **Agua:** Sol Muñoz de la Unidad Hídrica del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), **de El Salvador**, mencionó que su país tiene un **Plan Nacional de Gestión de Recursos Hídricos**, que incluye planes de acción orientadas a diferentes sectores. El **Plan Nacional de Cambio Climático** promueve una **coordinación interinstitucional e intersectorial**, mientras las medidas de adaptación están consideradas dentro de los planes de acción de algunos sectores.
- **Agricultura:** Edwin Rojas del Ministerio de Agricultura de **Guatemala**, dijo que Guatemala cuenta con una **Política Nacional de Cambio Climático y un Consejo Nacional de Cambio Climático**, que incluye un representante del Ministerio de Agricultura. Hay un **Comité de Daños y Pérdidas** que se activa en situaciones de vulnerabilidad climática, sequías o inundaciones, a través de planes institucionales de respuestas. La **protección de suelos** en zonas vulnerables ha sido una acción prioritaria para el Ministerio.
- **Salud:** Edgar Villalobos del Ministerio de Salud de **Panamá**, comentó que en el sector salud, se han identificado respuestas a problemas de variabilidad y cambio climático por décadas, sin usar esta terminología. **Todo cambio en el clima tendrá un efecto en la salud**, incluyendo problemas respiratorios e incremento de vectores.
- **Gestión de riesgos:** Sergio Lorenzo Sánchez del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente de **Cuba**, habló de directivas relacionadas con la **conservación, protección y preservación de los corales, manglares y playas**, que embarcan temas de gestión de riesgos y adaptación.

Fabiola Tabora del Global Water Partnership (GWP, por sus siglas en inglés), realizó una presentación sobre los PNACC y el sector agua. El agua es intersectorial, transversal a muchos sectores y cruza fronteras. Debido a esto es necesario hacer una gestión integrada entre las diferentes regiones y países. El 70% de los desastres en Centroamérica están relacionados con el agua: inundaciones, tormentas y huracanes, sequías y fluctuaciones en la temperatura. Esto afecta la salud, los ecosistemas, y los diferentes sectores en particular la agricultura y la seguridad alimentaria.

La vinculación entre la seguridad hídrica y el cambio climático es fundamental para la adaptación y el desarrollo. Se necesitan acciones a corto y mediano plazo con una visión estratégica que no respondan a emergencias, sino que tengan en cuenta escenarios futuros. Se requieren acciones a nivel político y regulatorio, como por ejemplo leyes de agua que puedan promover decisiones y acciones para conservar y maximizar el recurso. Cada uno de los países de la región cuenta con leyes, planes y estrategias que en diversas formas, abordan los temas de cambio climático y recursos hídricos, con diferentes grados de definición. Algunos de los principales desafíos incluyen la baja disseminación de las políticas y las estrategias a nivel local, la falta de coordinación interinstitucional y la falta de información hidrológica. Solo hay dos países en la región que cuentan con leyes de agua que son instrumentos legales.

El GWP ha desarrollado [guías técnicas](#) como un suplemento a las guías de los PNACC de la CMNUCC. El contenido ayuda a orientar a los usuarios sobre cómo abordar los asuntos clave desde una perspectiva del sector hídrico. Adicionalmente, el GWP ofrece apoyo técnico para fortalecimiento de capacidades en procesos de inclusión del agua en los PNACC; elabora estudios de caso sobre el

impacto económico del cambio climático en el sector agua; y ejecuta proyectos piloto para la adaptación.

#### d. Estrategias nacionales y locales de aplicación de la adaptación

La última sesión del día se llevó a cabo a través de un formato “talk-show” de **entrevistas** informales, sobre las Estrategias Nacionales para la Adaptación, con la participación de los siguientes **representantes de Costa Rica, Honduras y Panamá:**

- Pascal O. Girot: Coordinador Sectorial de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica
- María José Bonilla: Representante de la Dirección Nacional de Cambio Climático de la Secretaría de Energía, Recursos Naturales, Ambiente y Minas de Honduras
- Mirta Benítez: Analista de Cambio Climático del Ministerio de Medio Ambiente de Panamá

Los siguientes puntos resumen los principales mensajes sobre las Estrategias Nacionales para la adaptación:

##### *Planes y procesos nacionales para la adaptación existentes*

- **Costa Rica:** El Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 incorpora la adaptación al cambio climático. Un **Plan Nacional de Adaptación está por elaborarse** y se espera terminarlo para el 2018.
- **Honduras:** El país empezó con la elaboración de un PNACC en 2015. Se elaboró una hoja de ruta a través de un proceso participativo de consultas y talleres realizados en colaboración con asociaciones de la sociedad civil, teniendo en cuenta las directrices técnicas de los PNACC elaboradas por la CMNUCC. El proceso participativo ha permitido llegar a nivel territorial. Actualmente existe un **borrador del PNACC** que se pretende socializar.
- **Panamá:** Cuenta con una **Estrategia Nacional de Cambio Climático** informal. Se han realizado estudios de adaptación en zonas costeras y hay un proyecto exitoso de adaptación en cuencas.

##### *Financiación de las estrategias*

- **Costa Rica:** La adaptación debe estar integrada dentro de la cartera financiera pública. Se está considerando la creación de fondos nacionales, a través de instrumentos fiscales. La Política Nacional de Gestión y Prevención de Riesgos incorpora la adaptación al cambio climático, es un sector que tiene mayor apalancamiento y cuenta con más oportunidades y recursos. **Se requiere una política y un sistema de financiación de largo plazo.**

##### *Involucramiento de diferentes actores*

- **Honduras:** El país ha involucrado a **varios sectores y actores** dentro del proceso de elaboración del PNACC, inclusive a través de la participación del sector privado en ciertos talleres. La academia ha sido un actor clave. Dentro del sector de manejo de riesgos hay una buena coordinación, y han sido socios importantes para el PNA. Los retos incluyen mantener a los actores de forma permanente en el proceso de elaboración y que el PNA se convierta en una política y no sea solo un documento.

### Adaptación a nivel de cuencas

- **Panamá:** Un primer reto fue integrar a todas las instituciones de diferentes sectores, tales como agricultura y salud. Las comunidades indígenas de las cuencas tienen cierta resistencia cultural hacia la temática. El **proceso participativo** ha ayudado a encontrar **soluciones conjuntas**, pero el financiamiento sigue siendo un reto.

## Día 2: Aspectos Técnicos de la Elaboración de PNACC y Programas de Apoyo

### a. Aspectos técnicos - Parte 1: Valoración de opciones de adaptación y análisis costo-beneficio

Jorge Alberto Lara, economista experto en estudios de análisis costo-beneficio, realizó una **presentación** sobre un estudio realizado en el Programa EUROCLIMA financiado por la Unión Europea titulado **“Análisis costo-beneficio de medidas de Adaptación al Cambio Climático en áreas urbanas de América Latina”**.

Los gobiernos locales se enfrentan a la necesidad de tener que **elegir entre múltiples opciones de acción climática**. Por lo tanto, es importante contar con métodos que permitan tomar la mejor decisión en cuanto a la acción más efectiva. Se presentaron dos herramientas: i) el Análisis multi-criterio y ii) el Análisis costo-beneficio.

El **análisis multi-criterio** permite la priorización de medidas de forma cualitativa, normalmente por medio de talleres altamente participativos. Es importante incluir a todos los actores involucrados con el fin de evitar sesgos en los resultados, y asegurar que todos los involucrados participen usando sus criterios propios de acuerdo a lo más importante según sus necesidades y valores. Se presentó un estudio de caso de Uruguay. La gran ventaja del análisis multi-criterio es que el grupo define las prioridades, mientras la desventaja es que el resultado puede ser sesgado al no tener representación de todos los grupos afectados.

El **análisis costo-beneficio** permite usar un análisis medible que arroja un número (financiero) que representa el beneficio obtenido de diferentes opciones. La calidad del análisis depende de la información que se usa para la medición, lo cual puede ser un reto para valores de servicios ecosistémicos. Se presentó, la base de datos de la [Economía de la Biodiversidad y Ecosistemas \(TEEB por sus siglas en inglés\) como herramienta para estimar valores ecosistémicos y referencia de los participantes](#).

Finalmente, se presentó el **estudio de caso de Cartagena**, bajo el Plan Cartagena Competitiva y Compatible con el Clima (4C). A través del caso de estudio, de 36 medidas de adaptación disponibles, se eligieron tres medidas para un análisis costo beneficio: restauración de arrecifes; techos verdes; y pavimentos permeables. Se hizo un ejercicio sencillo con los participantes del taller para ver que opción elegirían ellos., y la mayoría seleccionaron a los pavimentos permeables, entre otros por ser una opción visible y creíble. Esto resaltó la importancia de tener en cuenta valores no son meramente económicos en la toma de decisiones.

El ponente recomendó el uso de **una valoración híbrida entre análisis cualitativo y cuantitativo**, que en primer lugar priorice las medidas cualitativamente y después las someta a un análisis costo-beneficio para maximizar el uso de los recursos.

b. Aspectos técnicos – Parte 2: Desarrollo de indicadores y marcos de monitoreo para la adaptación a nivel nacional

La sesión empezó con una **presentación** por parte de Claudia Bouroncle Seoane, experta en indicadores y monitoreo de la adaptación, sobre “**Indicadores y marcos de monitoreo y evaluación (M&E) para la adaptación a nivel nacional**”. El M&E de los planes nacionales de la adaptación es importante para el **aprendizaje** sobre el éxito de intervenciones de adaptación, la **rendición de cuentas**, y la medición del alcance de inversiones. Algunos **desafíos** del M&E de la adaptación incluyen la atribución de intervenciones a resultados; la identificación de metas bajo condiciones de incertidumbre en cuanto a los efectos del cambio climático; la definición de horizontes de largo plazo; y la dificultad de definir métricas.

Para empezar el M&E de un proceso PNACC, es valioso considerar la disponibilidad de datos (por ejemplo cobertura geográfica y temporal) y la capacidad institucional. Los enfoques más usuales para un sistema nacional incluyen:

Enfoque	Aspectos clave	Fuentes de datos
<b>Evaluación de resultados</b>	Monitoreo pérdidas y daños.  Análisis de impactos del cambio climático antes y después de la adaptación.	Bases de datos de eventos de emergencia.  Bases de datos de salud.
<b>Preparación (readiness)</b>	Liderazgo político.  Factores de gobernanza:  <ul style="list-style-type: none"> <li>•Arreglos institucionales</li> <li>•Toma decisiones</li> <li>•Consultas</li> <li>•Disponibilidad información</li> <li>•Investigación ACC</li> </ul>	Documentos de gobierno, incluyendo Presupuestos.
<b>Análisis de políticas y programas</b>	Avances en la adaptación respecto a objetivos.	
<b>Basada en procesos</b>	Definición de una teoría de cambio.	Inventarios de adaptación.  Bases de datos sectoriales.

Tabla 3. Enfoques más comunes de un sistema nacional de monitoreo y evaluación.

Un enfoque IPCC puede ser usado como base para un sistema basada en procesos:

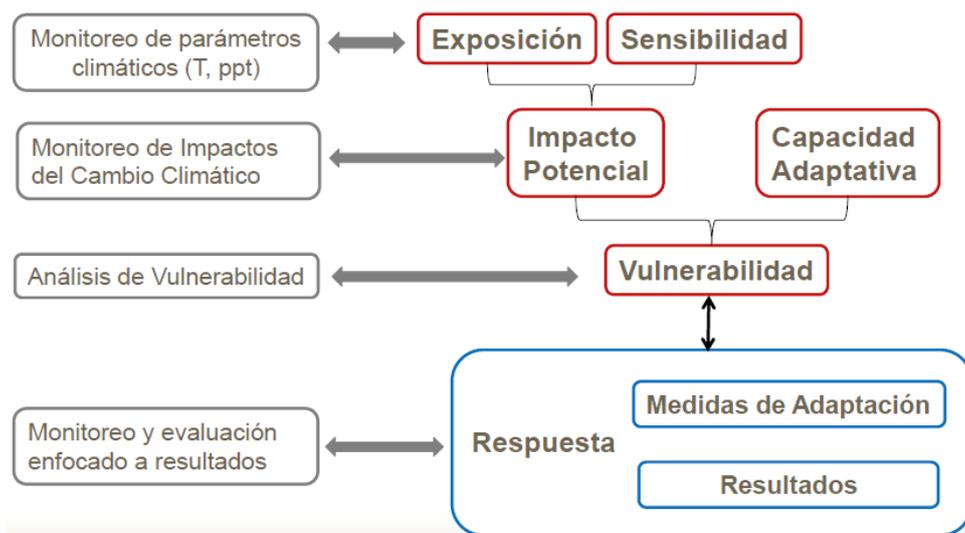


Figura 2. Enfoque del IPCC para establecer marcos efectivos de monitoreo y evaluación.

## Tipos de indicadores relacionados con el enfoque del IPCC

Modelo lógico	Relación con procesos de adaptación	Ejemplo
Impactos climáticos	Efectos de las amenazas, vulnerabilidad. Su reducción es el objetivo de la ACC	Viviendas afectadas por inundaciones
Exposición a amenazas climáticas	Evolución de variable climática a la cual deben responder las estrategias de adaptación Proporción de población y sus recursos que podría ser afectada por esa amenaza	Aumento en la frecuencia de inundaciones Viviendas ubicadas en zonas en peligro de inundación
Sensibilidad sociedad y los recursos	Condiciones de la sociedad y sus recursos, que afectan la respuesta a los cambios del clima	Proporción de familias con necesidades básicas insatisfechas
Capacidad adaptativa	Capacidad de la sociedad para enfrentar el CC o responder al cambio. Medidas de adaptación "suave"	Funcionamiento sistemas de vigilancia
Productos y recursos	Cumplimiento de productos planificados en iniciativas de adaptación (bienes y servicios, no implican evidencia de cambio aún)	Investigación y desarrollo Educación, capacitación, comunicación Planificación Políticas e instrumentos, mecanismos coordinación, plataformas información, \$

Figura 3. Tipos de indicadores bajo el esquema definido por el IPCC.

El **enfoque conceptual del IPCC** fue usado como base para el diseño del **Sistema Nacional de Indicadores de Adaptación al Cambio Climático en Colombia**. Se empezó con la definición de objetivos y luego una definición de un número definido de indicadores, con un máximo de 40 indicadores. Se seleccionaron indicadores que fueran relevantes para los tomadores de decisiones a distintos niveles, y fáciles de interpretar.

Tras la presentación, se hizo **un ejercicio práctico**, donde los participantes de **cada país** reflexionaron sobre los sistemas existentes de monitoreo en sus países y como se recopila la información para ayudar en la toma de decisiones. Un par de países presentaron sus respuestas. Guatemala está desarrollando un sistema de monitoreo a nivel local y nacional, basado en sistemas de monitoreo ya existentes. Honduras cuenta con un observatorio climático para apoyar el monitoreo a nivel nacional.

A continuación, los participantes fueron **divididos en tres grupos**, cada uno con la tarea de **imaginar un sistema nacional de monitoreo de adaptación** para un país, definiendo que sería lo más importante para monitorear, y proponer como se podría monitorearlo. La tabla abajo resume los trabajos de los grupos:

Equipo Aguacates	Equipo Manzanas	Equipo Patacones
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enfoque: sector agua.</li> <li>• Priorización de áreas vulnerables a inundaciones, sequías y población expuesta.</li> <li>• Indicadores: % de reducción de viviendas afectadas por inundación y % de la población afectada por sequía.</li> <li>• Fuentes de información: Registros oficiales de estado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enfoque: territorial.</li> <li>• Datos a recopilar: eventos climáticos; cambios en nivel de mar; disponibilidad de agua; sistemas productivos; familias afectadas; infraestructura; PIP criterios cuentas.</li> <li>• Fuentes de información: censos, estadísticas, marcos ambientales.</li> <li>• Fortalecer arreglos institucionales, incluyendo fondo de hacienda público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Objetivo: bajar emisiones y aumentar resiliencia.</li> <li>• Sectores: recursos hídricos; agro-pecuario; salud; biodiversidad.</li> <li>• Prioridad: territorial y municipal</li> <li>• Enfoque: Corredor seco.</li> <li>• Datos a recopilar: precios; producción; clima. A ser estandarizados.</li> <li>• Indicadores: cobertura del corredor seco; seguridad alimentaria.</li> <li>• Alianzas público-privado, incluidas como fuente de información.</li> </ul>

Tabla 4. Ejercicio “creación de un sistema nacional de monitoreo de adaptación”, resultado por equipos.

A través de una votación, los participantes eligieron como ganadores al *equipo “Manzanas”*.



Imagen 3. Participantes elegidos como ganadores del ejercicio “creación de un sistema nacional de monitoreo de adaptación”.

### c. Integración de aspectos transversales; género y pueblos indígenas

Ángela Lentisco, de ONU Medio Ambiente, hizo una introducción al tema de **género en los PNACC**. Enfatizó que los temas de género deben tratarse desde un punto de vista de igualdad, de justicia social y deben ser enmarcados en un enfoque de derechos humanos.

Las cuestiones de género aparecerán siempre de manera orgánica si, en una intervención, se están teniendo en cuenta a las personas. Es importante hacer visibles estas diferencias (roles, división de responsabilidades, distribución del poder, aspectos discriminatorios, etc.). En plenaria, se discutió, por un lado, sobre posibles casos donde no es necesario tener en cuenta un enfoque de género en la planificación de la adaptación, como por ejemplo en decisiones meramente científicas tales como estudios hidro-meteorológicos. Mientras que por otro lado, se mencionó que el enfoque de género es importante en casi todos los otros aspectos que tengan un impacto en la vida de las personas, por ejemplo en el desarrollo de políticas públicas, estudios de vulnerabilidad, consultas, y en el desarrollo e implementación de proyectos, en otros.

Se presentó un esquema sobre las posibles etapas en la integración de los aspectos de género en los PNACC, que se describen en el siguiente cuadro:

ETAPA	DESCRIPCION
<b>INVISIBILIDAD</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No se aprecian las diferencias de roles o las distintas contribuciones que hacen hombres y mujeres.</li> <li>- Se asume "la comunidad" o los "beneficiarios" como un concepto abstracto, y no se toman medidas o se hacen estudios específicos para identificar quien es quien y quien hace que.</li> </ul>
<b>DESCUBRIMIENTO</b>	<p>En esta fase, se reconocen que hay diferencias, y la respuesta consiguiente es:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>Desconocimiento e inacción</i>. Se entiende que hay diferencias, pero no se toman en cuenta por falta de capacidad, recursos o conocimiento.</li> <li>2. <i>Incredulidad</i>. Se reconocen los conceptos de género en términos abstractos, pero no se considera que sean inconveniente al nivel en el que se opera (sin haber realizado ningún estudio o análisis al respecto).</li> <li>3. <i>Oposición</i>. Se considera que no solo no es necesario, sino que es contraproducente realizar ciertas actividades afirmativas (por ejemplo, actividades dirigidas directamente a mujeres) pues se considera que este tipo de actividades son detrimento de otros objetivos (sin ninguna justificación).</li> </ol>
<b>ENTENDIMIENTO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se realiza una reflexión más detallada acerca de cómo introducir los aspectos de género en los PNACC, y se consulta con expertos en la materia.</li> <li>- Se reconocen las limitaciones en la capacidad existente.</li> </ul>
<b>MOBILIZACION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se toma una actitud más activa para la incorporación de los aspectos de género.</li> <li>- Los aspectos de género se enmarcan en un contexto de justicia social y de derechos humanos, y por tanto se potencia la igualdad de género de forma más activa.</li> </ul>
<b>INSTITUCIALIZACION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los aspectos de género son directa y automáticamente tomados en cuenta en todos los niveles institucionales, existen bases de datos con información relevante y hay un sistema de monitoreo que considera estos aspectos.</li> </ul>

Tabla 5. Posibles etapas en la integración de los aspectos de género en los PNACC.

Se hizo un **ejercicio con los países**, los cuales fueron invitados a reflexionar acerca de cómo se están incorporando los aspectos de género en los Planes Nacionales de Adaptación al Cambio Climático. La siguiente tabla resume el análisis hecho por los países, evaluando en qué fase se encuentra cada uno en cuanto a la incorporación del enfoque género en su proceso PNACC.

Etapa	Países
<b>ENTENDIMIENTO</b>	República Dominicana; Guatemala (“integralidad”); Panamá; El Salvador (con tendencia a movilización)
<b>MOBILIZACION</b>	Nicaragua (institucional y sectorial)
<b>INSTITUCIALIZACION</b>	Costa Rica (Plan de Acción); Honduras

Tabla 6. Fases de integración de los aspectos de género en la que se encuentran los países en sus procesos PNACC.

Luego se habló de como la atención a los aspectos de género aporta una mayor eficiencia, eficacia y sostenibilidad a los esfuerzos de cambio climático y da lugar a una mejor adaptación y a comunidades más resistentes. Se presentó **como se puede integrar el enfoque de género en las distintas fases del PNACC**, lo cual se resume en la siguiente tabla.

Fase	Como integrar aspectos de género
<b>1. Recopilación y análisis</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Analiza cómo las mujeres y los hombres se ven afectados por el cambio climático: vulnerabilidades, capacidades.</li> <li>Observar los datos desagregados por sexo en la propiedad de la tierra, el empleo, el acceso a los recursos naturales, etc.</li> </ul>
<b>2. Preparación y diseño del plan</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrolla los objetivos y prioridades relacionadas específicamente con el género;</li> <li>Garantiza una dimensión de género integral con componentes específicos de género en las opciones y las actividades de adaptación.</li> <li>Moviliza los conocimientos e iniciativas existentes sobre el cambio climático y el género (responsables políticos, profesionales a nivel comunitario, académicos, ONG, etc.).</li> </ul>
<b>3. Presupuestos sensibles al género.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asigna los recursos necesarios para lograr los componentes específicos de género y lleva a cabo las actividades previstas.</li> <li>Garantizar la igualdad de distribución de los recursos entre los hombres y las mujeres.</li> </ul>
<b>4. Implementación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asegurarse de que existe la capacidad de recursos suficientes para llevar a cabo actividades específicas de género</li> <li>Coordinar con los actores nacionales y regionales trabajando en la igualdad de género</li> </ul>
<b>5. Monitoreo y evaluación</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elaboración y/o uso de indicadores que garanticen el seguimiento y proceso de vía en relación con los componentes específicos de género.</li> </ul>

Tabla 7. Como integrar el enfoque de género en las diferentes etapas del proceso PNACC.

A continuación, **Honduras** presentó su experiencia en **transversalizar el enfoque de género en su PNACC**. La sociedad civil apoyó el proceso, inclusive mediante talleres de adaptación enfocados solo a mujeres. Se resaltó la importancia de analizar los efectos de cambio climático desde la perspectiva tanto masculina como femenina; de incorporar la perspectiva femenina en el diseño y ejecución de proyectos; y de analizar la capacidad de acceso a los rubros financieros por parte de las mujeres.

Guatemala compartió la manera en que ha **transversalizado el tema de pueblos indígenas en su proceso PNACC**. El PNACC incluye componentes para la población indígena y dentro de los lineamientos está el de la cultura indígena. Esto fue apoyado por la coordinación interinstitucional con actores de la sociedad civil. En el Consejo Nacional de Cambio Climático hay representación de pueblos indígenas. La participación y prioridades de pueblos indígenas están transversalizados en la política nacional en general, más allá del tema de cambio climático.

#### d. Programas y fuentes de financiación para apoyar el desarrollo e implementación de los PNACC

La sesión inició con presentaciones sobre fuentes de financiación por parte de ONU Medio Ambiente, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y el Fondo Verde del Clima (FVC).

Elena Pita, de ONU Medio Ambiente, mencionó que según el [Reporte de Brechas de Financiamiento para la Adaptación](#) (ONU Medio Ambiente, 2016), el costo de la adaptación podría ser de entre 140 y 300 billones de dólares por año hasta el 2030 y entre 280 y 500 billones de dólares por año hasta el 2050. El Acuerdo de París establece el compromiso de las partes que son países desarrollados de movilizar hasta 2025 cien billones de dólares al año para adaptación y mitigación y renovar este compromiso después de 2025. Por ejemplo, en 2014, la financiación bilateral y multilateral para la adaptación al cambio climático alcanzó la cifra de 25 billones de dólares. Por tanto, existe una brecha entre los costos estimados de la adaptación y las fuentes de financiamiento disponibles (se requiere que los fondos disponibles para la adaptación sean de 6 a 13 veces mayores que los fondos públicos disponibles actualmente).

Se presentaron también brevemente los distintos mecanismos de financiamiento del clima disponibles (ver diagrama abajo), y, en línea con los resultados del informe “Demystifying Adaptation finance for the private sector” (PNUMA 2016) se mencionó el rol del gasto público y de la financiación privada para abordar estos retos.

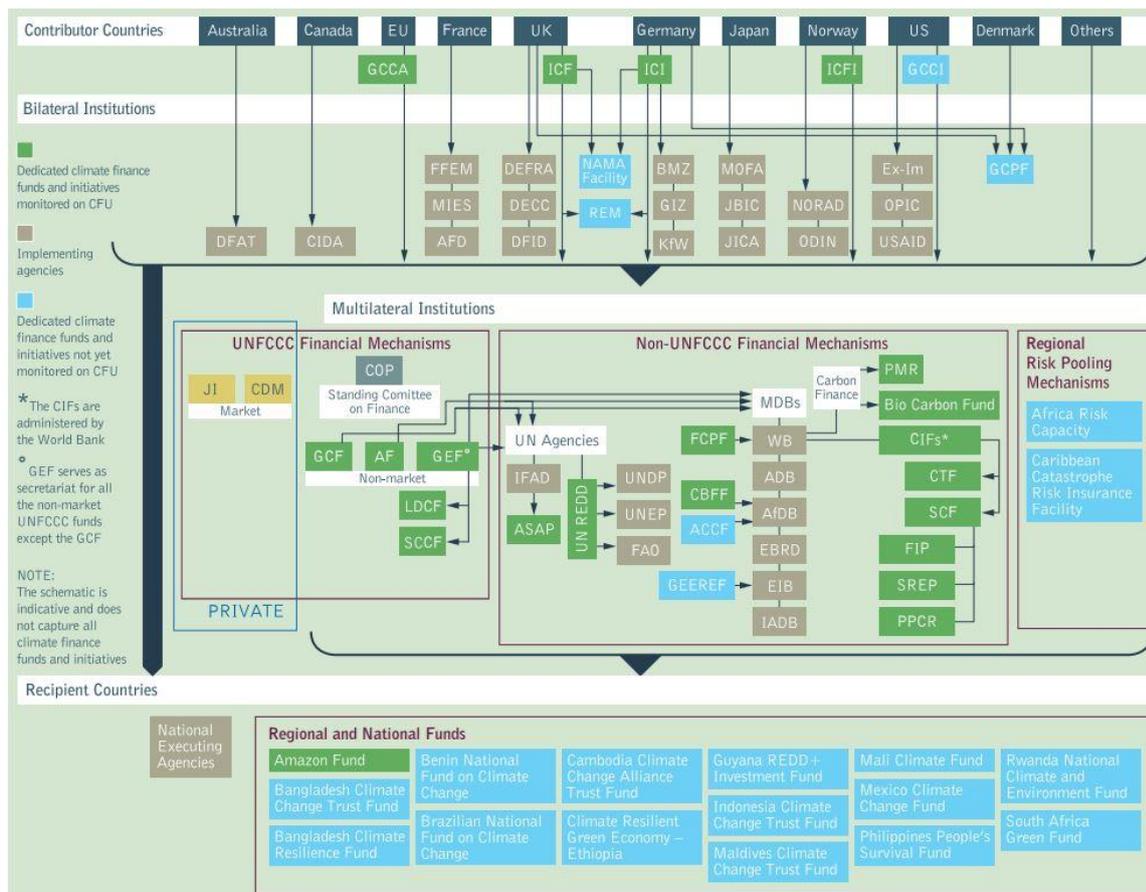


Figura 4. Principales mecanismos multilaterales y bilaterales de financiamiento climático, fuente: <https://climatefundsupdate.org/>

Manuel Torres, Jefe de Formulación de Proyectos del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) presentó el financiamiento y apoyo brindado por el **BCIE**. El banco está acreditado ante el Fondo de Adaptación y ante el Fondo Verde para el Clima. El BCIE se ha posicionado como una entidad comprometida con los mejores estándares internacionales en materia de financiamiento al Cambio Climático. Además, tiene la capacidad de movilizar capital privado. Los instrumentos disponibles incluyen préstamos tradicionales y concesionales; líneas de crédito; garantías; pre-inversión y cooperación técnica. El banco puede así apoyar a los países en acceder los flujos de fondos internacionales y en identificar a herramientas financieras útiles.

Jessica Jacob, Coordinadora para América Latina y el Caribe del **Fondo Verde para el Clima**, realizó una presentación virtual sobre los enfoques e impactos estratégicos del fondo; las modalidades para apoyar la formulación de los PNACC bajo el Programa de Apoyo a la Preparación (*Readiness*); y el proceso programático desde la planificación hasta la implementación de la adaptación.

La segunda parte de la sesión fue trasladada a inicios del Día 3, debido a las limitaciones de tiempo. En una discusión panel, varias organizaciones presentaron a sus **programas de apoyo para los PNACC**:

- **ONU Medio Ambiente** (Elena Pita): ONU Medio Ambiente ofrece apoyo a los PNACC. Su marco conceptual se basa en la integración del enfoque de Adaptación basada en Ecosistemas (EbA) en planes y políticas. A nivel operativo, esto incluye el apoyo a la articulación de planes y políticas de adaptación nacionales, locales y sectoriales, incluyendo planes de financiación y apoyo en

aspectos técnicos (análisis costo-beneficio, indicadores, transparencia, aspectos transversales). Esto se lleva a cabo a través de talleres, publicaciones, comunidades de práctica on line, intercambio de conocimiento y asistencia técnica. Como entidad acreditada ante el AF y el FVC, a través de estas asistencias técnicas también apoya a los países a elaborar propuestas para acceder a financiación climática. En el ámbito del fortalecimiento de capacidades, cuenta con la iniciativa de gestión del conocimiento [REGATTA](#) que incluye a la Comunidad de Práctica PNACC. Colabora con el programa [NAP-GSP](#) con la comunidad de practica PNACC y organizando talleres regionales. Para mayor información puede ponerse en contacto con Elena Pita: [elena.pita@unep.org](mailto:elena.pita@unep.org)

- **PNUD** (Gabor Vereczi): El PNUD ayuda en la elaboración de propuestas. Amplio portafolio de proyectos de adaptación que incluyen diferentes ámbitos (USD 300 millones). Instrumentos técnicos incluyen análisis económico y de gastos públicos. Colabora con ONU Medio Ambiente en el NAP-GSP (ver arriba), y da apoyo especialmente a nivel nacional, en la región apoya actualmente a Honduras, Ecuador, y algunos países del Caribe. Apoyan en la elaboración de los PNA con diferentes enfoques, por ejemplo un PNA enfocado en ciudades en Uruguay y en temas de agricultura con FAO (ver abajo). Para mayor información puede ponerse en contacto con Gabor Vereczi: [Gabor.vereczi@undp.org](mailto:Gabor.vereczi@undp.org)
- **FAO** (Maynor Estrada, FAO Guatemala): La Agenda 2030 de FAO se enfoca en la disminución de la pobreza, el hambre y la desnutrición, bajo un marco de adaptación al cambio climático. El programa de [NAP-Agricultura](#), en conjunto con el [PNUD](#), integra medidas de adaptación en el sector agricultura, brinda apoyo para reforzar capacidades técnicas e institucionales, desarrollar una hoja de ruta integrada, mejorar los resultados basados en evidencia y construir una base de conocimiento. En Guatemala se está trabajando en actividades de implementación del PNA ligadas al riego en el corredor seco. Para mayor información puede ponerse en contacto con Maynor Estrada: [Maynor.estrada@fao.org](mailto:Maynor.estrada@fao.org)
- **CTCN** (Marta Moneo): el CTCN brinda acompañamiento para la transferencia de tecnología entre países, en términos de tecnología, conocimiento, información y apoyo institucional. De igual forma proporciona financiamiento para asistencias técnicas, capacitaciones y networking. Algunos países en la región han hecho solicitudes para: el análisis de vulnerabilidad; la creación de sistemas de información y monitoreo; la definición de estrategias de adaptación; el pilotaje de tecnologías de adaptación (riesgos, agricultura, agua); y la puesta en marcha de procesos para incluir adaptación a nivel local. Brinda apoyo en términos de mitigación y adaptación mediante asistencia técnica muy puntual de hasta USD 250,000 en un máximo 12 meses, desde el momento de aprobación de la solicitud. Se deben hacer solicitudes llenando un [formulario](#). Para mayor información puede ponerse en contacto con Marta Moneo: [Marta.moneo.affiliate@pnuma.org](mailto:Marta.moneo.affiliate@pnuma.org)

## Día 3: La Comunidad de Práctica Regional sobre Planes Nacionales de Adaptación y próximos pasos

### a. La Comunidad de Practica Regional sobre PNACC

Elena Pita, de ONU Medio Ambiente, presentó las actividades de **gestión del conocimiento** sobre **cambio climático** promovidas por la iniciativa REGATTA, con financiación del gobierno de España. Estas actividades incluyen comunidades de práctica on line; la diseminación de información clave; la

elaboración e implementación de estudios y proyectos piloto; la realización de talleres presenciales y la facilitación del acceso a **financiación climática**. El público de REGATTA incluye a tomadores de decisiones, legisladores, planificadores, técnicos y la comunidad científica.

Lili Ilieva, de Soluciones Prácticas, presentó como funcionan las **Comunidades de Práctica apoyadas por ONU Medio Ambiente-REGATTA**. Están coordinadas por un moderador que sugiere temas, preguntas y conduce la discusión, articula las contribuciones y establece las “reglas del juego”. Los beneficios incluyen la pertenencia a un grupo de referencia y apoyo, el aprendizaje continuo, el intercambio de buenas prácticas, la identificación de oportunidades de colaboración y el intercambio de experiencias. La plataforma es amigable y el registro es fácil mediante correo electrónico. Las discusiones se producen en tres idiomas para interactuar con colegas de toda la región y cada uno maneja sus tiempos para contribuir. Así se fomenta el aprendizaje colaborativo.

La **Comunidad de Práctica PNACC** está dirigida especialmente a representantes de gobiernos y profesionales implicados en temas relacionados con la planificación de la adaptación y los PNACC. Pretende proporcionar formación e información relevantes a funcionarios y profesionales de países socios y favorecer el intercambio de conocimiento entre pares. Esta Comunidad de Práctica pretende dar continuidad a la dinámica del intercambio de experiencias y aprendizaje iniciada en este taller presencial, y abrir el proceso a otras personas interesadas. Para mayor información, inscribirse y participar en la red véase <http://comunidadpnacc.com/>

Se realizó un ejercicio para identificar **temas específicos para los 3 módulos de la Comunidad de Práctica de PNACC**, que podrían ser de interés para la región Centroamericana. Éstos incluyeron al proceso de formulación del PNACC, mecanismos financieros y la construcción de una línea base y de indicadores. La tabla resume los temas priorizados y los números de votos recibidos.

Modulo y temas propuestos	Votos recibidos
<b>Módulo 1: Planificación de PNACC</b>	
Formulación del plan: mecanismos de consulta; priorizar sectores; lecciones aprendidas	11
Escenarios climáticos	3
Estandarización y sistematización de la información	2
Arreglos institucionales	2
<b>Módulo 2: Implementación de PNACC</b>	
Mecanismos financieros	13
Desarrollo de instrumentos para medir adaptación en la inversión pública	3
Marco legal y regulatorio	3
Transferencia de tecnología	3
<b>Módulo 3: Monitoreo y evaluación</b>	
Construcción/generación de línea base e indicadores	17
Creación de capacidades locales para monitoreo y evaluación	3
Instrumentos y herramientas eficaces para la medición de indicadores	2
Desarrollo de métricas para la adaptación	2
Financiamiento para M&E	2

Tabla 8. Temas de interés para la comunidad de practica PNACC para los países de Centroamérica, Cuba y República Dominicana.

## b. Clausura

Gabor Vereczi, **PNUD**, agradeció los valiosos intercambios producidos durante el taller. Las diferentes contribuciones de las asistentes muestran que hay muchos avances en la región en términos de iniciativas y políticas de adaptación a nivel nacional, incluyendo algunos países que ya cuentan con PNACC y otros que están iniciando el proceso. El próximo paso será la implementación y el análisis financiero, una etapa clave para consolidar estos procesos. Hay varias agencias, tales como el PNUD, que pueden colaborar.

Fabiola Tabora, **GWP**, manifestó que el taller resultó muy provechoso para GWP Centroamérica, para unir esfuerzos en los procesos PNACC y fortalecer la coordinación entre la agenda de cambio climático y la agenda de agua. Lo valoró como un espacio muy relevante para compartir experiencias y consolidar una red colaborativa de trabajo.

Delio Rincón, Representante del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo de la **República Dominicana**, declaró que en lugar de una clausura, se trataba de una apertura, donde varios de los países están aprendiendo y están empezando sus procesos PNACC. Resaltó la metodología participativa del taller que apoyó el proceso de intercambio de experiencias, nuevos conocimientos y el aprendizaje sobre nuevas formas de hacer los PNACC.

Elena Pita de **ONU Medio Ambiente**, agradeció a todos los países su participación activa; a las organizaciones socias su colaboración, que es clave en este ámbito para sumar esfuerzos y hacer de forma colectiva; y al equipo del taller. Resaltó el aporte especial de la región en el uso de procesos participativos en los PNACC e invitó a los asistentes a continuar el intercambio a través de la Comunidad de Práctica de PNACC.

### c. Evaluación

Los participantes realizaron una breve evaluación al final del taller. Algunos puntos clave que se pueden señalar de la evaluación incluyen un alto nivel de satisfacción con el taller en general y un aumento del conocimiento o la comprensión de temas tales como el proceso de elaboración de los PNACC; la planificación a nivel sectorial y nacional; y la valoración de opciones de adaptación. La Comunidad de Práctica sobre PNACC fue introducida y los participantes valoraron como “muy probable” su suscripción a la misma.

En general, los participantes mostraron alta satisfacción con la metodología participativa del taller y la diversidad de formatos empleados, en particular las discusiones, dinámicas y trabajos en grupo. Se valoró positivamente el hecho de que este tipo de formato facilitara el intercambio de experiencias e incrementara así el nivel de aprendizaje y participación de los participantes.

Anexo 1. Agenda del taller

**DIA 1 – Intercambio de Experiencias y Lecciones Aprendidas**

Hora	Contenido/formato	Quien
<b>07:30 – 8:00</b>	<b>Inscripción</b>	
<b>8:00 – 8:50</b>	<b>Inauguración</b>	
	Palabras de bienvenida	Gobierno de Panamá; CCAD; ONU Medio; Ambiente; PNUD; GWP
8:50- 9:00	<b>Introducción al taller</b>	
	<b>Presentación:</b> Objetivos y desarrollo de las sesiones	Facilitadora
<b>9:00 – 10:15</b>	<b>Sesión 1: Introducción al proceso de elaboración de los PNACC</b>  <b>Objetivo:</b> Dar a conocer el proceso de los PNACC, guías y herramientas disponibles para los países	
9:00	<b>Presentación:</b> La adaptación y los PNACC post-Paris	Paul Desanker, UNFCCC
	<b>Presentación:</b> Guías y herramientas para el proceso PNACC	Angela Lentisco, ONU Medio Ambiente
9:45	<b>Dinámica</b>	Facilitadora
<b>10:15 – 10:30</b>	<b>Pausa café</b>	
<b>10:30 – 13:00</b>	<b>Sesión 2: Experiencias en el proceso PNACC</b>  <b>Objetivo:</b> Conocer las experiencias de países de la región en la preparación e implementación de PNACC, e identificar lecciones aprendidas	
10:30	<b>Trabajo en grupos:</b> Experiencias a nivel país	Grupos de país
11:30	<b>Discusión en grupos:</b> Experiencias a nivel de la región	Todos los participantes
<b>13:00 – 14:00</b>	<b>Almuerzo</b>	
<b>14:00 – 15:00</b>	<b>Sesión 3: Articulación entre las políticas y planes de adaptación y las políticas sectoriales</b>  <b>Objetivo:</b> Intercambiar experiencias en la articulación entre políticas y planes de adaptación y políticas sectoriales	
14:00	<b>Presentación:</b> Introducción de la sesión sobre articulación entre las políticas y planes de adaptación y las políticas sectoriales	Elena Pita, ONU Medio Ambiente
14:15	<b>Discusión</b> panel sobre experiencias de países	Cuba, Guatemala, El Salvador, Panamá
15:00	<b>Presentación:</b> PNACC y el sector agua	Fabiola Tabora, GWP
<b>15:30 – 15:45</b>	<b>Pausa café</b>	

16:00 – 17:00	<b>Sesión 4. Estrategias nacionales, territoriales y locales de aplicación de la adaptación</b>	
	<b>Objetivo:</b> Intercambiar experiencias de estrategias nacionales y locales, con vistas a la aplicación de la adaptación a largo plazo	
16:00 – 17:00	<b>Discusión y entrevista con países</b>	Costa Rica, Honduras, Panamá

## DIA 2 – Aspectos Técnicos de la Elaboración de PNACC y Programas de Apoyo

Hora	Contenido/formato	Quien
9:00	Resumen del Día 1 e introducción al Día 2	Facilitadora
9:05 – 9:50	<b>Sesión 5. Aspectos técnicos de la elaboración de los PNACC – Parte 1: Valoración de opciones de adaptación y análisis costo-beneficio</b>	
	<b>Objetivo:</b> Fortalecimiento de capacidades de los participantes en los aspectos técnicos de la elaboración de los PNACC: análisis costo-beneficio	
	<b>Presentación:</b> Diferentes opciones de valoración y ejemplo de país	José Alberto Lara, consultor
09:50 – 12:30	<b>Sesión 5. Aspectos técnicos de la elaboración de los PNACC – Parte 2: Desarrollo de indicadores y marcos de monitoreo y evaluación para la adaptación a nivel nacional</b>	
	<b>Objetivo:</b> Fortalecimiento de capacidades de los participantes en los aspectos técnicos de la elaboración de los PNACC: marcos de monitoreo	
09:50	<b>Presentación</b>	Claudia Bouroncle Seoane, consultora
10:30 – 10:45	<b>Pausa café</b>	
10:45	Ejercicio práctico	
12:30 – 13:30	<b>Almuerzo</b>	
13:30 – 15:15	<b>Sesión 6. Integración de aspectos transversales: género y pueblos indígenas</b>	
	<b>Objetivo:</b> Dar a conocer cómo integrar los aspectos transversales en los PNACC: género, pueblos indígenas	
13:30	Introducción y ejercicio	Ángela Lentisco
14:45	Ejemplo de país: Género	Honduras
15:00	Ejemplo de país: Pueblos indígenas	Guatemala
15:15 – 15:30	<b>Pausa café</b>	
15:30 – 17:00	<b>Sesión 7: Programas y fuentes de financiación para apoyar el desarrollo e implementación de los PNACC</b>	
	<b>Objetivo:</b> Dar a conocer las diferentes opciones de apoyo financiero y técnico	

15:30	<b>Presentación:</b> Introducción a la sesión sobre fondos de apoyo	Elena Pita, ONU Medio Ambiente
15:45	<b>Presentación:</b> Fuentes de financiación para el desarrollo e implementación de los PNACC	Manuel Torres, BCIE
16:15	<b>Presentación (virtual):</b> Fondo Verde del Clima	Jessica Jacob, FVC

### DIA 3 – Próximos Pasos y Comunidad de Practica PNACC

Hora	Contenido/formato	Quien
8:40	Resumen de los días 1 y 2; introducción a Día 3	Facilitadora
8:45	<b>Sesión 7: Discusión panel</b> sobre diferentes programas de apoyo	CTCN, FAO, ONU Medio Ambiente, PNUD
10:00 – 11:45	<b>Sesión 8. La Comunidad de Práctica regional para PNACC</b>  <b>Objetivo:</b> Dar a conocer la iniciativa y recibir insumos e ideas de los participantes sobre próximos pasos	
10:00	<b>Presentación:</b> Introducción a la sesión sobre as Comunidades de Practica y REGATTA	Elena Pita, ONU Ambiente
10:10	<b>Presentación:</b> Introducción a la CdP PNACC	Lili Ilieva, Soluciones Practicas
10:30– 11:00	<b>Pausa café</b>	
11:00	<b>Trabajo en grupo</b>	Todos los participantes
11:45 – 12:30	<b>Clausura</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Observaciones sobre el taller</li> <li>- Palabras de agradecimiento</li> <li>- Clausura oficial</li> </ul>	República Dominicana, ONU Medio Ambiente, PNUD, GWP
12:30 – 13:30	<b>Almuerzo</b>	

## Anexo 2. Presentaciones de países

### Costa Rica

1. **Procesos preparatorios:** Escenarios climáticos (nacionales y locales); talleres consultas (INDC, PNA).
2. **Arreglos institucionales:** Consejo Sectorial de Ambiente, Comité interministerial de Cambio Climático (Cooperación y repartición de responsabilidades para colaborar de forma conjunta); Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático; Consejo Científico de Cambio Climático.
3. **Planes y políticas:** Plan de Acción (Estrategia Nacional de Cambio Climático + Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres); INDC, componente adaptación; NAMA (café, ganadería).
4. **Prioridades de adaptación:**
5. **Implementación a nivel local/nacional:** Fondo de Adaptación, 30 proyectos en zonas rurales; GEF-PPD; proyecto ASADAS (GEF).
6. **Finanzas:** Fondo Adaptación; PSA – FBS: mecanismos de pagos por servicios ambientales; canon de agua.
7. **Monitoreo:** SINIA – CENIGA; PGAI; CNE; PSA; SINAC, AyA; SEPSA; IMN; SINAME CC; Banco Central; INEC.

### Cuba

1. **Procesos preparatorios:** Línea base identificada. Establecer escenarios de peligro y vulnerabilidad de la zona costera cubana (playas arenosas, manglares, arrecifes coralinos y asentamientos humanos), particularmente ligado al ascenso del nivel del mar, al 2050 y 2100.
2. **Arreglos institucionales:** Hay voluntad política en el país que permite el establecimiento de un margen legal. El presidente del país potencializo estos estudios a través de diferentes centros de investigación.
3. **Planes y políticas:** Capacidades Nacionalmente Determinadas (NDC), establecimiento de 11 directivas. Normas legales.
4. **Prioridades de adaptación:** asentamientos humanos; protección marino-costero; educación cultural ambiental; manglares, arrecifes coralinos.
5. **Implementación a nivel local/nacional:** en manglares y crestas arrecifales; en zonas costeras y playas; en asentamientos humanos; enfoque en pensamiento humano: transformación cultural y de comportamiento; estudios en acidificación del océano; un proyecto de integración de todos los resultados de los proyectos mencionados.

6. **Finanzas:** A través de consultoría pública se estableció la necesidad de instaurar planes de financiamiento.

## **El Salvador**

1. **Procesos preparatorios:** Estudios técnicos de escenarios de cambio climático.
2. **Arreglos institucionales:** Consejo Nacional de Sustentabilidad y Vulnerabilidad Ambiental, precedida por el Presidente; Comité Interinstitucional de Coordinación sobre Financiamiento Climático.
3. **Planes y políticas:** Iniciativa Ley General de Agua; Iniciativa Ley de Cambio Climático; Política de Medio Ambiente (2012); Plan Nacional de Cambio Climático (DNGIRH); Plan Nacional de Agua y Saneamiento; Estrategia de Adaptación del Ministerio de Agricultura (agrícola, pecuario, forestal, pesquero); Plan quinquenal de Desarrollo orientada al cambio climático, agua esta insertada de forma transversal.
4. **Prioridades de adaptación:** DNGRIH: agua, abastecimiento y riego; Evaluación de necesidades tecnológicas de adaptación: agricultura, salud, educación, infraestructura y energía; agricultura y corredor seco.
5. **Implementación a nivel local/nacional:** proyectos y programas a nivel local, regional y nacional.
6. **Finanzas:** Estudio para análisis de asignaciones presupuestarios nacionales; implementación de proyectos con fondos de cooperación (BID, AECI, BCIE).

## **Guatemala**

1. **Procesos preparatorios:**
2. **Arreglos institucionales:** Consejo interinstitucional de Cambio Climático, precedido por el Presidente de la República, con 13 actores; GCI.
3. **Planes y políticas:** Política Nacional de Cambio Climático; Estrategia de Cambio Climático; Ley Nacional de Cambio Climático, NAMA.
4. **Prioridades de adaptación:** A base del PNCC, PNDRI, Plan Nacional de Desarrollo “Katun”, Política de Educación Ambiental, Gestión de Riesgos “Sendai”: suelo y agua: seguridad alimentaria y recursos forestales; infraestructura; costero-marino; salud humana.
5. **Implementación a nivel local/nacional:** Planes institucionales y municipales (CONADUR), Mancomunidad Copan-Chortli con múltiples actores.
6. **Finanzas:** Fondo Cambio Climático, presupuesto, co-operación.
7. **Monitoreo:** nacional: mesa del Clima; SGCCC; SIGAP. Local: SMC; MC FAO/FSNT; SNICC; ICC.

## **Honduras**

1. **Procesos preparatorios:** Programa Nacional de adaptación basado en ecosistemas, comunidades locales y ciudades (2015-2017); Consulta múltiples actores (Nacional, Regional, Local). Fase 1: Armonización de ejes estratégicos y análisis de estrategias sectoriales; fase 2: Consulta y socialización; fase 3: Implementación programa (2017-2030). Mecanismo de implementación: Gestión basada en resultados, cartera de proyecto (Programa Nacional).
2. **Arreglos institucionales:** Comité interinstitucional de Cambio Climático; Comité técnico Interinstitucional de Cambio Climático; Subcomités temáticos de Cambio Climático.
3. **Planes y políticas:** Visión de País, Plan de Nación. Marco jurídico: Ley de Cambio Climático, Ley de CLPI, ley de aguas, ley forestal, ley de propiedad. Estrategia Nacional de Cambio Climático, Plan maestro Agua, Suelo y Bosque, Estrategias Sectoriales de Adaptación.
4. **Prioridades de adaptación:** Sector Agroalimentario, Salud Humana, Bosques y Ecosistemas, Infraestructura y Desarrollo Económico, Recurso Hídrico.
5. **Implementación a nivel local/nacional:** Ecosistemas, Ciudades, Comunidades.
6. **Finanzas:** ONU- REDD+, FCPF-REDD+, TCN, Fondos preparatorios Fondo Verde para el Clima, Fondo de Adaptación y 2.0; COSUDE-PNUD, CTCN, BCIE, NAMA Facility, FMAM (GEF).

## Nicaragua

1. **Procesos preparatorios:** escenarios climáticos; mapas de vulnerabilidad a nivel nacional; mapa multi-amenazas.
2. **Arreglos institucionales:** Coordinación inter-institucional (MARENA, INIFOM, FISE, INETER, SINAPRED, ANA).
3. **Planes y políticas:** Plan Nacional de Desarrollo Humano con enfoque en adaptación al cambio climático, gestión de riesgo y agua. 37 planes de gestión del riesgo ante sequías. Planes de Adaptación a nivel local (ENACC). Política de Adaptación – en proceso de elaboración.
4. **Prioridades de adaptación:** sector productivo; conservación de ecosistemas; salud humana.
5. **Implementación a nivel local/nacional:** Obras para adaptación y mitigación, fortalecimiento de capacidades a nivel local.
6. **Finanzas:** Fondos propios y cooperación.
7. **Monitoreo:** Indicadores de gestión de riesgo a nivel nacional: identificación de riesgos (6 indicadores, 30 criterios), reducción de riesgo (6 indicadores, 50 criterios), manejo de desastre (6 indicadores, 30 criterios), gobernabilidad (6 indicadores, 35 criterios).

## Panamá

1. **Procesos preparatorios:** escenarios de cambio climático; mapas de vulnerabilidad de sequía e inundaciones; torre de medición de carbono (tres de mediciones de carbono); estudios de vulnerabilidad de zonas costeras.

2. **Arreglos institucionales:** Comité Nacional de Cambio Climático (27 organizaciones); Comité Nacional Agua; Comité Nacional de Lucha contra la Desertificación.
3. **Planes y políticas:** Política Nacional de Cambio Climático; FAO--política agroambiental (incl. indicadores); Plan Nacional de Sequía; Plan de Recursos Hídricos (PNSH). Está en el proceso de elaboración el PNA, con un enfoque sectorial: agricultura, recursos hídricos, energía y salud.
4. **Prioridades de adaptación:** seguridad alimentaria, seguridad hídrica y seguridad energética.
5. **Implementación a nivel local/nacional:** proyectos en cuencas, arco seco y manglares.
6. **Finanzas:** Fondo de Adaptación (3 ejes: agua, energía y seguridad alimentaria); TNA.
7. **Monitoreo:** salud: sistema de monitoreo calidad de Aire/sonido/control de Vectores/epidemiología; sistema de monitoreo de alimentos frescos, de salud animal y vegetal; sistema de monitoreo de agua; sistema de incendios forestales; residuos tóxicos; cuantificación de pérdidas y daños; sistema red de hidrometeorología (temperatura, lluvia, precipitación); sistema de alerta temprana.

## **República Dominicana**

1. **Procesos preparatorios:** Estudios de adaptación para varios sectores: agua, agricultura, turismo, zonas costeras.
2. **Arreglos institucionales:** Consejo Nacional de Cambio Climático, presidido por el Presidente.
3. **Planes y políticas:** Plan de Desarrollo Económico compatible con cambio climático (transversal para 5 sectores de la economía, y en 4 áreas principales: agua, agricultura, turismo, zonas costeras); Plan Nacional de Cambio Climático; Plan Nacional de Adaptación (2008); NAMA; NDC.
4. **Prioridades de adaptación:** Recursos hídricos, agricultura y turismo. Sin embargo en el PNA se enfoque hacia: agua, costas marinas, bosques, energía y salud.
5. **Implementación a nivel local/nacional:** programa multisectorial de apoyo a manejo de aguas y suelos frente a la amenaza de cambio climático; manejo integrado de recursos hídricos en la cuenca Yaquel; proyecto manejo integral del café.
6. **Finanzas:** FVC, BID, AECI, USAID, FAO, Unión Europea.
7. **Monitoreo:** sistemas de monitoreo de calidad de agua; hidrometeorológicos; sistema de monitoreo de bosques y biodiversidad; monitoreo de uso de suelos y erosión.