



## 全球水伙伴 2016 年工作会议 出访报告

关键词：工作会议，瑞典，全球水伙伴（GWP）

2016年5月10日至14日，全球水伙伴2016年度工作会议（地区日活动）在全球水伙伴总部（GWP）秘书处所在地瑞典首都斯德哥尔摩市召开，全球水伙伴中国委员会由蒋云钟秘书长带队出席了会议。出访相关情况报告如下。

## **一、背景情况**

### **（一）全球水伙伴**

全球水伙伴（Global Water Partnerships，简称GWP）是一个致力于促进对水资源进行综合管理的国际网络组织。全球水伙伴自1996年成立以来，不断发展壮大。根据会议资料统计，截止2015年底，全球水伙伴在全球共组织建立了13个地区委员会和85个国家委员会，现拥有伙伴成员3201个，分布在全球182个国家。全球水伙伴始终坚持以支持各国可持续管理水资源为其宗旨，大力宣传水资源综合管理(IWRM)理念，开展了大量活动，在世界范围内产生了越来越重要的影响。但是，在发展过程中，也遇到了一些新问题，面临着一些新挑战，特别是同样受到因全球性经济不景气影响而带来的筹资问题。迫切需要研究如何能持续在支持国家发展中发挥更加重要的作用。

### **（二）全球水伙伴年度工作会议情况**

按照全球水伙伴的运作机制，每年召开一次由其13个地区委员会共同参加的年度工作会议，交流和讨论过去一年战略计划的实施情况，就地区发展所面临的压力和密切与保

证水安全方面的工作联系开展讨论，提高关于加强水安全和水资源管理投资对经济发展重要性的认识，进一步促进通过加强与地区和多边开发银行及有关机构合作途径的资金筹集和发挥全球水伙伴组织在水安全和应对地区发展方面挑战的作用。

今年是全球水伙伴成立二十周年，全球水伙伴在总结过去二十年的工作经验和成绩的基础上，针对新的形势和要求，制定了《全球水伙伴战略计划（2014-2019年）》，并于2014年开始实施。今年也是全球水伙伴的六年战略计划实施的第三年，战略计划实施进程分为两个阶段，即：2014-2016年计划和2017-2019年计划。本次地区日活动的主要内容之一是对2014-2016计划实施效果进行回顾，并讨论如何在未来更好地贯彻实施2017-2019年计划的内容。

## **二、主要活动和收获**

全球水伙伴中国委员会代表团参加了年度工作会议（也称地区日）和相关活动。

### **（一）参加年度工作会议**

5月10日至14日为“全球水伙伴地区日活动/年度工作会议”。地区日期间，分别召开了全体会议、专题小组讨论会以及通讯官员工作会议，会议在瑞典斯德哥尔摩市的斯堪迪克.阿里阿德涅酒店(Scandic Ariadne Hotel)会议中心召开。

## 1、回顾 2014-2016 年实施情况，规划 2017-2019 年行动计划

地区活动日第一天会议由代理主席艾莉思主持。艾莉思首先代表总部秘书处欢迎所有参会代表。她简要总结了组织从 2014 年至 2016 年的一些成就和进程，包括发展了蒙古国家水伙伴；解决资金紧张的难题；与其他国际权威组织的合作进程，例如与联合国发展计划署等组织一起推进联合国可持续发展目标（SDG）的实现。

总部秘书长鲁道夫在讲话中提到，全球水伙伴从成立至今已经 20 年了，希望通过各地区水伙伴组织的代表在活动日上对过去的工作交流和经验总结，讨论并确定未来工作的重点，而非从上至下的传达。

他要求代表们在活动日的专题讨论中献计献策，围绕 2017 年至 2019 年将要进行的变革进行商讨，具体内容可包括：1) 从全球角度讨论如何进行变革；2) 与可持续发展目标相关的内容；3) 从不同的角度讨论如何进行组织机构方面的变革。

近些年，全球水伙伴取得了一些可喜的变革成就。首先，援助国观念的转变，已将全球水伙伴组织的网络视为重要资源，而不仅仅是以来总部；其次，将工作内容与国际趋势变化紧密联系，例如：可持续发展目标和巴黎协定；此外，地区和国家委员会已经成为全球水伙伴组织取得工作成就的

主力军。

鲁道夫强调全球水伙伴应以联合国 17 个可持续发展目标中的第 6 个目标即与水相关的目标为主，将其他 16 个目标联系起来共同推进，实现所有目标。全球水伙伴在未来三年战略计划中将重点支持可持续发展目标的实施国，以实现与水相关的目标，取得更大成效。在未来实施过程中，将以国家为单位开展工作，地区委员会和总部协助，增强知识开发和能力的建设，推进目标实施国的可持续性发展。

全球水伙伴组织的变革应该为 2020 年至 2030 年的进程服务。从 2017 年至 2019 年期间，分别从组织管理建设、财务管理与运行以及组织的网络架构进行变革。组织网格架构的变革具体指从现在的“总部—地区—国家—伙伴单位”形式变为“伙伴单位—国家—地区”形式，更加重视伙伴成员的作用，总部进行必要的辅助。未来进行变革的内容具体包括：1) 加强国家水伙伴的工作能力；2) 使资金可持续性发展；3) 加强知识管理和建设。在资源上，要灵活运用资金及其他方面的资源；在管理上，要平衡全球与地区以及国家水伙伴之间的关系。从服务、定位、关系以及服务等方面进行全方位的改革，力争改革计划在 2019 年底前完成。

总部规划官员拉夫总结了 2014 年至 2016 年的工作成果的优秀案例，各地区在完成三大战略目标上都有一些好的经验和成果。

围绕老三年（2014年至2016年）和新三年（2017年至2019年）的战略规划，代表们按照区域共分四个小组进行讨论。中国委员会与亚洲其他三个地区委员会分在一个小组，围绕各地区未来三年的发展规划与工作重点进行了讨论。在讨论中，大家都同意以2014-2016年这三年的成果为基础，在新三年中继续推进四个地区的合作与交流，在南南合作的框架之下，按照不同的主题共同实施项目。与此同时，大家也一致认为，南南合作有利于取得来自于其他组织的资金支持，同时也有助于青年和性别战略的实施。此外，通过讨论，各地区也同意，在地区委员会的合作基础之上，也可促进国家与国家之间的协作，在国家层面上寻求资金支持，拓展资源渠道。

## 2、关于青年战略与性别平等战略的实施

全球水伙伴总部知识官员肯盖介绍了《青年战略》的整体目标，提出“青年的参与将会给水管理带来什么？”和“在你的地区如何鼓励青年参与水管理？”两个问题，鼓励参会代表进行自由讨论。中美洲地区的代表介绍了他们在2015年举办了中美洲地区的青年论坛，受到当地青年团体的欢迎，取得了显著成果。首先，通过举办这个活动促进了越来越多的青年组织与中美洲地区委员会的互动，明确了青年的需求、让更多的年轻人参与地区委员会的活动；另外，他们也了解到，年轻人对水资源综合管理的知识很熟悉，同时也乐于将

这些知识在学习和工作中进行实践。据该地区的代表介绍，青年论坛并没有花费很多资金，许多参会青年都有渠道解决食宿和交通的费用，没有要求组织方出资。

根据南亚地区委员会代表的介绍，他们长年从事鼓励青年参与水管理方面的工作。在开始阶段，该地区要求每个国家委员会指派一名青年来负责搭建本国的青年关系网络。南亚地区委员会与这些国家水伙伴青年活动负责人定期交流和沟通，一方面，积极促进本地区的青年参与各类国际水事活动，例如：世界水论坛、全球气候变化大会等；另一方面，组织各类与水相关的活动，加强年轻人的能力建设和知识分享，通过吸收青年团体的力量来共同实现全球水伙伴 2014-2019 年战略的三大目标。在未来工作中，他们也将安排年轻人的能力建设培训以及参与水管理的活动。

通过讨论，代表们普遍认为，青年的能力建设、知识分享等活动的目标不宜过高，形式上可不拘泥于一种，无需大规模，也无需花费过多。通过举办各类活动，让年轻人形成良好的水管理意识、文化。他们将是水利行业未来的中坚力量，也可能是投资者，影响这个群体是非常重要的工作。

代理主席艾莉思主持《性别平等战略》的讨论。根据南非地区委员会的介绍，他们在水、气候与发展的项目中专门规定了关于女性参与的比例。中美洲地区的经验主要包括定义性别平等项目的预期目标；在能力建设上组织地区内的女

性进行培训，其中一个活动是去年组织 24 名农村妇女代表进行水资源管理、性别管理、流域管理、雨水收集与利用、成果汇报等内容，活动为期三天，产生了良好的效果。性别平等战略的目标包括：1) 提高妇女的参与程度或对于妇女参与的重视程度；2) 以全球水伙伴作为平台，让妇女参与到水管理中去。

在大会讨论中，代表们提出应该将青年战略与性别平等战略联系起来进行共同实施。

### **3、关于可持续发展目标—水目标项目的准备和规划**

网络官员主任扎克介绍了“可持续发展目标—水目标”的项目的基本设计情况。

下一步，将围绕四个方面进行推进，包括：1) 与联合国水理事会进行联系和合作；2) 在地区层面和大洲层面设计战略和项目实施方案；3) 组织相关的内部学习和培训，成立协助小组，建立机制，推进改革，即：拓展资金渠道，支持整个项目的顺利实施；4) 在联合国可持续发展目标—水目标的全球实施过程中找准水伙伴的定位。

该项目将于近期结束设计阶段，以国家为单位进行项目的实施。总部将汇总包括中国在内的所有地区委员会提交的项目建议书，秘书长鲁道夫负责与援助国进行接洽，为这个项目筹集资金。



#### 4、关于小组专题讨论

小组专题讨论这部分由南非地区委员会秘书长卢斯主持，参会代表讨论地区委员会如何协调与国家委员会的工作关系以共同实现目标。各个地区委员会秘书长分别介绍了本地区的情况。由于各地区情况不同，所以处理方式也不同。

对于国家委员会未来的管理，总部提出四个方向供大会代表进行讨论。包括：1) 总部什么也不做，保持现状；2) 建立国家委员会的秘书处，总部提供核心资金，聘用全职工作人员，维持日常工作的运转，国家委员会自筹活动资金；3) 建立国家委员会的项目办公室，由地区委员会派出人员进驻项目所在国家进行管理和运行，资金和人事管理由地区委员会负责；4) 实行奖励机制，地区与总部在人员和资金等方面的管理相对独立，共同使用“GWP”的品牌。

会议代表被分成五个小组，围绕变革的四个方面进行了深入的讨论。包括：1) 加强国家水伙伴的建设管理；2) 加强资金的可持续性使用和发展；3) 加强知识管理；4) 加强组织机构的运行和管理。

与会代表根据本地区的管理经验分别提出了建设性的意见，秘书处表示将总结讨论的内容，将这些意见纳入进2017年至2019年战略的内容中。

会议期间，还举行了总部技术委员会第22号技术文件《水安全：实现可持续发展目标的关键》的发布仪式，文件

包括将水资源综合管理运用到实际中保障水安全的案例以及水利经济的概念和实践经验。

在讨论未来三年工作计划时，全球水伙伴中国委员会介绍了以蔡其华主席代表全球水伙伴中国委员会提出的生态海绵流域理念，以及陈雷部长对全球水伙伴中国委员会提出的打造新型智库建设的要求为方向，中国委员会在现有规划的基础上，特别突出了生态海绵流域发展和智库建设的内容等有关情况，对于这个创新的概念，总部给予了高度的评价和赞赏，引起了与会代表的广泛关注。

## **(二) 参加通讯官员工作会议**

5月9日，地区活动日的前一天召开了通讯官员工作会议。会议由总部通讯部主任史蒂芬先生主持，除中亚及高加索地区的通讯员未能到会，其余12年地区委员会的通讯官员全部出席了会议。

本次会议共围绕五个方面展开。首先，在2016年庆祝水伙伴成立二十周年活动的安排上，总部通讯部设计了几类活动，包括：1) 2016年6月8日，在总部小范围招待援助国的代表，举行小规模20周年的庆典活动；2) 在9月斯德哥尔摩世界水周上与世界水理事会一起做一些庆祝类活动；3) 计划于9月或10月，召开网上伙伴大会，设计一些庆祝单元；4) 利用网络媒体，例如：推特(Twitter)、脸书(Facebook)等在不同地区进行相关的专题活动。

其次，高级通讯官员莫尼卡介绍了出版物的网上预定系统（EWS）。对于现有出版物，可通过账户登录内部系统（gwp.store.elanders.com）自行购进。出版物现在是免费的，只支付印刷品的海关关税即可。

再次，关于 GWP 的品牌和标识（brand&logo）使用规则。围绕品牌使用的要求，演示了一些错误使用的实例，用图片示例讲解。以品牌意识为主题，围绕“成为全球水伙伴的会员单位的价值在哪里”进行讨论。

最后，对于新网站的建设 and 知识管理进行了讨论。

### **（三）签订合作谅解备忘录**

5月12日晚，全球水伙伴地区日活动参会代表在总部办公楼汇聚一堂，共同见证了全球水伙伴中国、南亚、东南亚、中亚及高加索地区委员会以及总部秘书处签署亚洲地区水伙伴南南合作谅解备忘录。

在全球水伙伴中国委员会于2015年12月在广东省佛山市成功举办南南合作第一次专题研讨会之后，四个亚洲地区委员会签订备忘录一事就纳入南南合作的主要日程。经过数月的沟通和修订形成最终稿。蒋云钟秘书长经蔡其华主席授权代表全球水伙伴（中国）签署了备忘录。

根据备忘录，全球水伙伴亚洲四个地区委员会即南亚、中国、东南亚及中亚及高加索地区委员会的合作旨在促进水资源综合管理理念的实施和全球水伙伴迈向2020年战略的

实施，为各国经济社会的可持续发展做出贡献并实现可持续发展的目标；共同开展合作的具体目标是共享知识和经验，在制订计划、开发合作项目时分享资源和能力，并在参加国际性论坛和其他水事活动中扩大亚洲地区的影响，同时就组织开展有关活动加强协调；通过与地区间组织如亚太水论坛、亚洲流域组织网络、亚洲水理事会等协同来加强合作，为本地区的发展和所组织的活动做出更有效和有利的贡献；将通过共享信息和知识、举办研讨会、开发和实施合作项目、互访，提高公众意识和加强宣传来强化合作；具体合作领域包括：实施水资源综合管理、洪水和干旱管理、饮水安全、减轻灾害风险、应对气候变化及处理水、能源和粮食之间的关系。与此同时，四方将根据全球水伙伴迈向 2020 年战略中关于性别和青年方面的内容来确定相关活动。

经过四方商讨决定，亚洲地区南南合作第二次专题研讨会计划于 2016 年 7 月 14 日至 15 日在新加坡举办，主题为创新城市水管理。

总部秘书长鲁道夫在合作谅解备忘录签署仪式上还特别引用了全球水伙伴中国委员会提出的生态海绵流域的理念和方法，提出这是中国委员会以及其他亚洲地区在南南合作上努力的新方向。

#### **（四）与总部秘书处有关人员的工作讨论**

活动日期间，中国委员会秘书长蒋云钟与总部网络官员

部主任扎克总部、财务官员萨尔曼等进行了工作讨论。

活动日期间，蒋云钟向扎克介绍了中国地区换届以后组织的变化以及未来的工作规划。包括：1) 全球水伙伴中国委员会第三届伙伴代表大会情况；2) 新的理事会组成及主席；3) 伙伴单位数量增加情况；4) 秘书处人员及分工调整情况；5) 关于 2017 年度工作计划；6) 关于 2017-2019 年战略规划的编制，及生态海绵流域及新型智库建设等重点规划内容。并对总部进一步开拓资金筹集渠道、加强预算指导等提出了建议。

扎克对蒋云钟的介绍表示肯定和赞赏，也感谢中国委员会这些年做出的努力和贡献。希望中国委员会在新一届领导班子的统领之下能够做出更多的成绩。

蒋云钟与萨尔曼就经费的管理情况做了沟通和讨论。向萨尔曼介绍了关于全球水伙伴（中国）2015 年度财务报表编制、审计费用比例、结余资金处理等情况，并讨论了有关财务独立账号、独立财务人员等问题，并代表全球水伙伴（中国）欢迎财务官定期到访秘书处进行工作指导。

### **（五）其他活动**

根据总部秘书处的安排，全球水伙伴中国代表团还接受了通讯官员爱娃的简短采访，介绍了中国委员会在 2015 年组织开展的主要活动及取得的成果，重点介绍了中国陕西水伙伴推动陕西省地下水管理法规的颁布实施以及促进亚洲

四个地区委员会之间的南南合作两个方面。秘书处在采访后与其他有关地区的采访材料一起制成视频资料，并已于5月18日在援助国会议上进行了播放，受到了援助国代表们的赞赏。

### **三、体会和建议**

中国代表团成员在地区活动日期间积极参与讨论，介绍了全球水伙伴中国委员会面对新的全球性挑战，以国家的政策和规划为依据，结合我国水资源工作重点运用水资源综合管理理念组织有关活动，在实施《水、气候和发展项目》计划和其他活动时注意与本地区相结合的特点，与相关组织和单位开展合作，发挥跨部门、跨行业中性平台的优势来开展工作的情况。

会议期间，本着广交朋友、扩大交往的精神，代表团成员主动与总部秘书处的官员和其他地区或国家水伙伴的代表广泛地接触与交流意见。通过接触和交流，不仅与各位代表互通信息，交流经验，也增进了彼此间的了解，加深了友情，更拓展了合作的领域和范围，达到了积极参与和扩大影响的参会预期目的。

#### **（一）关于总部管理层的变化**

地区日活动期间，总部宣布了全球水伙伴新任主席桑加苏伦·奥云女士的消息，她将于2016年7月1日到任。奥云女士现任蒙古国议会议员和联合国环境规划署的联合国环

境大会主席，她曾任蒙古外交部部长和环境部部长。作为地球化学专家，以及佐瑞戈基金的创始人，奥云女士重视绿色环保和水利事业，同时致力于民主、青年和教育事业发展。奥云女士曾多次访问中国，并和时任国家副主席习近平进行了会晤。

全球水伙伴主席的人选一直与组织的发展运势息息相关。随着 2014 年蒙古国家水伙伴的成立，蒙古也显示出其对水资源管理的重视。奥云女士当选为新任主席也将有利于加强全球水伙伴四个亚洲地区委员会的地位和作用。

全球水伙伴技术委员会新主席杰罗米·普瑞斯克利也于本年 4 月到任。普瑞斯克利博士还担任美国陆军工程兵部队水利研究院的高级顾问。本科专业为经济和社会学，博士专业为神学。

全球水伙伴中国委员会将密切跟踪总部管理层的变化，加强与新管理层人员的沟通，继续维持与总部的紧密和友好合作关系。

## **(二) 关于拓展资金渠道**

在地区日活动的讨论中，专门设计了“加强资金的可持续性使用和发展”的议题。根据财务与行政部主任卡特琳娜的介绍，英国政府对于全球水伙伴组织的核心资金（即：组织日常管理和人员开支）支持将到 2018 年年底结束。之后，英国政府将根据全球水伙伴的项目设计情况决定是否进行

支持，但明确不再支持核心资金。目前，全球水伙伴经费总额的四分之一都是来自于英国政府。同样，德国、丹麦和瑞士政府表示也将削减或停止对全球水伙伴的资金支持。这对于全球水伙伴将是巨大的挑战。组织未来如何筹资、如何运作、如何管理、如何发展等问题都需要深入的探讨，制定出可行方案。

经费的保证是成功开展活动的重要前提条件，与有关国家政府部门的良好合作关系使得全球水伙伴近年筹资情况明显好转，也有助于开展的活动取得显著成效。过去几年中，全球水伙伴在影响力、技术力量或政策影响等多方面都取得了可喜成绩，这些成绩无疑是源于水伙伴大部分的项目活动都通过各种渠道与国家政府部门进行合作或通过政府部门的支持。这一工作特点也是中国水伙伴组织多年来的宝贵经验，无论是国家级还是省级水伙伴开展的各项活动都始终与相关政府机构和研究单位保持密切的联系和合作关系。充分发挥自身的优势，结合推动国家相关政策和法规的贯彻实施，适时组织开展各种形式的活动。针对这个新的情况，全球水伙伴中国委员会也要未雨绸缪，开始考虑 2018 年以后的资金筹集问题。

### **（三）关于跨地区合作将是未来发展的趋势**

随着亚洲地区四个委员会共同签署合作谅解备忘录，中国委员会与南亚、东南亚以及中亚及高加索地区的南南合作



形成了一种机制。亚洲地区四个水伙伴组织均在“一带一路”沿线，继 2015 年年底，中国委员会成功举办“洪水综合管理”的主题研讨会，东南亚委员会将于今年 7 月举办“创新城市水管理”的专题研讨会，以促进几个地区委员会之间的交流和合作。为配合我国“一带一路”建设战略的实施，建议进一步强化业已形成的南南合作机制，吸引更多的外部组织参与，拓展南南合作的工作涉及领域，并争取更多经费支持。

#### **（四）关于加强宣传和对外交流有利于提高组织知名度和影响力**

多年以来，全球水伙伴中国委员会一直重视与国际组织和其他部门或机构的合作，积极参加双边或多边的国际交流与合作，与伙伴单位成功协办多项重要的水事活动。今后，全球在“世界水论坛”和“斯德哥尔摩世界水周”的基础上，计划水伙伴中国委员会拟进一步拓展如“新加坡世界水周”这类重要世界水事活动的平台，把握契机将中国水资源管理的先进经验和技術介绍给其他国家和地区；同时，也可对全球水伙伴中国委员会进行宣传，进一步打造我们组织的国际形象，提高自身的知名度和影响力。

附件 1:

### 出访人员名单

序号	姓名	单位	职务
1	蒋云钟	中国水利水电科学研究院	水资源所总工