



DOCUMENT DE REFERENCE SUR LE PROCESSUS DE PREPARATION DES PROJETS D'INVESTISSEMENT SUR LA SECURITE EN EAU ET LA RESILIENCE CLIMATIQUE

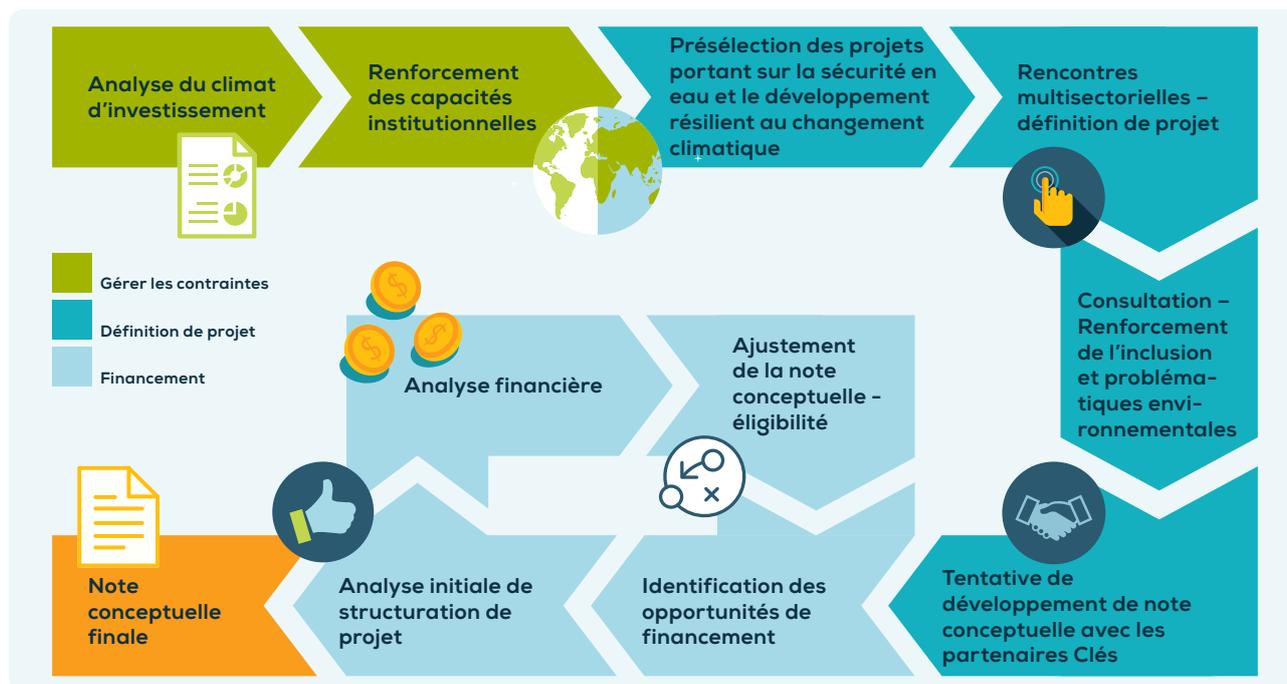
Transformer les idées en des notes conceptuelles
de projets bancables

Le Programme Eau, Climat et Développement (WACDEP), un programme du Conseil des Ministres Africains Chargés de l'Eau mis en œuvre par le Partenariat Mondial de l'Eau (GWP) et ses partenaires, vise à intégrer la sécurité en eau et la résilience climatique dans les processus de développement. Lorsque WACDEP a été conçu, un élément crucial du programme a été de soutenir les institutions nationales et régionales dans la planification des investissements et la préparation de projet. L'appui en matière de préparation et de financement de projet a consisté à comprendre les contraintes, mieux définir les projets et évaluer les différentes options de financement afin d'aider les pays et régions à mobiliser des ressources financières des facilités sur l'eau et des fonds d'adaptation au changement climatique. Cette composante vise à renforcer les capacités pour la préparation de projet et aider les pays et les régions à prioriser les interventions qui pourraient contribuer à améliorer la sécurité en eau et la résilience climatique.

Avec l'appui du Consortium pour les Infrastructures en Afrique (ICA), cinq institutions régionales et huit nationales en Afrique ont été soutenues dans le développement de notes conceptuelles. Ce document de référence présentant les temps forts du processus est élaboré à partir des meilleures pratiques ainsi que des succès engrangés consignés et documentés

dans des études de cas. Bien que chaque pays et région, et dans le cadre du processus, ait un ensemble spécifique de besoins caractéristiques de préparation de projet, les étapes suivantes, décrites dans la figure 1, présentent le schéma indicatif du processus optimal pour engager les pays et les régions dans la préparation et le financement de projets.

Figure 1: Déroulement indicatif du processus



TACHE 1. ANALYSE DU CLIMAT DES INVESTISSEMENTS

Les projets ne sont pas conçus du néant. La compréhension de l'environnement duquel ils émergent, se développent et sont exécutés est crucial pour leur réussite. Avant que les planificateurs de projet ne se lancent dans l'élaboration de la note conceptuelle de projet, nous suggérons de commencer le processus de développement de projet par la rédaction d'un rapport d'analyse du climat des investissements. En commençant le processus avec cet exercice, les équipes de développement de projet se donnent l'aperçu du contexte spécifique, une compréhension d'ensemble du processus de préparation et financement de projet. Cette étude permet aux équipes de développement de projet d'identifier les lacunes dans la préparation et le financement de projet dans le pays ou la région, d'avoir une bonne compréhension de l'environnement favorable et des acteurs institutionnels, de reconnaître les acteurs influents dans la communauté des partenaires financiers soutenant des projets sur la sécurité en eau et la résilience climatique, ainsi que les acteurs de second ordre, peu connus, et de commencer à générer des idées sur les types de projets qui peuvent être financés.

Dans cette analyse, les équipes de développement de projet sont en quête de réponses aux questions 'Pourquoi?' et 'Quel?'. Par exemple, pourquoi est-il difficile d'accéder au financement? Quels sont les types de problèmes autour desquels développer la note conceptuelle? Quels sont les problèmes liés à l'identification des institutions partenaires? Y a-t-il des questions de collaboration? Pourquoi est-il plus facile d'accéder au financement pour certains projets que pour d'autres?

Les équipes de développement de projet peuvent commencer leur exploration avec une étude

documentaire, intégrant une revue de littérature des documents et rapports mis à disposition par les principales parties prenantes du domaine. De là, les équipes de développement de projet, dépendant du financement, peuvent conduire des interviews et des visites de sites avec des questions axées sur les sujets suivants: (1) les sources de financement en place et projets déjà en cours dans le pays / la région, (2) les fonds et les mécanismes de financement disponibles dans le pays/la région, (3) les goulots d'étranglement et contraintes à la préparation et au financement de projet, et (4) les opportunités et recommandations pour aller de l'avant. En travaillant à travers les revues documentaires et les interviews, les équipes de développement de projet devraient approfondir les questions autour de l'égalité des sexes et l'autonomisation pour chacune de ces questions. L'approfondissement de ce statu quo, ainsi que les garanties correspondantes en place, aidera l'équipe de développement de projet dans la compréhension des goulots d'étranglement associés au genre et à l'équité sociale.

Les analyses finales dans ce rapport peuvent être regroupées en des goulots d'étranglement et des contraintes, ainsi que les fonds et mécanismes de financement à chaque étape du cycle de vie de projet (initiale, intermédiaire et finale).

PRODUIT

Rapport de l'Analyse du Climat des Investissements identifiant les contraintes et les lacunes dans la préparation et le financement de projet.

TÂCHE 2. LE DÉVELOPPEMENT DES CAPACITÉS INSTITUTIONNELLES

Une fois que les équipes de développement de projet ont conduit l'analyse du climat des investissements dans lequel elles travaillent, ainsi que des goulots d'étranglement et contraintes qu'elles peuvent rencontrer dans leur processus de développement de projet, elles pourront procéder au développement des capacités en matière de préparation et financement de projet.

Dans ce contexte, les objectifs du développement des capacités sont les suivants:

1. Fournir un cadre pour la préparation et le financement des projets;
2. Développer une compréhension pratique du processus de préparation de projet et de ses nuances sur base du contexte et du type d'intervention;
3. Fournir un aperçu des types de financement, de structuration et implications pour les projets sur la sécurité en eau et la résilience climatique; et
4. Définir le soutien externe nécessaire aux institutions dans la préparation de projet.

L'objectif du processus de préparation de projet est de démontrer l'organisation et le processus requis pour préparer des projets sur la sécurité en eau et la résilience climatique pour le financement à l'échelle régionale ou nationale. Le Cycle de Préparation de Projet de ICA, comme le montre la figure 2, pour le développement de projets bancables se compose de six processus, à savoir:

- Évaluation de l'existence d'un environnement favorable;
- Définition du Projet;
- Faisabilité du Projet;
- Structuration du Projet;
- Marketing; et
- Transactions.

Le développement des capacités peut se concentrer sur l'approfondissement du cycle de préparation de projet en décrivant clairement les activités et les produits associés, ainsi qu'en positionnant la préparation et le financement de projet dans un contexte plus large de développement en cours. Les types de projets émergents pour chaque pays et région peuvent aussi être discutés, tout comme l'approfondissement des contraintes à la préparation de projet au cours de l'analyse du climat des investissements.

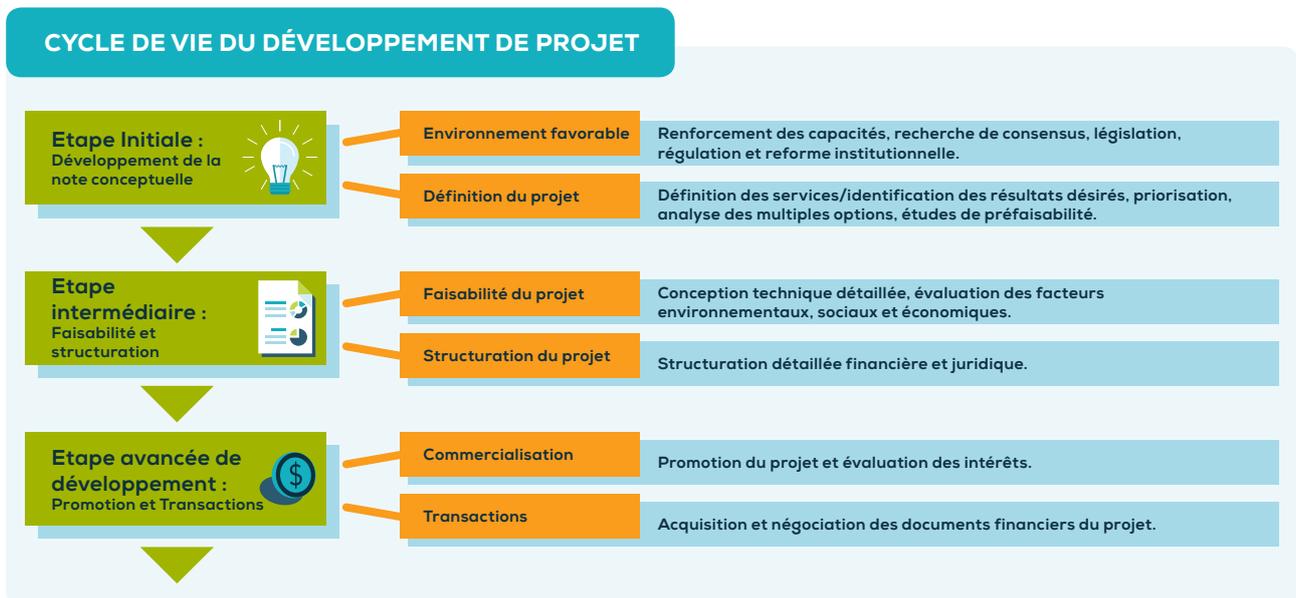
Les formations de développement des capacités devront aider les équipes de développement de projet à commencer par comprendre comment identifier les projets. A titre d'exemple, l'outil de sélection de projet (Figure 3) utilisé dans le processus de préparation de projet de WACDEP permet de prendre des équipes de développement de projet à travers un processus de sélection, étape par étape, pour s'assurer que le prochain projet promeuve des interventions relatives à la sécurité en eau et la résilience climatique.

A titre d'exemple, l'outil de sélection présenté à la figure 3 a été utilisé lors du processus de préparation de Projet du Programme WACDEP et permet aux équipes de développement de projet de parcourir le processus de sélection étape par étape dans le but de s'assurer que le projet visera l'accroissement de la sécurité en eau ainsi que des interventions en faveur de la résilience climatique.

PRODUIT

Formation pour le développement des capacités institutionnelles en matière de préparation et de financement de projet au profit des équipes de développement de projets.

Figure 2: Cycle de vie du développement de projet



TÂCHE 3. SÉLECTION ET DÉFINITION DES PROJETS POUR LA SÉCURITÉ EN EAU ET LA RÉSILIENCE CLIMATIQUE

L'identification d'un projet devrait idéalement intervenir suite à une analyse détaillée du climat des investissements et après avoir donné une formation aux membres des équipes de développement de projet ainsi qu'aux experts nationaux sur la façon de combler les lacunes identifiées. L'identification du projet peut être faite en deux étapes: la première étape sera le processus de sélection basé sur un ensemble de critères; et la seconde étape portera sur la définition du projet identifié.

Les équipes de développement de projet travailleront à identifier un projet à partir des plans et stratégies sectorielles, les plans d'investissement, des programmes et autres documents qui peuvent inclure des listes de projets disponibles au niveau national/ régional. En s'appuyant sur un processus large de consultation des parties prenantes, les experts nationaux et régionaux devraient explorer les listes de projets identifiés en utilisant l'outil de sélection, comme le montre la figure 3, pour parvenir à un accord sur un projet prioritaire à développer. Ces projets peuvent être présentés dans des consultations nationales et régionales et, éventuellement, un seul projet devrait être identifié. L'idée de projet devra être validée par les parties prenantes compétentes nationales et/ou régionales, tout en veillant à ce qu'il y ait une équipe disposée de Champions du projet au sein du gouvernement pour accompagner le projet dans le cadre de son développement.

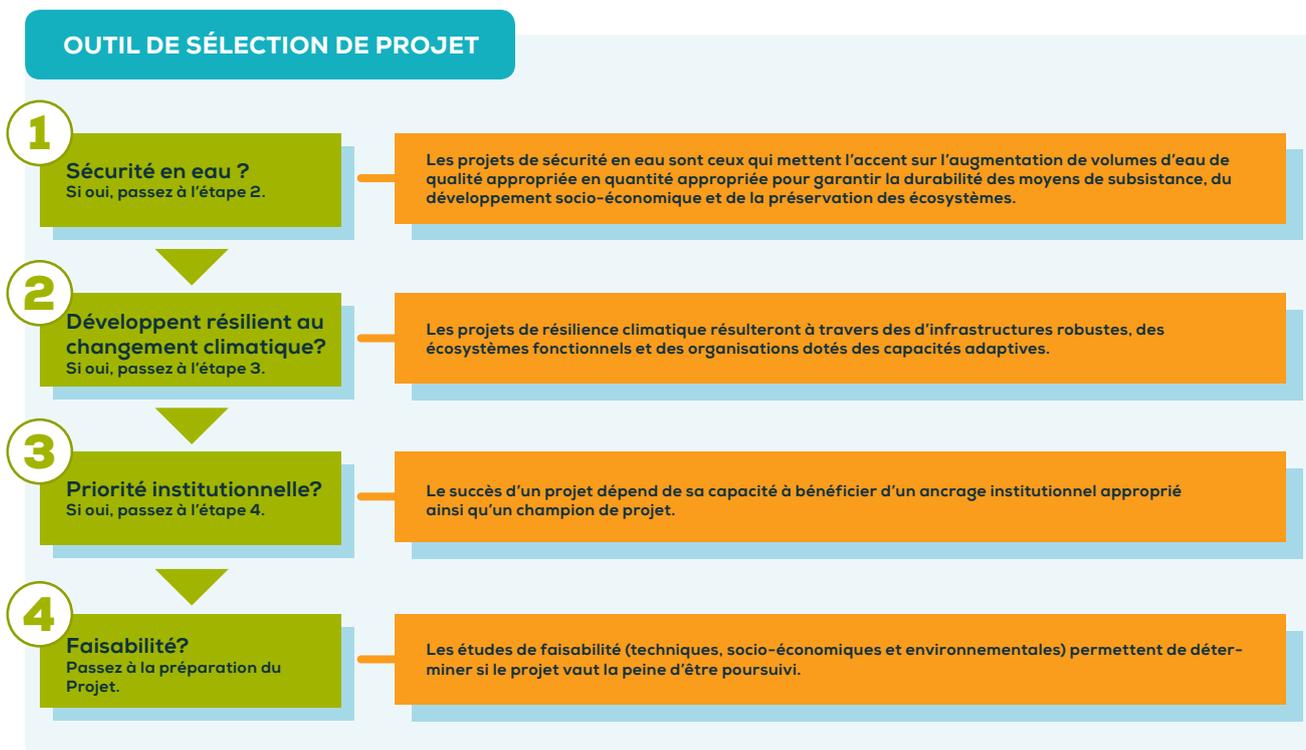
DÉFINITION D'UN PROJET MULTISECTORIEL

Ceci est une étape cruciale, en particulier pour les projets d'eau qui font intervenir plusieurs ministères sectoriels et dont les résultats tombent souvent sous chevauchement des objectifs politiques. La définition du projet impliquera la nécessité de s'accorder sur les objectifs du projet; ceci sera fait par le biais d'un processus de consultations multi-parties prenantes. La participation des femmes et des jeunes non seulement comme bénéficiaires du projet, mais aussi comme les planificateurs de projets et parties prenantes est essentielle. La participation d'experts en développement social est importante afin de s'assurer que les questions d'équité sociale, de vulnérabilité et d'inclusion sont bien intégrées dans le développement de la note conceptuelle. Les spécialistes en environnement devraient également être impliqués dans ces premières consultations afin de s'assurer que les projets prennent en considération et promeuvent l'intégrité des écosystèmes.

PRODUITS

1. **Projets prioritaires ayant des objectifs fixés issus des consultations multisectorielles,**
2. **Projet devant faire l'objet de développement de Note Conceptuelle.**

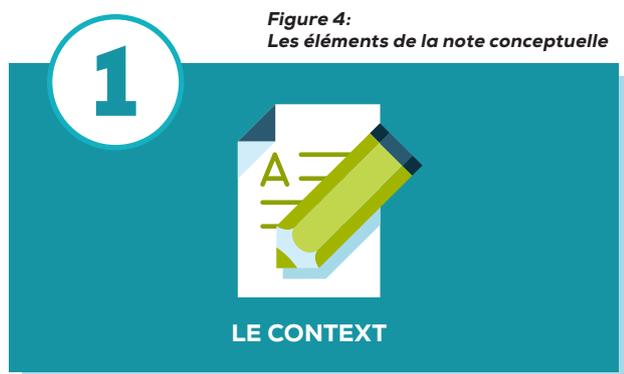
Figure 3: Outil de sélection des projets améliorant la sécurité en eau et le développement résilient au changement climatique



TÂCHE 4. DÉVELOPPEMENT DE NOTE CONCEPTUELLE DE PROJET

Suite à l'identification, la sélection et la définition des buts et objectifs du projet, l'équipe de développement de projet peut commencer à préparer la note conceptuelle. Les projets d'eau ont de nombreux intérêts et externalités, par conséquent, il est essentiel de veiller à ce que les grandes préoccupations des parties prenantes soient prises en compte et qu'il y ait une bonne compréhension des rôles.

La compréhension des notes conceptuelles peut ne pas être la même pour différentes organisations, mais, en général, comme le montre la figure 4, ils auront un certain nombre d'éléments clés en commun. Ceux-ci peuvent inclure:



Cette composante décrit le cadre stratégique et la justification du projet. Il peut aborder les aspects géographiques et sectoriels, l'environnement actuel de développement et les objectifs, les motivations, les objectifs de plus haut niveau, et la définition du problème, entre autres.



Cette composante axée sur les buts et objectifs définis, décrit et caractérise le projet en question, ainsi que les propositions de structures et modalités financières. Elle appréciera, à l'étape initiale, les objectifs spécifiques du projet, la stratégie de haut niveau, les exigences et composantes techniques, les activités, les services financiers, les résultats projetés et la durabilité, et les risques, entre autres. Il est important d'articuler à l'étape initiale les bénéfices et impact du projet, sur les plans socio-économique et environnemental. Les questions d'équité sociale, qui intègrent les questions en rapport avec le genre et les groupes vulnérables, devraient être prises en compte dans la définition des objectifs et de l'impact de l'intervention.



Cette composante commence par mettre en avant le processus de mise en œuvre du projet. Elle appréciera les parties prenantes et les acteurs impliqués, les arrangements institutionnels et organisationnels, les exigences légales et réglementaires, les capacités nécessaires, la stratégie de financement, les échéances et les structures de suivi, entre autres. Il est crucial d'identifier et d'attirer un promoteur de projet qui peut aussi, par exemple, bénéficier d'un emprunt ou recevoir un financement pour la mise en œuvre et l'exploitation.



Cette composante est une sorte d'annexe, apportant des informations supplémentaires et plus détaillées pour soutenir les affirmations et les projections faites dans les sections précédentes. Diverses études de pré faisabilité peuvent y être incluses, et s'intéressant aux aspects politique, géographique, technique, économique, financier, social et environnemental du projet.

En fin de compte, la note conceptuelle est supposée mettre en avant l'impact perçu, la viabilité et la durabilité d'un projet, les sources potentielles pour la mobilisation de fonds et le financement pour une préparation bien détaillée, ainsi que pour la mise en œuvre et l'exploitation à long terme. En procédant ainsi, la note conceptuelle peut commencer par **identifier les opportunités de financement**, et présenter **une analyse initiale de structuration du projet**.



TÂCHE 6. FAIRE AVANCER LE PROJET

La dernière étape de la préparation de projet est la commercialisation de la note conceptuelle de projet auprès des Facilités appropriées de préparation de projet ou si le projet est à son étape finale, à une Facilité de financement de la mise en œuvre du projet dans son entièreté.

PRODUIT

Note Conceptuelle Finale

CONCLUSION

Finalement, ces étapes du projet orientent le processus d'élaboration d'une note conceptuelle dans le cadre de la préparation et le financement du projet. Chaque projet et le contexte du pays vont avec leur lot de défis et d'opportunités. L'identification de ces défis et opportunités dès le début du processus de préparation de projet peut aider à s'assurer que le projet est bien développé avec des chances élevées de réussite. En utilisant le cycle de préparation de projet, les équipes de

développement de projet peuvent s'assurer que tous les éléments sont mis ensemble. Ce processus se fonde sur une compréhension solide des goulots d'étranglement dans la préparation et le financement de projet, en s'appuyant sur le noyau de développement des capacités dans la préparation de projet, en construisant une idée forte de projet, pour enfin transformer cette idée de projet en une note conceptuelle complète avec des sources de financement identifiées.



Photo: © IWMI



Photo: © IWMI

Cette note d'orientation fait la synthèse des leçons apprises et expériences issues du Programme Eau, Climat et Développement (WACDEP), un programme du Conseil des Ministres Africains Chargés de l'Eau (AMCOW), mis en œuvre par le Partenariat Mondial de l'Eau (GWP) et ses partenaires. La mise en œuvre du programme a bénéficié de l'appui du Consortium pour les Infrastructures en Afrique (ICA), qui a permis de disposer de l'expertise de Pegasys Capital pour l'exécution de sa composante portant sur la préparation et le financement de projet qui constitue le socle de cette note d'orientation. Les opinions exprimées dans cette publication ne reflètent pas nécessairement les points de vue de AMCOW, du GWP et de ICA et ne les engagent en aucune façon.

A Propos du Consortium pour les Infrastructures en Afrique (ICA)

Le Consortium pour les Infrastructures en Afrique (ICA) est une organisation tripartite entre les bailleurs de fonds bilatéraux, les agences multilatérales et les institutions africaines. Son Secrétariat est hébergé par la Banque Africaine de Développement (BAD) à Abidjan, Côte d'Ivoire, financé par des contributions volontaires de la part des membres d'ICA et dont le personnel est constitué d'une combinaison d'employés permanents de la BAD ainsi que d'experts en détachement des pays membres de ICA. La vision du Consortium est que tous les africains ont accès à des services d'infrastructures fiables et durables. Sa mission est d'œuvrer à accroître les fonds pour le financement du développement des infrastructures durables en Afrique afin d'améliorer le bien-être des populations et l'économie en Afrique. Dans l'ensemble, le Consortium encourage, appuie et promeut l'accroissement des investissements en matière d'infrastructures en Afrique, de la part des secteurs public et privés. ICA travaille à faciliter le développement des infrastructures dans les secteurs de l'Eau, du Transport, de l'Energie et des Technologies d'Informations et Communications (ICT), à travers à la fois des programmes régionaux et des initiatives nationales spécifiques. Le Consortium pour les Infrastructures en Afrique n'est pas un organisme de financement mais plutôt un tremplin qui travaille à catalyser le changement en ce qui concerne le financement des projets et programmes d'infrastructures à travers le continent. ICA travaille aussi à relever les défis techniques et politiques afin de construire davantage d'infrastructures et aider à améliorer la compréhension des besoins en matière de développement des infrastructures en Afrique à travers la mise à disposition des informations adéquates.

A Propos du Partenariat Mondial de l'Eau (GWP)

La vision du Partenariat Mondial de l'Eau (GWP) est un monde où la sécurité en eau est assurée pour tous dans le monde entier. La mission du GWP est de faire progresser la gouvernance et la gestion des ressources en eau pour un développement durable et équitable. Le GWP est un réseau international créé en 1996 pour promouvoir la gestion intégrée des ressources en eau: la gestion et le développement coordonnés des ressources en eau, des terres et autres ressources affiliées dans le but de maximiser le bien-être économique et social sans toutefois compromettre la durabilité des écosystèmes et de l'environnement. Le réseau est ouvert à toute organisation qui reconnaît les principes de la gestion intégrée des ressources en eau tels qu'approuvés par le réseau. Peuvent être membres du GWP les Etats, les institutions gouvernementales (nationales, régionales et locales), les organisations intergouvernementales, les organisations internationales et nationales non-gouvernementales, les institutions académiques et de recherche, les entreprises privées ainsi que les prestataires de services du secteur privé. Le réseau comprend 13 Partenariats régionaux de l'eau, 84 Partenariats nationaux de l'eau et 3000 partenaires répartis dans 172 pays.

Synthèse et graphisme par Pegasys - Bien vouloir contacter nura@pegasys.co.za | www.pegasys.co.za.