

Programme d'Investissement pour l'Eau en Afrique Eau, Climat Développement et Egalité des Genres (AIP WACDEP-G)

29/10/2020

**Atelier des acteurs du Bénin sur la
formulation du document de
Programme Pays**

RAPPORT DE L'ATELIER

**Grand Popo, Hôtel Bel Azur,
28 & 29 octobre 2020**

SOMMAIRE

1. INTRODUCTION	2
2. DÉROULEMENT DE LA 1^{ère} JOURNÉE	2
2.1. LANCEMENT OFFICIEL DE L'ATELIER	3
2.2. COMMUNICATIONS	3
2.3. TRAVAUX DE GROUPE	5
3. DÉROULEMENT DE LA 2^{ème} JOURNÉE	5
3.1. 1 ^{ère} SERIE DES TRAVAUX DE GROUPE	6
3.2. 2 ^{ème} SERIE DES TRAVAUX DE GROUPE	6
3.3. SYNTHESE ET CLOTURE DE L'ATELIER	6
4. CONCLUSION & RECOMMANDATIONS	6
5. ANNEXES	7
5.1. ANNEXE 1 : AGENDA DA L'ATELIER	7
5.2. ANNEXE 2: LISTE DE PRESENCE DES PARTICIPANTS	9
5.3. ANNEXE 3 : REPARTITION DES GROUPES DE TRAVAIL	10
5.4. ANNEXE 4 : RESULTATS DES TRAVAUX DE GROUPE	11

1. INTRODUCTION

Le Partenariat Mondial de l'Eau en Afrique de l'Ouest (GWP-AO), à travers le Partenariat National de l'Eau du Bénin (PNE Bénin), organise ensemble avec la Direction Générale du Fonds National pour l'Environnement et le Climat (FNEC) du Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable (MCVDD) l'Atelier des acteurs du Bénin sur la formulation document de Programme Pays sur l'Eau, le Climat, le Développement et l'Egalité des Genres (AIP WACDEP G 2020-2022) les 28 et 29 octobre 2020 à l'Hôtel Bel Azur de Grand Popo. Le présent atelier s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre de la Composante Eau Climat Développement et Egalité des Genres (WACDEP-G) du Programme d'Investissement pour l'Eau en Afrique (AIP) aux niveaux local et national au Bénin.

L'objectif principal de l'atelier est le développement du projet de document du Bénin pour le Programme AIP WACDEP – G 2020-2022. En lien avec cet objectif, de façon spécifique il s'agit de :

- ✓ faire l'état des lieux de la problématique du changement climatique dans les domaines liés aux ressources en eau et aux inégalités des genres y afférentes assorti des principaux défis à relever ;
- ✓ présenter les résultats de l'étude portant sur l'évaluation de la prise en compte de l'approche transformatrice de genre dans la formulation et la mise en œuvre des lois, politiques, plans, stratégies, programmes et projets liés à l'eau, au climat et au développement au Bénin ;
- ✓ faire le point des initiatives en cours et projetés en lien avec l'eau, le climat et le développement en ce qui concerne les cadres légaux politiques stratégiques ainsi que des projets et programmes, tout en mettant en avant les points d'entrée y afférentes pour le développement et la mise en œuvre du Programme au Bénin ;
- ✓ présenter et amender le projet de théorie de changement du Programme au Bénin ;
- ✓ développer le cadre logique du Programme au Bénin ;
- ✓ proposer un arrangement institutionnel avec les modalités organisationnelles y afférentes pour la mise en œuvre du Programme au Bénin.

L'atelier a connu la participation d'une quinzaine d'acteurs des secteurs publics, privés et de la société civile impliqués dans la gestion de la problématique du changement climatique, les domaines liés aux ressources en eau et aux inégalités des genres (confère liste de présence en annexe 1).

2. DÉROULEMENT DE LA 1^{ère} JOURNÉE

Sous la modération du Coordonnateur National du PNE, Monsieur André ZOGO, la 1^{ère} journée a été marquée par le lancement officiel de l'atelier suivi des communications et travaux de groupe

2.1. LANCEMENT OFFICIEL DE L'ATELIER

La cérémonie officielle de lancement de l'atelier, fort sobre, a été marquée par les mots de bienvenue du Président du PNE, Le Professeur Euloge AGBOSSOU, suivi du discours d'ouverture du Directeur Général du FNEC, Monsieur Appolinaire GNANVI. Il faut préciser que le FNEC est l'entité nationale accrédité auprès du Fonds d'Adaptation et du Fonds Vert pour le Climat au Bénin.

2.2. COMMUNICATIONS

Six communications ont été présentées lors de la 1^{ère} journée :

1^{ère} Communication : Présentée par Monsieur **Dégbey DJIDJI de la DGEau, elle a porté sur la Sécurité en eau au Bénin, état des lieux, chantiers en cours et perspectives.** Il s'est agi globalement de clarifier le concept de la sécurité en eau et ses contours, de faire ressortir les principaux enjeux et défis liés à la sécurité en eau dans la sous-région et au Bénin, ainsi que les principaux chantiers en cours dans le secteur en termes de projets et autres initiatives sectorielles. On peut globalement retenir que les différentes actions mises en route ont permis d'évaluer le niveau de mise en œuvre de la GIRE à 68% en 2020.

2^{ème} Communication : intitulée « le Bénin et l'accès au Fonds Vert pour le Climat, Etat d'avancement du pays, chantiers en cours et perspectives avec quelques exemples de projets en lien avec la sécurité en eau soumis et en cours de préparation », elle a été présentée par Monsieur Appolinaire GNANVI, Directeur Général du FNEC. Il s'est agi d'exposer aux participants les processus et les critères requis pour la soumission des projets au Fonds Vert pour le Climat, les différentes notes conceptuelles déjà soumises au FVC et celles en cours de finalisation. Au nombre des notes conceptuelles soumises au FVC et qui font l'objet d'amélioration après le retour des experts du FVC, on peut citer le projet sur le Mécanisme de Financement pour l'Adaptation Locale (LOCAL CLIMATE ADAPTIVE LIVING FACILITY – LoCAL), le projet « Renforcer la résilience des communautés de la région d'Adjohoun, Bonou et Dangbo vulnérables aux CC face aux paludisme, maladies cardiovasculaires et infections respiratoires aiguës » et le Projet « Renforcer la résilience des exploitations familiales vulnérables aux effets néfastes des changements climatiques dans le 4^{ème} Pôle de Développement Agricole au Bénin », la communication a pris fin sur les difficultés rencontrées par le FNEC qui sont surtout liées au timing et à la disponibilité des différentes parties prenantes.

3^{ème} communication : présentée par Médard C. OUINAKONHAN, Directeur de la Gestion des Changements Climatiques à la DGEC/MCVDD, elle est intitulée « problématique du changement climatique et réponses mises en place au Bénin, état des lieux, chantiers en cours et perspectives ». il s'est agi de présenter le cadre légal et juridique, politique, institutionnel et programmatique, les priorités nationale en matière de résilience climatique en lien avec le secteur de l'eau au Bénin et les Principaux chantiers en cours et perspectives en rapport avec la résilience liée à l'eau. En matière de cadre légal, il faut retenir qu'il est régi par la loi sur les changements climatiques mais que ses décrets d'application sont en cours d'élaboration. Les priorités nationales découlent des différents documents programmatiques en la matière dont la CDN (abordée en détails par la 4^{ème} communication), la stratégie de développement sobre en carbone et résilient et la troisième communication du Bénin sur les changements climatiques.

Plusieurs chantiers sont en cours au Bénin en matière de résilience au Bénin mais il faut noter fort malheureusement le manque de synergie entre les institutions et les secteurs dans le domaine et une insuffisance de capitalisation des connaissances.

4^{ème} Communication : intitulée « Contribution Déterminée au niveau National (CDN) du Bénin, contenu et prise en compte du genre, état de mise en œuvre et processus de révision, chantiers en cours et perspectives », elle a été présentée par Monsieur Wilfried B. MONGAZI, Point focal Changements climatiques du Bénin. Il s'est agi de dévoiler aux participants le contenu de la CDN dans ses grandes orientations en matière atténuation et d'adaptation ainsi que son niveau de mise en œuvre. Les actions au titre de la CDN sont planifiées sur la période de 2017 à 2030 découpée en deux phases à savoir une 1^{ère} phase de 2017 à 2020 destinée à des activités préparatoires au plan institutionnel ; mais qui n'exclut pas la mise en œuvre de certaines mesures d'atténuation ou d'adaptation dans la CDN ; et une 2^{ème} phase véritablement de mise en œuvre de la CDN définie sur la période de 2021 à 2030. Il faut retenir que le Bénin est passé de puits de carbone, c'est-à-dire pays pouvant séquestrer du carbone, à un pays émetteur de carbone, donc dépassant le seuil d'émission fixé par le protocole de Kyoto.

La 5^{ème} **communication** intervenue par la pause déjeunée a porté sur les résultats de l'évaluation de la prise en compte de l'approche transformatrice de genre dans l'action pour la sécurité en eau, la résilience climatique et le développement au Bénin. Présentée par le Docteur Espérance Zossou Vodouhe, Enseignante-Chercheuse à la FSA-UAC, elle a permis de clarifier le concept Genre et l'approche Approche Transformatrice du Genre, de décliner la méthodologie suivie dans le cadre de la mission, de restituer les principaux résultats obtenus et enfin de décliner quelques domaines prioritaires, opportunités et points d'entrée pour des initiatives en faveur du genre transformateur. On peut retenir globalement qu'aucune politique au niveau national et sectoriel n'intègre le genre transformateur. En effet, les politiques élaborées au niveau national et sectoriel (eau et changements climatiques) intègrent à des degrés différents le genre mais pas de façon à impulser les transformations de genre. Enfin, on note une forte volonté politique pour la prise en compte du genre mais une absence d'actions concrètes pour une prise en compte effective dans la mise en œuvre des initiatives et actions.

La 6^{ème} et dernière communication de la journée, présentée par Monsieur Armand HOUANYE, Secrétaire Exécutif du GWP Afrique de l'Ouest, a décliné les orientations du Programme d'Investissement pour l'Eau en Afrique (AIP) et celles de sa composante sur la **Sécurité en Eau, Développement Résilient au Changement Climatique et Sécurité en Eau en Afrique (WACDEP-G). Le Programme AIP est subdivisé en 3** trois sous-programme à savoir :

- AIP Eau Climat Développement et Transformation selon le Genre (AIP WACDEP-G) ;
- AIP Investissements dans les ODD sur eau-énergie-sécurité alimentaire, les chaînes de valeur régionales et l'industrialisation (AIP Investments ODD EEA) ;
- AIP Gouvernance des eaux transfrontalières et investissements (AIP Eaux transfrontalières).

De façon spécifique, le projet API WACDEP-G a pour objectif général de transformer les inégalités entre les sexes à grande échelle en promouvant une planification, une prise de décision et un développement institutionnel transformateurs selon le genre pour des investissements en matière d'eau résilients au changement climatique en Afrique. Il se décline en trois composantes à savoir

- ❖ Composante 1. Changement axé sur la transformation selon le genre pour la mise en œuvre des investissements liés à l'eau résilients au changement climatique
- ❖ Composante 2. Mobilisation des partenariats et renforcement de la motivation, des capacités et des opportunités pour transformer les relations inégales de pouvoir structurellement ancrées ;
- ❖ Composante 3. Apprentissage agile à partir de la mise en œuvre de projets locaux pilotes.

Il faut retenir que la mise en œuvre du projet a connu du retard en raison de la crise sanitaire toujours en cours de COVID – 19.

Après cette série de communications qui ont eu pour objectifs d'outiller les participants sur l'état du Bénin en matière de sécurité en eau, changements climatiques, prise en compte du genre transformationnel et sur les orientations du projet WACDEP-G, les travaux de groupe ont débuté.

2.3. TRAVAUX DE GROUPE

En plénière, les consignes pour la 1^{ère} série des travaux de groupe ont été présentées et discutées pour une meilleure clarification et compréhension harmonisée au niveau de tous les participants. Ces derniers ont été ensuite répartis en deux groupes dont les compositions détaillées sont présentées en annexe. Il s'est agi pour chaque groupe de s'appuyer sur les informations mises à disposition à travers les différentes communications, les priorités du Programme AIP WACDEP-G et de la note de synthèse pour ressortir et affiner :

- ❖ les problèmes prioritaires en lien avec l'insécurité en eau et la vulnérabilité au changement climatique exacerbés par les inégalités de genre au Bénin
- ❖ les inégalités de genre, les causes profondes/ sous-jacentes, le futur souhaité, les propositions d'intervention à développer pour rendre les actions visant à assurer la sécurité en eau et la résilience climatique transformatrices de genre au Bénin
- ❖ les initiatives en cours/ projetés et les points d'entrées à considérer le développement des synergies dans la mise en œuvre de AIP WACDEP - G

3. DÉROULEMENT DE LA 2^{ème} JOURNÉE

La 2^{ème} a été essentiellement marquée par la suite des travaux de groupe démarré lors de la 1^{ère} journée et la 2^{ème} série des travaux de groupe.

3.1. 1^{ère} SERIE DES TRAVAUX DE GROUPE

La première série des travaux de groupe démarré lors de la 1^{ère} journée a été poursuivie et achevé dans la matinée. Les résultats de chaque groupe ont été présentés et discutés en plénière.

Il convient de noter qu'il est agi d'un processus d'apprentissage et d'échanges très riche mais qui n'a pas pu être approfondi faute de temps.

Les résultats détaillés sont annexés au présent rapport.

3.2. 2^{ème} SERIE DES TRAVAUX DE GROUPE

La deuxième série des travaux de groupe a porté sur les éléments de déclinaison du projet à savoir la théorie du changement, les différentes cibles à atteindre dans le cadre du projet, les composantes.

Les mêmes groupes ont été reconduits mais avec une répartition spécifique des tâches spécifiques pour chaque groupe. Les résultats obtenus sont joints en annexe.

3.3. SYNTHESE ET CLOTURE DE L'ATELIER

L'atelier a été clôturé par une cérémonie simple marquée par les allocutions de remerciements du Président du PNE et de clôture officielle du DG FNEC.

Les participants sont retournés chez eux contents et satisfaits.

4. CONCLUSION & RECOMMANDATIONS

Dans l'ensemble, l'atelier a été un succès en termes de participation, d'implication des participants, des connaissances partagées et de résultats obtenus.

Au nombre des principales recommandations issues des discussions, on peut retenir :

1. Mettre en place un processus de capitalisation des initiatives en cours au niveau national
2. Capitaliser les travaux de recherche et les projets au niveau des universités nationales du Bénin
3. Développer une synergie d'action entre les différentes institutions et initiatives en cours et promouvoir un cadre d'échanges et de partages des connaissances.
4. Elaborer le répertoire des initiatives en cours afin de mieux alimenter les réflexions

5. ANNEXES

5.1. ANNEXE 1 : AGENDA DA L'ATELIER

Horaires	Activités/thèmes	Intervenant (s)
Mardi 27 octobre 2020		
A partir de 17heures	Arrivée et installation des participants	
Mercredi 28 octobre 2020		
08h30-09h00	Ouverture officielle et mise en route de l'atelier <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mot de bienvenue ▪ Discours d'ouverture 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Président PNE-Bénin ▪ DG FNEC
	Présentation du contexte, des objectifs, des résultats attendus et de l'Agenda de l'atelier	<ul style="list-style-type: none"> ▪ PNE Bénin et GWP-AO
Communications introductives (Présentation suivie de discussion)		
09h00-11h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Communication 1 : Sécurité en eau au Bénin, état des lieux, chantiers en cours et perspectives 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ DGEau
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Communication 2 : Problématique du changement climatique et réponses mises en place au Bénin, état des lieux, chantiers en cours et perspectives 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ DGEC
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Communication 3 : Contribution Déterminée au niveau National (CDN) du Bénin, contenu et prise en compte du genre, état de mise en œuvre et processus de révision, chantiers en cours et perspectives 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ DGEC
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Communication 4 : Le Bénin et l'accès au Fonds Vert pour le Climat, Etat d'avancement du pays, chantiers en cours et perspectives avec quelques exemples de projets en lien avec la sécurité en eau soumis et en cours de préparation 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ DG FNEC
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Discussions 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Participants
11h00-11h15	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Pause café</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>PNE-Bénin</i>
Communications introductives (Suite et fin)		
11h15-12h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Résultats de l'évaluation de la prise en compte de l'approche transformatrice de genre dans l'action pour la sécurité en eau, la résilience climatique et le développement au Bénin 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Personne-Ressource
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Du WACDEP 2011 – 2019 à AIP WACDEP – G Afrique 2020 – 2020 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ SE GWP-AO
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Discussions 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Participants
10h30-11h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Pause café</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>PNE-Bénin</i>
Travaux de groupe (TG) 1 : approfondissement des problèmes majeurs des causes profondes et des défis à relever, compréhension des initiatives en cours et perspectives		

Horaires	Activités/thèmes	Intervenant (s)
12h00-13h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Problèmes majeurs ▪ Inégalités des genres et causes profondes ▪ Défis à relever et interventions à mettre en place ▪ Groupes cibles et bénéficiaires pour les interventions à mettre en place ▪ Initiatives en cours, perspectives et ciblage des points d'entrées et des synergies à développées avec AIP WACDEP G Bénin 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
13h00-14h00	<i>Pause-Déjeuner</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>PNE-Bénin</i>
14h00-15h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ TG 1 (Suite et fin) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
15h00-16h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Restitution des résultats des TG 1 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
16h00-16h30	<i>Pause café</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>PNE-Bénin</i>
<i>Approfondissement du contenu de l'Action AIP WACDEP – G pour le Bénin</i>		
16h30-18h00	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Présentation du projet de théorie de changement et de cadre logique de l'Action pour le Bénin 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ SE GWP-AO, PNE Bénin et DG FNEC
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Discussions 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Participants
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Travaux de groupe (TG) 1 : approfondissement du projet de théorie de changement et du cadre logique, opportunités, synergies et modalités organisationnelles</i> <ul style="list-style-type: none"> - Présentation des consignes pour les travaux - Constitution des groupes et démarrage des travaux 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
18h00	Fin de la première journée	
Jeudi 29 octobre 2020		
08h30-10h30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ TG 2 (Suite) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
10h30-11h00	<i>Pause-Café</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>PNE-Bénin</i>
10h30-11h30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ TG 1 (Suite et fin) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
11h30-12h30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Restitution des résultats des TG 2 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
11h30-12h30	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Discussion sur la synthèse des résultats des 2 TG ▪ Discussion sur la suite du processus et rôles de chaque acteur clé et délai de réalisation des actions 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modérateurs ▪ Participants
12h30-13h00	Clôture de l'atelier <ul style="list-style-type: none"> ▪ Synthèse générale ▪ Allocution et discours de clôture 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Président PNE-Bénin ▪ SE GWP-AO ▪ DG FNEC

5.2. ANNEXE 2: LISTE DE PRESENCE DES PARTICIPANTS

N°	Nom et Prénoms	Structure
1	AGBOSSOU Euloge	PNE-BENIN
2	AHOLOUKPE Cyrille	PFSE/DPH
3	AHOUANSON Mathieu Maurice	FSA/UAC
4	ARAYE KPANOU Rachel	PNE-BENIN
6	BACO M. Nasser	LaSEn/UP
7	BIAO MONGAZI Wilfried	Coord-CDN/DGEC MCVDD
8	BIAOU Mathieu	DMRF/FNEC
9	BIOKOU Aurore	PNE-BENIN
10	DJIDJI Dégbey	DGEau/coord PDIHM-GDRE
11	GNANVI D. Appolinaire	DG FNEC/MCVDD
12	HOUANYE K. Armand	GWP-AO
13	HOUNKPONOU K. Saïd	DE/IDID
14	HOUNTONDI Fabien	Université de Parakou
15	MAMA SANNI Raouf	OFFE_MASM
16	OUIAKONHAN Médard	DGCC/DGEC
5	TOSSA Aurélien	DGEau PF ODA-GIRE
17	ZOGO André	PNE-BENIN
18	ZOSSOU Espérance	FSA/UAC/INCLUDOVATE

5.3. ANNEXE 3 : REPARTITION DES GROUPES DE TRAVAIL

Groupe 1 :

- Président : Prof BACO Nasser
- Rapporteur : ZOGO André
- Personne ressource : BIAOU Mathieu
- Membres :
 - OUINAKONHAN Médard
 - ZOSSOU Espérance
 - AHOUANSOU Mathieu
 - DJIDJI Dégbey
 - GNANVI D. Appolinaire

Groupe 2 :

- Président : Prof HOUNTONDI Fabien
- Rapporteur : TOSSA Aurélien
- Personne ressource : Saïd HOUNKPONOU
- Membres
 - BIAO MONGAZI Wilfried Observatoire
 - ARAYE KPANOU Rachel
 - AHOLOUKPE Cyrille
 - BLOKOU Aurore

5.4. ANNEXE 4 : RESULTATS DES TRAVAUX DE GROUPE