

Politiques de l'eau, du climat et des ressources naturelles

Sur les 8 politiques relatives à l'eau, au climat et aux ressources naturelles évaluées dans le cadre de cette note, 2 politiques ont réussi à intégrer le genre. La Politique Nationale de l'Eau et le Plan d'Action National pour la Gestion Intégrée des Ressources en Eau Phase 1 & 2, tous deux intègrent le genre de manière transversale et reconnaissent la nécessité de prendre en compte les besoins spécifiques des femmes en matière de sécurité en eau. Ces deux documents identifient les causes des inégalités basées sur le genre en relation avec les impacts du changement climatique et utilisent ces inégalités comme une opportunité pour concevoir des mesures adaptatives. Malheureusement, ces politiques ne sont pas axées sur l'approche transformationnelle du car elles ne s'attaquent pas aux normes sous-jacentes qui perpétuent l'inégalité entre les sexes.

Les autres politiques relatives à l'eau, au climat et aux ressources naturelles n'intègrent pas le genre ou, au mieux, en sont neutres. Cela signifie qu'en ne considérant pas le genre comme un facteur, ces politiques peuvent nuire à la promotion de l'égalité des genres. Même si ces politiques soulignent l'importance de la sécurité en eau et de la résilience climatique, elles ne contiennent aucune stratégie pour intégrer le genre dans leurs activités. Il n'y a pas de plans de mise en œuvre sexospécifiques, pas de données ventilées par sexe et les politiques ne tiennent pas compte des pratiques préjudiciables au genre qui favorisent les inégalités.

Obstacles à l'égalité des sexes

- Insuffisance des connaissances et des compétences sur les approches transformationnelles de genre;
- Absence de coordination et faible synergie intersectorielle entre le Ministère des Affaires Sociales et de la Microfinance et les autres ministères sectoriels du pays (en particulier le Ministère de l'Eau et des Mines et le Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable);
- Manque d'application du mandat de genre donné au Ministère des Affaires Sociales et de la Microfinance;
- Faible intégration de la dimension de genre dans les politiques sectorielles;
- Absence de preuves fondées sur une analyse de genre et des données ventilées par sexe.

Recommandations: les arguments en faveur d'une approche transformationnelle de genre

L'inégalité entre les sexes est une préoccupation, non seulement dans les secteurs de l'eau et du climat, mais aussi dans la société dans son ensemble. Malheureusement, de nombreuses politiques pertinentes au Bénin n'ont pas tenté d'intégrer le genre. À l'inverse, les politiques qui intègrent le genre le font souvent de manière symbolique, ce qui se traduit par un traitement superficiel du genre sans détailler le processus du changement.

Plus précisément, afin de renforcer les politiques tenant compte du genre au Bénin, les décideurs devraient:

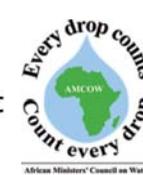
- Mettre en place une institution nationale chargée du genre (par exemple une agence nationale) ou renforcer l'Institut National pour la Promotion de la Femme avec pour mandat de tenir les autres ministères responsables de l'intégration et de la transformation du genre;
- Réviser les politiques existantes dans le domaine de l'eau et du changement climatique pour inclure des approches transformationnelles de genre qui non seulement reconnaissent les inégalités systématiques entre les hommes et les femmes, mais s'attaquent également aux causes profondes des inégalités;
- Formuler de nouvelles politiques au sein du gouvernement qui transforment le genre;
- Faciliter les liens et les synergies entre le Ministère des Affaires Sociales et de la Microfinance et d'autres ministères sectoriels travaillant sur des questions liées à la sécurité en eau et / ou au changement climatique;
- Faire appel à des experts pour produire des manuels pour guider l'élaboration de politiques transformationnelles de genre;
- Développer les capacités des praticiens à tous les niveaux en offrant des formations régulières sur les approches transformationnelles de genre aux décideurs politiques et autres parties prenantes dans les secteurs du genre, de l'eau et du changement climatique;
- Fournir à tous les ministères des ressources adéquates pour mettre en œuvre des approches transformationnelles de genre;
- Créer des processus et des stratégies pour concilier les politiques nationales avec les coutumes et traditions locales; et promouvoir les traditions qui favorisent l'égalité des sexes;
- Valoriser et utiliser les connaissances et les compétences uniques des femmes et des populations marginalisées pour s'assurer que les réponses au changement climatique sont efficaces et durables pour elles;
- Reconnaître l'intersectorialité et développer des politiques avec des stratégies pour renforcer la résilience des communautés marginalisées;
- Faciliter la synergie entre les coutumes locales et les chefs traditionnels et les professionnels du développement à l'intersection du genre, de l'eau et de la résilience climatique grâce à des plateformes multipartites.

Partenariat Régional de l'Eau de l'Afrique de l'Ouest (GWP-AO)

Secrétariat Exécutif :

Ouaga 2000, Av. Charles B. KABORE, Porte 1673
05 BP 6552 Ouagadougou 05 • Tél. : +226 25 36 18 28 • 25 37 41 04
E-mail : gwp.westafrica@gwpao.org

Austrian
Development
Agency



Programme d'investissement pour l'eau en Afrique (AIP)

PROGRAMME EAU, CLIMAT, DÉVELOPPEMENT ET EGALITE DE GENRE (WACDEP-G)

Égalité de genre et investissements pour l'eau résilients au changement climatique en Afrique

AIP WACDEP-G

NOTE POLITIQUE : BÉNIN



Changement climatique et insécurité en eau au Bénin :
la nécessité d'une approche transformationnelle de genre

Messages clés

- Les politiques actuelles ne traitent pas de manière adéquate les problèmes liés à la sécurité en eau et à la résilience climatique dans une perspective de genre.
- Le fait de ne pas reconnaître ou de traiter les impacts disproportionnés de l'eau et du climat sur les femmes limite les efforts en faveur de l'égalité des sexes au Bénin.
- Les inégalités entre les sexes profondément ancrées doivent être abordées en examinant et en modifiant les politiques dans une optique de transformation de relations entre les sexes.
- Les processus d'examen des politiques devraient impliquer un large éventail de parties prenantes pour être inclusifs.

Une approche transformationnelle de genre cherche à traiter les normes sociales, les attitudes, les comportements et les systèmes sociaux qui sous-tendent les inégalités auxquelles sont confrontés les groupes marginalisés, y compris les femmes.

Bien que le changement climatique et l'insécurité en eau soient une préoccupation pour les communautés dans leur ensemble, des aspects particuliers du problème affectent différemment les hommes et les femmes. Comprendre comment ces inégalités de genre se manifestent dans les politiques est crucial pour les décideurs et les parties prenantes. Dans l'arsenal d'un gouvernement, les politiques sont un outil essentiel pour signaler les priorités nationales et orienter les projets de développement. Ainsi, l'exclusion des femmes et des filles des politiques ou l'absence de prise en compte de leurs préoccupations spécifiques a un impact significatif sur leur vie quotidienne.

Le Bénin a évolué vers une société plus égalitaire en termes de genre mais la majorité des politiques et stratégies existantes dans le pays, y compris les politiques relatives à l'eau et au climat, restent indifférentes au genre ou, au mieux, neutres en termes de genre. Le fait de ne pas intégrer le genre dans ces politiques, associé aux dispositions générales d'égalité qui n'ont pas de méthode d'application concrète, peut entraver les efforts en faveur de l'égalité des sexes dans le pays. Par conséquent, il est essentiel de procéder à l'examen et à la révision des politiques à travers une approche transformationnelle de genre pour garantir une atténuation équitable des effets négatifs du changement climatique et de l'insécurité en eau au Bénin.

Douze politiques liées au genre, au développement, à l'eau et au climat au Bénin ont été évaluées sur la base des critères des approches transformationnelles de genre dans les politiques.

Approche: les politiques sont-elles transformatrices de genre ?

Une analyse des politiques a été menée pour identifier les inégalités de genre et les relations de pouvoir ancrées dans les politiques nationales et régionales, dans le but de corriger ces inégalités dans les politiques existantes et futures. Les résultats ont été tirés d'une analyse politique féministe en trois étapes de certaines politiques liées à l'eau, au climat, au développement et au genre. En termes de contenu, les politiques transformationnelles de genre doivent permettre de :

- explorer les problèmes auxquels sont confrontées les femmes;
- inclure des données ventilées par sexe de manière cohérente;
- consulter les femmes lors de l'élaboration des politiques;
- répondre aux besoins et aux intérêts spécifiques des femmes; et
- se conformer aux conventions internationales pertinentes.

Les politiques transformationnelles de genre doivent contenir des conclusions rigoureuses qui incluent:

- des objectifs ou engagements spécifiques pour renforcer l'égalité des sexes;
- des indicateurs spécifiques au genre;
- la responsabilité et l'obligation de rendre compte de la mise en œuvre et du suivi;
- des étapes spécifiques vers la mise en œuvre.

Le tableau ci-après présente la catégorisation et les caractéristiques liées au genre issues de l'analyse des politiques. Les critères utilisés pour évaluer ces politiques, ainsi que l'examen complet, se trouvent dans le rapport d'analyse de genre pour le Bénin, soumis par le cabinet Includovate en novembre 2020.

Tableau I. Catégorisation des politiques le long du continuum de genre

| Catégorie | Caractéristiques | Catégorisation des politiques analysées du Bénin |
|--------------------------------|---|--|
| Transformateur de genre | S'attaque aux causes sous-jacentes des inégalités fondées sur le genre; transforme les normes, les rôles et les relations de genre néfastes | Aucune politique qualifiée pour cette catégorie |
| Intégration du genre | Comprend des déclarations sexospécifiques tout au long du programme; mais pas de focalisation sur les normes de genre ou les pratiques néfastes | <ul style="list-style-type: none"> • Politique nationale de promotion du genre au Bénin. République du Bénin. • Programme et plan d'action pour la mise en œuvre de la politique nationale de promotion du genre au Bénin 2010-2015. République du Bénin. |
| Intégration partielle du genre | Des efforts sont faits pour inclure les femmes en tant que bénéficiaires | <ul style="list-style-type: none"> • Document portant textes et conventions nationaux et internationaux relatifs à la femme, Ministère des affaires sociales et de la microfinance. |
| Sensibilisé au genre | Reconnaît les différences entre les sexes mais ne s'attaque pas aux inégalités entre les sexes | Aucune politique qualifiée pour cette catégorie |
| Neutre de genre | Efforts vagues, erratiques ou minimes pour lutter contre les inégalités entre les sexes | <ul style="list-style-type: none"> • Programme d'action du gouvernement 2016-2021 • Plan National de Développement 2018-2025. • Politique nationale de l'eau • Plan d'action national de gestion intégrée des ressources en eau, phase 1 et 2. • Stratégie de développement à faible intensité de carbone et résilient aux changements climatiques du Bénin 2016-2025 • Plan d'action 2019-2023 pour la mise en place du cadre national pour les services climatologiques (CCSN) du Bénin • Loi sur les changements climatiques en République du Bénin • Contributions prévues déterminées au niveau national (CPDN) |
| Genre aveugle | Aucune tentative de s'attaquer aux inégalités entre les sexes; peuvent perpétuer les inégalités entre les sexes ou les aggraver | <ul style="list-style-type: none"> • Loi portant gestion de l'eau en République du Bénin • Politique nationale de gestion des changements climatiques (PNGCC 2021-2030) |

Tout d'abord: légiférer sur l'égalité des sexes

Les politiques nationales en matière de genre représentent la compréhension d'un gouvernement des inégalités sociales, politiques et économiques auxquelles les femmes sont confrontées et indiquent les priorités nationales dans les efforts visant à réduire ces inégalités. La Politique nationale de promotion du genre au Bénin (PNPG) est le principal document de promotion de l'égalité des sexes au Bénin. La PNPG vise à : (i) promouvoir l'éducation et la formation des femmes; (ii) valoriser le travail des femmes; (iii) promouvoir les cultures et les traditions qui permettent aux femmes de s'épanouir; et (iv) promouvoir l'autonomisation économique des femmes. Bien que la PNPG reconnaisse les normes de genre et tienne compte des besoins spécifiques des femmes et des hommes, il ne s'attaque pas aux causes sous-jacentes de l'inégalité entre les sexes ni ne transforme les normes, rôles et relations de genre préjudiciables qui rendent difficile la réalisation de l'égalité totale entre les sexes. Des efforts supplémentaires ont été faits pour ratifier diverses conventions internationales relatives aux droits des femmes. Cependant, la promotion de l'égalité de genre par le biais de cadres juridiques et institutionnels a été limitée car aucune action directe n'a été entreprise pour identifier et traiter les normes et pratiques sexospécifiques néfastes qui perpétuent l'inégalité de genre.

Politiques nationales de développement

Les politiques nationales de développement au Bénin sont similaires aux politiques de genre présentées dans le tableau précédent en termes d'égalité de genre. Le programme d'action gouvernemental 2016-2021 intègre avec succès le genre en se concentrant sur trois piliers: la promotion de la bonne gouvernance; l'initiation de la transformation structurelle de l'économie; et l'amélioration des conditions de vie de la population. Il reconnaît également que les problèmes de développement sont vécus différemment par les personnes de différentes régions, générations, groupes d'âge et sexes, mais sans fournir de données ventilées par sexe. Les écarts et inégalités entre les sexes mentionnés dans le programme d'action gouvernemental ne sont pas spécifiques et ne détaillent pas comment les inégalités entre les sexes seront traitées. Le cadre stratégique reconnaît que pour combler les écarts entre les sexes, il est nécessaire de se concentrer sur l'inclusion sociale et l'autonomisation des femmes en tant que solution. Il y a peu d'efforts pour développer un cadre stratégique spécifique pour lutter contre les inégalités et les pratiques néfastes. Le Plan National de Développement 2018-2025 s'articule autour de quatre thèmes importants: (i) la croissance économique et la transformation structurelle; (ii) la réduction des inégalités et l'amélioration de l'inclusion sociale; (iii) la durabilité environnementale; et (iv) une gouvernance efficace et inclusive afin de réduire les inégalités dans le pays. Malgré l'ampleur du plan national de développement, le genre est mentionné au passage et n'est jamais intégré dans ces domaines d'intervention.