



Les aspects économiques dans la gestion durable de l'eau

Manuel de formation et Guide des facilitateurs

Mars 2008



REMERCIEMENTS

Ce manuel de formation a été élaboré en partenariat avec Cap-Net, GWP et EUWI-FWG. Nous remercions Alan Hall et Daniel Lopez de GWP, et Vanessa Celosse d'EUWI-FWG de leur précieux concours et de leur assistance. Nous remercions aussi WaterNet (Bekithemba Gumbo et Nicholas Tandi) et 'Global Water Partnership-Southern Africa (GWP-SA)' (Alex Simalabwi) pour l'aide apportée et leurs commentaires sur l'avant-projet du document. L'équipe des collaborateurs comprenait Damián Indij de LA-WETnet (chef d'équipe), Michelle Mycoo de Caribbean Waternet et de l' 'University of the West Indies', Eduardo Zegarra de GRADE et de l' 'Universidad Agrícola La Molina' au Peru, Catarina Fonseca et Deirdre Casella d'IRC, Meine Pieter van Dijk d'UNESCO-IHE et de l' 'Erasmus University of Rotterdam', Jim Winpenny pour GWP, et Kees Leendertse de Cap-Net. Nous exprimons notre profonde gratitude à Mampiti Matete de la 'National University of Lesotho' pour sa contribution et ses observations à l'équipe, au cours d'un atelier de travail d'élaboration du document. C'est également à partir des commentaires pertinents des participants, au cours de stages de formation au Mexique et en Afrique du Sud, que le document présent a été élaboré.

AVANT-PROPOS

L'eau est indispensable à la vie, au développement, à la santé et à la réduction de la pauvreté. Nous vivons une époque où le monde est confronté à l'immense nécessité, en même temps qu'au défi, d'assurer un meilleur accès à une eau saine et aux services d'assainissement pour des milliards de personnes. Ceci a été abordé à juste titre dans les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) et dans beaucoup d'autres résolutions internationales, régionales et locales. Il existe un consensus général selon lequel l'amélioration de l'efficacité du secteur de l'eau, et les conséquences positives directes d'une meilleure gestion des ressources en eau et d'un meilleur accès à l'eau et à l'assainissement, permettront d'atteindre les objectifs principaux de développement.

Plusieurs instruments et mécanismes sont à la disposition des gestionnaires des ressources en eau pour en améliorer la gestion et en assurer l'accès. Ce manuel de formation ne traite que des instruments économiques et financiers. Les instruments économiques encouragent un usage plus efficace de l'eau, que ce soit en termes d'économies sur les quantités d'eau utilisées ou d'augmentation de la rentabilité des investissements de gestion et d'infrastructures de l'eau. Les mécanismes financiers concernent le financement de la gestion et des infrastructures de l'eau, les évolutions de ce secteur et la planification d'un système intégré de gestion des ressources.

On attend des gestionnaires des ressources en eau qu'ils prennent des décisions rationnelles en matière de répartition de l'eau, basées sur le rendement et l'efficacité. C'est dans ce contexte que Cap-Net, le 'Global Water Partnership (GWP)', et l' 'European Union Water Initiative Finance Working Group (EUWI-FWG)' ont uni leurs efforts pour élaborer ce manuel de formation relatif aux instruments économiques et financiers de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE). La nécessité de ce manuel est évidente étant donné le nombre important de stages de formation qui sont intervenus à la suite d'un atelier international de formation des formateurs organisé par Cap-Net et ses réseaux partenaires à Mexico en mai 2007. Nous souhaitons que ce manuel puisse être à la disposition des personnes chargées du renforcement des capacités sur le terrain, de ceux qui ont l'intention d'organiser des formations relatives aux aspects économiques et financiers dans la gestion durable des ressources en eau (GIRE) et de ceux qui pourraient y trouver inspiration et conseils.

Mars 2008

Paul Taylor
Cap-Net

Emilio Gabrielli
GWP

Johan Holmberg
EUWI-FWG

PARTIE 1

Manuel de formation



TABLE DES MATIÈRES

PARTIE 1: MANUEL DE FORMATION

Introduction.....	1
Chapitre 1: Introduction à la gestion intégrée des ressources.....	2
1.1 Introduction	2
1.2 Que signifie la gestion intégrée des ressources en eau ?	4
1.3 Le cadre de la gestion de l'eau.....	5
1.4 Les principes relatifs à la gestion de l'eau	6
1.5 Importance des instruments économiques et financiers dans la GIRE.....	11
1.6 Mise en œuvre de la GIRE	12
Chapitre 2: Des problèmes liés à l'eau aux instruments économiques et financiers.....	15
2.1 Introduction	15
2.2 Les problèmes : de la réalisation des OMD à l'implication des acteurs	16
2.3 Un bien social et économique : un usage plus rationnel des ressources.....	17
2.4 Les instruments économiques et financiers	18
2.5 L'importance des institutions	19
2.6 Les instruments financiers.....	19
2.7 Les politiques de gestion, d'usages et de financement des ressources en eau : faciliter les flux financiers.....	20
2.8 Conclusion : avec le secteur privé et les autres sources de financement.....	24
Chapitre 3: Introduction aux instruments économiques.....	26
3.1. Identification des bénéficiaires de l'eau en tant que bien économique.....	26
3.2. L'offre et la demande : le comportement des producteurs et des consommateurs	28
3.3. Définir les instruments économiques de la gestion des ressources en eau.....	33
3.4. Instruments économiques et différents cas de figure dans le secteur de l'eau	36
3.5. Estimation de la valeur de l'eau et instruments économiques.....	38
3.6. Critères d'évaluation dans l'élaboration des instruments économiques.....	42
Chapitre 4: Mise en œuvre des instruments économiques de l'eau	45
4.1 Instruments de gestion : panorama général.....	45
4.2 Types d'instruments économiques	48
4.3 Avantages et inconvénients des instruments économiques	57
Chapitre 5: Introduction au financement de l'eau	59
5.1 Introduction	59
5.2 Instruments financiers et économiques.....	59
5.3. Financement du secteur de l'eau	60
5.4. Quels coûts ont besoin d'être financés, et comment ?	61
5.5. Construction d'une stratégie financière pour la GIRE	62
5.6. La variété des instruments financiers	65
5.7. Études de cas : deux exemples de financement cohérent.....	66
Chapitre 6: Mise en œuvre des instruments financiers	69
6.1. Introduction.....	69
6.2. Les redevances d'usage de l'eau et des services d'eau.....	69
6.3. Subventions du gouvernement national, prêts assortis de conditions libérales et garanties.....	73
6.4. Financial Intermédiaires financiers et banques de développement	74
6.5. Subventions externes (aide publique au développement).....	74
6.6. Agences philanthropiques et à but non lucratif et partenariats	75
6.7. Prêts commerciaux, obligations et actions.....	76
Chapitre 7: Financement de l'eau et de l'assainissement à travers les obligations, les CET et les réformes....	82
7.1 Introduction	82
7.2 Arguments relatifs au partenariat avec le secteur privé.....	83
7.3 Instruments financiers, constructions juridiques des obligations et des CET.....	85
7.4 Marchés obligataires municipaux en général	86
7.5 Le développement du marché obligataire en Inde	87
7.6 Mécanismes de financement de l'eau et de l'assainissement : le développement du marché financier local....	90
7.7 Initiatives en Afrique pour développer un marché obligataire pour les infrastructures	90
7.8 Conclusion	91
Chapitre 8: Mécanismes DE financement local	94
8.1 Introduction	94
8.2 Acteurs et mécanismes de financement pour l'amélioration des services locaux EAH.....	94
8.3 Mécanismes au niveau municipal (et de l'entreprise de service public).....	100
8.4 Exploitation des entreprises de service public EAH : recherche pour une gestion efficace.....	101
8.5 Comment étendre l'accès à l'eau aux bidonvilles et aux petites villes	101
8.6 Quel niveau de service est-il disponible à un coût abordable ?.....	103
8.7 Éléments clés : un environnement favorable pour l'augmentation des flux financiers locaux	104

8.8 Principales limitations.....	105
8.9 Opportunités.....	108
8.10 Conclusion.....	110

2° Partie: Guide des Facilitateurs

Modèle de programme de formation.....	113
Guide du chapitre 1.....	119
Guide du chapitre 2.....	121
Guide du chapitre 3.....	124
Guide du chapitre 4.....	127
Guide du chapitre 5.....	130
Guide du chapitre 6.....	132
Guide du chapitre 7.....	134
Guide du chapitre 8.....	138
Financement des plans gire.....	141
Notes aux facilitateurs (I) :.....	142
Notes aux facilitateurs (II):.....	146
Sites web conseillés.....	151
Glossaire.....	152
Abréviations.....	158
À propos des auteurs.....	161

Disclaimer

This document has been produced with the financial assistance of the European Union.
The views expressed herein can in no way be taken to reflect the official opinion of the European Union.